KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 24 juni 1996 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 december 1963 tot samenstelling van de bestendige commissies belast met het onderhandelen over en het sluiten van de nationale overeenkomsten in het kader van de verzekering voor geneeskundige verzorging", heeft op 19 juli 1996 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 24 juin 1996, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 16 décembre 1963 fixant la composition des commissions permanentes chargées de négocier et de conclure les conventions nationales dans le cadre de l'assurance soins de santé", a donné le 19 juillet 1996 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP.

Het voor advies voorgelegde ontwerp-besluit strekt ertoe wijzigingen aan te brengen in de regeling inzake de vertegenwoordiging van de kinesitherapeuten in de "bestendige commissie" belast met het onderhandelen over en het sluiten van de overeenkomsten tussen de kinesitherapeuten en de verzekeringsinstellingen, zoals deze thans is vastgelegd in artikel 5 van het koninklijk besluit van 16 december 1963 tot samenstelling van de bestendige commissies belast met het onderhandelen over en het sluiten van de nationale overeenkomsten in het kader van de verzekering voor geneeskundige verzorging.

Bij koninklijk besluit van 6 april 1995 tot wijziging van het voornoemde koninklijk besluit van 16 december 1963 werd het voornoemde artikel 5 reeds gewijzigd, inzonderheid wat de aanwijzing van de representatieve beroepsorganisaties van de kinesitherapeuten en de verdeling van de mandaten betreft.

Bij arrest nr. 57.515 van 15 januari 1996 heeft de Raad van State het voornoemde koninklijk besluit van 6 april 1995 vernietigd, op grond "dat uit geen enkel stuk van het zeer karig gestoffeerd administratief dossier blijkt dat de (Minister van Sociale Zaken) een, zelfs maar oppervlakkige, controle heeft uitgevoerd naar de representativiteit van de Belgische Confederatie van Kinesitherapeuten".

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Aanhef.

Na het tweede lid van de aanhef dient de volgende considerans te worden ingevoegd :

"Overwegende dat het koninklijk besluit van 6 april 1995 tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 december 1963 tot samenstelling van de bestendige commissies belast met het onderhandelen over en het sluiten van de nationale overeenkomsten in het kader van de verzekering voor geneeskundige verzorging, vernietigd is bij arrest nr. 57.515 van de Raad van State van 15 januari 1996;".

Artikel 1.

1. Uit artikel 26 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, volgt dat de beroepsorganisaties van kinesitherapeuten die vertegenwoordigers afvaardigen om in de overeenkomstencommissie zitting te hebben, representatief moeten zijn. Hoewel de Koning op grond van artikel 212 van die wet de voorwaarden kan bepalen waaraan deze beroepsorganisaties moeten voldoen om als representatief te worden beschouwd, heeft hij tot hiertoe van die bevoegdheid geen gebruik gemaakt.

Zoals de Raad van State in zijn arrest nr. 46.525 van 16 maart 1994 heeft gesteld, dienen alle representatieve belanghebbende organisaties in de betrokken overeenkomstencommissie vertegenwoordigd te zijn. Zolang geen uitvoering is gegeven aan voornoemd artikel 212 van de op 14 juli 1994 gecoördineerde wet, staat het aan de Koning om voor elke overeenkomstencommissie de representativiteit van de organisaties te beoordelen en, vervolgens, het aantal mandaten vast te stellen dat, op grond van objectieve en passende criteria, aan elk van die organisaties toegewezen moet worden (1).

Uit de bij de adviesaanvraag gevoegde stukken blijkt dat bij de samenstelling van de betrokken overeenkomstencommissie en de beoordeling van de representativiteit van de betrokken beroepsorganisaties, rekening is gehouden met vier criteria, inzonderheid het maatschappelijk doel van de vereniging, de uitgeoefende activiteiten, het aantal aangesloten leden, en de band met andere verenigingen van kinesitherapeuten en de samenwerking met deze. Bovendien blijkt dat daarbij een overwegend belang werd toegekend aan het criterium van het aantal aangesloten leden.

Zonder zich over de juistheid van de feitelijke gegevens te kunnen uitspreken, is de Raad van State van oordeel dat de overheid haar beoordeling van de represen-

---

(1) R.v.St., 16 maart 1994, v.z.w. "Confédération belge des établissements privés de soins de santé (Cobeprivé)", nr. 46.525.

tativiteit van de betrokken organisaties op aanneembare criteria heeft gesteund.

2. In de inleidende zin van het ontworpen artikel 5 schrijve men - in overeenstemming met de in artikel 26 van de op 14 juli 1994 gecoördineerde wet gehanteerde terminologie - "De overeenkomstencommissie" in plaats van "De bestendige commissie" (2).

---

(2) Deze wijziging zal tot gevolg hebben dat in hetzelfde koninklijk besluit van 16 december 1963 nu eens de (oude) term "bestendige commissie", dan weer de (nieuwe) term "overeenkomstencommissie" gebruikt zal worden. Zoals de Raad van State reeds eerder heeft opgemerkt, kan worden gesuggereerd, "(teneinde) dit gebrek aan terminologische uniformiteit tegen te gaan, ... ook in de andere artikelen van het koninklijk besluit van 16 december 1963 de term "bestendige commissie" te vervangen door de term "overeenkomstencommissie" en zulks dan eveneens te doen in het opschrift van het besluit. Een andere, meer radicale oplossing zou erin kunnen bestaan het betrokken koninklijk besluit van 16 december 1963 volledig op te heffen en te vervangen door een nieuwe, autonome tekst" (advies L. 24.797/1 van 18 januari 1996 over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het genoemde koninklijk besluit van 16 december 1963).

PORTEE DU PROJET.

L’arrêté en projet soumis pour avis tend à apporter des modifications au régime de représentation des kinésithérapeutes au sein de la "commission permanente" chargée de négocier et de conclure les conventions entre les kinésithérapeutes et les organismes assureurs, tel qu’il est fixé actuellement à l’article 5 de l’arrêté royal du 16 décembre 1963 fixant la composition des commissions permanentes chargées de négocier et de conclure les conventions nationales dans le cadre de l’assurance soins de santé.

L’arrêté royal du 6 avril 1995 modifiant l’arrêté royal du 16 décembre 1963 susmentionné, a déjà modifié l’article 5 précité, notamment en ce qui concerne la désignation des organisations professionnelles représentatives des kinésithérapeutes ainsi que la répartition des mandats.

Par son arrêt n° 57.515 du 15 janvier 1996, le Conseil d’Etat a annulé l’arrêté royal du 6 avril 1995 précité, au motif qu’"aucune pièce du dossier administratif, très parcimonieusement étoffé, ne fait apparaître que le (Ministre des Affaires sociales) a vérifié ne serait-ce que superficiellement, la représentativité de la Confédération belge des Kinésithérapeutes".

EXAMEN DU TEXTE.

Préambule.

Après le deuxième alinéa du préambule, il y a lieu d'insérer le considérant suivant :

"Considérant que l'arrêté royal du 6 avril 1995 modifiant l'arrêté royal du 16 décembre 1963 fixant la composition des commissions permanentes chargées de négocier et de conclure les conventions nationales dans le cadre de l'assurance soins de santé, a été annulé par l'arrêt n○ 57.515 du Conseil d'Etat du 15 janvier 1996;".

Article 1er.

1. Il résulte de l'article 26 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, que les organisations professionnelles de kinésithérapeutes qui délèguent des représentants pour siéger dans la commission de conventions doivent être représentatives. Bien que le Roi puisse, sur la base de l'article 212 de cette loi, déterminer les conditions auxquelles ces organisations professionnelles doivent répondre pour être considérées comme représentatives, Il n'a, jusqu'à ce jour, pas fait usage de cette compétence.

Ainsi que le Conseil d'Etat l'a fait remarquer dans son arrêt n° 46.525 du 16 mars 1994, toutes les organisations représentatives intéressées doivent être représentées dans la commission de conventions. Aussi longtemps que l'article 212 précité de la loi coordonnée le 14 juillet 1994 n'aura pas été exécuté, il appartient au Roi d'apprécier, pour chaque commission de conventions, la représentativité des organisations, et ensuite, de fixer le nombre des mandats qu'il convient d'attribuer à chacune d'elles en fonction de critères objectifs et appropriés (3).

Il ressort des pièces jointes à la demande d'avis que, lors de la composition de la commission de conventions concernée et de l'appréciation de la représentativité des organisations professionnelles intéressées, il a été tenu compte de quatre critères, notamment l'objet social de l'association, les activités exercées, le nombre de membres affiliés et le lien existant avec d'autres associations de kinésithérapeutes ainsi que la collaboration avec ces dernières. Il apparaît en outre qu'une importance prépondérante a été accordée au critère du nombre des membres affiliés.

Sans pouvoir se prononcer sur la justesse des éléments de fait, le Conseil d'Etat est d'avis que l'autorité a appuyé son appréciation de la représentativité des organisations concernées sur des critères acceptables.

---

(3) Conseil d'Etat, 16 mars 1994, a.s.b.l. Confédération belge des établissements privés de soins de santé (Cobeprivé), n° 46.525.

2. Dans la phrase introductive de l'article 5 en projet, il conviendrait d'écrire - conformément à la terminologie utilisée à l'article 26 de la loi coordonnée du 14 juillet 1994 - "La commission de conventions" au lieu de "La commission permanente" (4).

---

(4) Cette modification aura pour conséquence que dans le même arrêté royal du 16 décembre 1963, figureront tantôt le terme (ancien) "commission permanente", tantôt le terme (nouveau) "commission de conventions". Ainsi que le Conseil l'a déjà observé, il peut être suggéré, "afin de pallier ce manque d'uniformité terminologique, ... de remplacer, dans les autres articles de l'arrêté royal du 16 décembre 1963 également, le terme "commission permanente" par "commission de conventions" et d'en faire de même dans l'intitulé de l'arrêté. Une autre solution, plus radicale, pourrait également consister à abroger entièrement l'arrêté royal concerné du 16 décembre 1963 et à le remplacer par un nouveau texte autonome" (avis L. 24.797/1 du 18 janvier 1966 sur un projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 16 décembre 1963 susmentionné).

De kamer was samengesteld uit

de Heren : W. DEROOVER,
Messieurs :

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

de Heer : A. ALEN,
Monsieur :
Mevrouw : Y. MERCHIERS,
Madame :

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. B. SEUTIN, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. E. VANHERCK, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

W. DEROOVER.