

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, chambres réunies, saisi par le Président de la Chambre des représentants, le 9 juillet 1995, d'une demande d'avis sur une proposition de loi "modifiant l'article 132 de la nouvelle loi communale", a donné le 8 janvier 1997 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, verenigde kamers, op 9 juli 1996 door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht hem van advies te dienen over een wetsvoorstel "tot wijziging van artikel 132 van de nieuwe gemeentewet", heeft op 8 januari 1997 het volgend advies gegeven :

Dans le prolongement d'une proposition de loi relative aux archives (voir l'avis L. 25.317/VR), il est proposé de remplacer l'article 132 de la nouvelle loi communale. Selon le texte nouvellement proposé, le collège des bourgmestre et échevins est responsable de la conservation des archives de l'administration communale, la gestion de ces archives est confiée au secrétaire communal et les communes sont tenues de créer, seules ou en collaboration avec d'autres communes, des services d'archives publics en l'an 2000 au plus tard (1).

Dans la lettre par laquelle le Président de la Chambre des représentants demande l'avis du Conseil d'Etat, il estime que cet avis "met name betrekking (dient) te hebben op de onderscheiden bevoegdheid van de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten".

En ce qui concerne ce problème de la compétence, la demande d'avis a été soumise aux chambres réunies de la section de législation, conformément à l'article 85bis des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

La conservation de documents communaux dans des archives communales et la répartition des tâches à ce sujet entre les organes communaux constituent un aspect de la législation organique des communes. La législation organique des communes est du ressort de l'autorité fédérale.

(1) Selon les développements, cette forme de collaboration vaut pour les communes plus petites et les communes comptant plus de 25.000 habitants sont tenues de créer elles-mêmes un service d'archives. Cette précision ne se retrouve pas dans la proposition de texte elle-même.

Toutefois, en vertu de l'article 6, § 1er, VIII, 1º, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, disposition qui met en oeuvre l'article 162, alinéa 4, de la Constitution, la législation organique des associations de communes dans un but d'utilité publique (les intercommunales) constitue une compétence régionale.

Il est vrai que le législateur fédéral peut disposer que les communes peuvent mettre à exécution, en collaboration avec d'autres communes, la mission qui leur est imposée de créer des services publics d'archives, mais il ne peut ni fixer les conditions de cette collaboration, ni obliger les communes à créer à cette fin une association de communes.

Sur ce point également, le texte de la proposition est conforme à cette répartition de compétences, bien que les développements donnent à croire le contraire.

In samenhang met een voorstel van archiefwet (zie advies L. 25.317/VR) wordt voorgesteld om artikel 132 van de nieuwe gemeentewet te vervangen. Krachtens de nieuw voorgestelde tekst is het college van burgemeester en schepenen verantwoordelijk voor de zorg voor het gemeentelijk archief, wordt het beheer ervan toevertrouwd aan de gemeentesecretaris en zijn de gemeenten verplicht uiterlijk in het jaar 2000 openbare archiefdiensten op te richten, alleen of in samenwerking met andere gemeenten (1).

In de brief waarbij de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers om het advies van de Raad van State verzoekt, stelt hij dat dit advies "met name betrekking (dient) te hebben op de onderscheiden bevoegdheid van de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten".

In verband met die bevoegdheidsproblematiek werd de adviesaanvraag voorgelegd aan de verenigde kamers van de afdeling wetgeving, overeenkomstig artikel 85bis van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Het bewaren van gemeentelijke documenten in een gemeentelijk archief en de taakverdeling daarvoor tussen de gemeentelijke organen is een aspect van de organieke wetgeving op de gemeenten. De organieke wetgeving op de gemeenten behoort tot de bevoegdheid van de federale overheid.

(1) Volgens de toelichting geldt die samenwerkingsvorm voor kleinere gemeenten en moeten gemeenten met meer dan 25.000 inwoners zelf een archiefdienst oprichten. Dit is niet terug te vinden in het tekstvoorstel zelf.

De organieke wetgeving op de verenigingen van gemeenten tot nut van het algemeen (de intercommunales) is echter een gewestbevoegdheid krachtens artikel 6, § 1, VIII, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen - bepaling welke artikel 162, vierde lid, van de Grondwet uitvoert.

De federale wetgever kan weliswaar bepalen dat de gemeenten de hun opgelegde taak om openbare archiefdiensten op te richten mogen uitvoeren in samenwerking met andere gemeenten, doch hij kan de voorwaarden van die samenwerking niet vaststellen, noch kan hij de gemeenten verplichten om daartoe een vereniging van gemeenten op te richten.

De tekst van het voorstel is ook op dat punt in overeenstemming met die bevoegdheidsregeling, hoewel de toelichting het tegenovergestelde laat uitschijnen.

Les chambres réunies étaient composées de

Messieurs Ch.-L. CLOSSET,
de Heren

J. DE BRABANDERE,

Chr. WETTINCK,
M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,
P. LIENARDY,

G. SCHRANS,
Fr. DELPEREE,
E. WYMEERSCH,
J.-M. FAVRESSE,

Mesdames A. BECKERS,
Mevrouwen M. PROOST,

De verenigde kamers waren samengesteld uit

président de chambre, président,
kamervoorzitter, voorzitter,

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

greffiers,
griffiers.

Les rapports ont été présentés par MM. B. JADOT et G. VAN HAEGENDOREN, auditeurs. La note du bureau de coordination a été rédigée par M. L. VERMEIRE, et exposée par M. P. BARRA, référendaires adjoints.

De verslagen werden uitgebracht door de HH. B. JADOT en G. VAN HAEGENDOREN, auditeurs. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. L. VERMEIRE en toegelicht door de H. P. BARRA, adjunct-referendarissen.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

Ch.-L. CLOSSET.