KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 28 juni 1996 door de Minister-Voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, Minister van Plaatselijke Besturen, Werkgelegenheid, Huisvesting en Monumenten en Landschappen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "houdende organisatie van activiteiten van consultancy en loopbaanbegeleiding verricht door de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling", heeft op 5 september 1996 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, Ministre des Pouvoirs locaux, de l'Emploi, du Logement et des Monuments et Sites, le 28 juin 1996, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "portant organisation d'activités de consultance et d'accompagnement de carrière effectuées par l'Office régional bruxellois de l'Emploi", a donné le 5 septembre 1996 l'avis suivant :

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp-besluit strekt ertoe een nieuwe dienst op te richten bij de Brusselse Gewestelijke Dienst voor arbeidsbemiddeling, afgekort "BGDA". Deze nieuwe dienst is de "consultancy- en loopbaan-begeleidingsdienst" die als taak heeft "adviezen en diensten te verlenen met als doel positieve acties gericht op de evolutie en persoonlijke ontwikkeling van de werknemers" (artikel 2 van het ontwerp). De tarieven voor consultancy en loopbaanbegeleiding worden, op voorstel van het beheers-comité van de BGDA, bepaald door de Minister of de Staats-secretaris bevoegd voor de tewerkstelling, en zijn ten laste van de werkgever (artikel 3 van het ontwerp).

2. De oprichting van een consultancy- en loopbaan-begeleidingsdienst bij de BGDA is van aard om, rechtstreeks of onrechtstreeks, de ontvangsten en de uitgaven die zijn ingeschreven op de begroting van het Brusselse Hoofdstede-lijk Gewest, te beïnvloeden (1). Bijgevolg dient het ontwerp van besluit vooraf aan het akkoord van het voor de begroting bevoegde lid van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en aan het advies van de inspecteur van financiën

---

(1) Blijkens artikel 31 van het koninklijk besluit van 16 november 1988 tot vaststelling van de organisatie en de werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor arbeidsbemiddeling kan de Dienst, voor de uitvoering van de taken, de bezoldiging en de werkingskosten, worden gesubsidieerd binnen de perken van de kredieten die te dien einde op de begroting van het Brusselse Gewest zijn uitgetrokken, en is het de Dienst toegestaan om, na akkoord van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, andere middelen te ontvangen voor de uitvoering van de taken die hem worden toevertrouwd.

te worden onderworpen, overeenkomstig de artikelen 5, 2°, en 14, 1°, b), en 2°, van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole, welk besluit mutatis mutandis van toepassing is op het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest bij gebreke van een eigen regeling op dat vlak (1). Het advies van de inspecteur van financiën is overigens, bij analoge toepassing van artikel 14, 1°, a), van hetzelfde koninklijk besluit, ook vereist omdat het voorliggend ontwerp aan de collegiale beraadslaging van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering wordt onderworpen.

Naar het zeggen van de gemachtigde van de regering werd niet aan de voornoemde vormvereisten voldaan, zodat het voorliggend ontwerp niet kan worden geacht in zoverre gereed te zijn dat het door de afdeling wetgeving kan worden onderzocht.

3. De Raad van State acht het evenwel nuttig om nu reeds erop te wijzen dat de ontworpen regeling zal moeten uitgaan van een meer expliciete en afgebakende omschrijving van de taak van de op te richten consultancy- en loopbaanbegeleidingsdienst, zulks teneinde er geen twijfel over te laten bestaan dat die taak kadert in het geheel van de

---

(1) Zie artikel 71, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

wettelijk omschreven opdrachten van de BGDA (1). De regering zou immers bezwaarlijk bevoegd kunnen worden geacht om de BGDA met nieuwe taken te belasten welke niet hun grondslag vinden in de wet of in een ordonnantie.

Uit de toelichting welke in dat verband door de gemachtigde van de regering werd verstrekt, valt af te leiden dat de op te richten consultancy- en loopbaanbegeleidingsdienst zich in een voorbereidend stadium zal inlaten met het bevorderen van de aanwerving en de plaatsing van werknemers, welke taak derhalve moet worden gelezen in samenhang met de opdracht van de BGDA, zoals die wordt omschreven in artikel 4, 1°, van het koninklijk besluit van 16 november 1988 tot vaststelling van de organisatie en de werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor arbeidsbemiddeling. Aldus omschreven zou de taak van de consultancy- en loopbaanbegeleidingsdienst in de door de wetgever

---

(1) Artikel 16, § 1, eerste lid, van de op 13 maart 1991 gecoördineerde wet betreffende de afschaffing of de herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten, belast de BGDA met "de uitvoering van de taken (...) die door artikel 7, § 1, a, d, e, f en g, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders werden toegewezen aan de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening, evenals de uitvoering van de taken die in het kader van de uitvoering van de door de nationale overheid vastgestelde maatregelen inzake plaatsing van werklozen aan de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening werden toegewezen".

aan de BGDA opgedragen bevoegdheden kaderen (1), zij het dat zulks hoe dan ook duidelijker in de tekst van de ontworpen regeling tot uitdrukking zal moeten worden gebracht.

---

(1) In het reeds aangehaalde artikel 16, § 1, eerste lid, van de op 13 maart 1991 gecoördineerde wet, wordt gerefereerd aan onder meer artikel 7, § 1, a, (lees : artikel 7, § 1, derde lid, a), van de besluitwet van 28 december 1944, waarin melding wordt gemaakt van het bevorderen en het organiseren van de aanwerving en de plaatsing van de werknemers.

1. L’arrêté en projet soumis pour avis tend à créer un nouveau service auprès de l’Office régional bruxellois de l’emploi, en abrégé "ORBEM". Ce nouveau service est le "service de consultance et d’accompagnement de carrière" qui a pour tâche de "fournir des conseils et services ayant pour but des actions positives visant l’évolution et le développement personnel des travailleurs" (article 2 du projet). Les tarifs d’accompagnement de carrière et de consultance sont déterminés sur proposition du comité de gestion de l’ORBEM par le Ministre ou le Secrétaire d’Etat ayant l’emploi dans ses attributions, et sont à charge de l’employeur (article 3 du projet).

2. La création d’un service de consultance et d’accompagnement de carrière auprès de l’ORBEM est de nature à influencer, directement ou indirectement, les recettes et dépenses inscrites au budget de la Région de Bruxelles-Capitale (1). Le projet d’arrêté doit dès lors être soumis préalablement à l’accord du membre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale qui a le budget dans ses attributions, et à l’avis de l’inspecteur des finances, conformément aux articles 5, 2°, et 14, 1°, b), et 2°, de l’arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, qui, en l’absence d’un règle-

---

(1) L’article 31 de l’arrêté royal du 16 novembre 1988 fixant l’organisation et le fonctionnement de l’Office régional bruxellois de l’emploi dispose que, pour l’exécution des missions, la rémunération et les frais de fonctionnement, l’Office peut être subventionné dans la limite des crédits inscrits à cet effet au budget de la Région bruxelloise, et que l’Office est autorisé, après accord du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, à recevoir d’autres ressources en vue de l’exercice des missions qui lui sont dévolues.

ment propre en la matière, est applicable, moyennant les adaptations nécessaires, à la Région de Bruxelles-Capitale (1). Par ailleurs, l'avis de l'inspecteur des finances est également requis en application, par analogie, de l'article 14, 1°, a), du même arrêté royal, dès lors que le présent projet est soumis à la délibération collégiale du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Selon les termes du délégué du gouvernement, il n'a pas été satisfait aux formalités précitées, de sorte que le présent projet ne peut être considéré en état d'être examiné par la section de législation.

3. Le Conseil d'Etat estime néanmoins utile de signaler d'ores et déjà que la réglementation en projet devra se fonder sur une définition plus explicite et plus précise de la tâche du service de consultance et d'accompagnement de carrière à créer, ceci afin qu'il ne fasse aucun doute que cette tâche s'inscrit dans l'ensemble des missions de l'ORBEM, définies par la loi (2). En effet, on ne peut

---

(1) Voir article 71, § 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

(2) L'article 16, § 1er, alinéa 1er, de la loi relative à la suppression ou à la restructuration d'organismes d'intérêt public et d'autres services de l'Etat, coordonnée le 13 mars 1991, charge l'ORBEM de l'"exécution des missions dévolues à l'Office national de l'emploi par l'article 7, § 1er, a, d, e, f et g, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs ainsi que l'exécution des tâches assignées à l'Office national de l'emploi, dans le cadre de l'exécution des mesures arrêtées par l'autorité nationale relatives au placement des chômeurs".

guère considérer que le gouvernement soit autorisé à charger l'ORBEM de nouvelles tâches qui ne trouvent de fondement ni dans la loi ni dans une ordonnance.

Les précisions fournies à cet égard par le délégué du gouvernement donnent à entendre que le service de consultance et d'accompagnement de carrière à créer s'emploiera, dans une phase préparatoire, à promouvoir le recrutement et le placement de travailleurs, tâche qui doit dès lors se lire en relation avec la mission de l'ORBEM, telle qu'elle est définie à l'article 4, 1°, de l'arrêté royal du 16 novembre 1988 fixant l'organisation et le fonctionnement de l'Office régional bruxellois de l'emploi. Ainsi définie, la tâche du service de consultance et d'accompagnement de carrière s'inscrirait dans le cadre des compétences confiées par le législateur à l'ORBEM (1), étant entendu que ceci devra de toute façon apparaître plus clairement dans le texte du règlement en projet.

---

(1) A l'article 16, § 1er, alinéa 1er, susmentionné de la loi coordonnée du 13 mars 1991, il est notamment fait référence à l'article 7, § 1er, a, (lire : article 7, § 1er, alinéa 3, a) de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, où il est question de promotion et d'organisation du recrutement et du placement des travailleurs.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : J. DE BRABANDERE,
Messieurs :

M. VAN DAMME,
P. LEMMENS,

G. SCHRANS,
A. ALEN,

Mevrouw : F. LIEVENS,
Madame :

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

J. DE BRABANDERE.