ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Président de la Chambre des représentants, le 4 juillet 1996, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un amendement n° 193 à l'article 3 du projet de loi "visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne" (Doc. Chambre, n° 608/12 - 95/96), a donné le 9 juillet 1996 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 4 juli 1996 door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een amendement nr. 193 op artikel 3 van het ontwerp van wet "strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie" (Gedr. St. Kamer, nr. 608/12 - 95/96), heeft op 9 juli 1996 het volgend advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au Président de la Chambre des Représentants de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne passant pas trois jours doit être spécialement motivée.

En l'occurrence, la demande d'avis est motivée dans les termes suivants :

> "... le Gouvernement a en effet demandé la procédure d'urgence pour ce projet déposé en application de l'article 78 de la Constitution. Cette urgence s'impose à la Chambre en vertu de son règlement".

EXAMEN DE L'AMENDEMENT.

Le système de financement des Communautés et des Régions, fixé par le législateur spécial, en vertu des articles 175 et 177 de la Constitution (1), se réfère notamment à des recettes fiscales dont l'importance peut varier au gré de décisions prises, en règle générale, par le législateur fédéral, statuant à la majorité ordinaire, conformément à l'article 170, § 1er, de la Constitution, mais dans le respect des limites tracées par la loi spéciale.

Le projet de loi visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, ne peut s'interpréter

---

(1) L'amendement soumis à l'avis du Conseil d'Etat ne paraît pas viser la Communauté germanophone (Constitution, article 176).

comme autorisant le Roi à franchir ces limites; toute atteinte à celles-ci ne peut résulter que d'un vote du Parlement statuant à la majorité spéciale.

L'article 1er du projet, interprété à la lumière de l'avis du 3 juin 1996 du Conseil d'Etat relatif audit projet, et les explications fournies dans l'exposé des motifs, expriment déjà clairement ces limites.

Comme le prévoit l'amendement, le pouvoir législatif peut toutefois restreindre l'attribution de pouvoirs au Roi prévue dans le projet de loi, en vue d'en exclure toute modification de la législation fiscale par arrêté royal, dès lors que la modification envisagée - qu'il est au pouvoir normal du législateur fédéral statuant à la majorité ordinaire d'adopter - aurait une répercussion sur les sommes allouées par l'Etat fédéral aux Communautés ou aux Régions.

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden.

In het onderhavige geval luidt de motivering aldus :

> "... de regering heeft inderdaad om de spoedprocedure verzocht voor dit ontwerp, dat is ingediend met toepassing van artikel 78 van de Grondwet. Op grond van het Kamerreglement is de urgentie dan ook van toepassing in de Kamer".

ONDERZOEK VAN HET AMENDEMENT.

Het financieringsstelsel voor de Gemeenschappen en de Gewesten, vastgesteld door de bijzondere wetgever, krachtens de artikelen 175 en 177 van de Grondwet (1), verwijst inzonderheid naar fiscale ontvangsten waarvan de omvang kan variëren naargelang van beslissingen die in het algemeen genomen worden door de federale wetgever, die beslist bij gewone meerderheid, overeenkomstig artikel 170, § 1, van de Grondwet, maar met naleving van de grenzen die vastgelegd zijn door de bijzondere wet.

---

(1) Het amendement dat om advies is voorgelegd aan de Raad van State, lijkt geen betrekking te hebben op de Duitstalige Gemeenschap (Grondwet, artikel 176).

Het wetsontwerp strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie kan niet uitgelegd worden als een machtiging aan de Koning om die grenzen te buiten te gaan; aan die grenzen kan enkel geraakt worden nadat het Parlement bij bijzondere meerderheid erover gestemd heeft.

Artikel 1 van het ontwerp, uitgelegd aan de hand van het advies van de Raad van State dd. 3 juni 1996 betreffende dat ontwerp, en de uitleg die verstrekt wordt in de memorie van toelichting, geven reeds uitdrukkelijk die grenzen te kennen.

Zoals het amendement bepaalt, kan de wetgevende macht evenwel de opdracht van bevoegdheid aan de Koning, waarin het wetsontwerp voorziet, beperken, ten einde te vermijden dat in de fiscale wetgeving enige wijziging wordt aangebracht bij koninklijk besluit, aangezien de bedoelde wijziging - die de federale wetgever krachtens zijn normale bevoegdheid bij gewone meerderheid kan aannemen - een terugslag zou hebben op de bedragen die door de federale Staat aan de Gemeenschappen en de Gewesten worden toegekend.

La chambre était composée de

Messieurs J.-J. STRYCKMANS, président,
de Heren voorzitter,

Y. BOUCQUEY, conseillers d'Etat,
Y. KREINS, staatsraden,

Madame J. GIELISSEN, greffier,
Mevrouw griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. M. BAUWENS, référendaire adjoint.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. M. BAUWENS, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN. J.-J. STRYCKMANS.