

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre de l'Aménagement du territoire, des Travaux publics et du Transport de la Région de Bruxelles-Capitale, le 21 juin 1996, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un avant-projet d'ordonnance "portant approbation de l'accord de coopération du 21 décembre 1995 entre l'Etat belge et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'aménagement de locaux au profit des services de secours et de sécurité oeuvrant dans les infrastructures d'ouvrages souterrains exploitées par la Société des Transports Intercommunaux de Bruxelles", a donné le 26 juin 1996 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 21 juni 1996 door de Minister van Ruimtelijke Ordening, Openbare Werken en Vervoer van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie "houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord van 21 december 1995 tussen de Belgische Staat en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de inrichting van lokalen ten behoeve van de veiligheids- en hulpdiensten die werkzaam zijn in de infrastructuur van ondergrondse kunstwerken, geëxploiteerd door de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Brussel", heeft op 26 juni 1996 het volgend advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée. En l'occurrence, elle l'est dans les termes suivants :

"En raison de l'urgence née du besoin imminent d'une meilleure coordination des effectifs de police circulant dans les ouvrages exploités par la Société des Transports Intercommunaux de Bruxelles, il est indispensable d'étendre au plus tôt le dispatching provisoire installé à la station Rogier et d'aménager des nouveaux locaux dans des volumes dégagés de cette station, ...".

*

*

*

OBSERVATION PREALABLE.

Selon les informations fournies par le délégué du Gouvernement, l'accord du Ministre du Budget n'a pas encore été obtenu.

C'est sous réserve de l'accomplissement de cette formalité préalable que le présent avis est donné.

.../...

I. EXAMEN DE L'AVANT-PROJET D'ORDONNANCE.

Intitulé.

Il est suggéré d'écrire :

"Projet d'ordonnance portant assentiment à l'Accord de coopération conclu le 21 décembre 1995 entre l'Etat belge et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'aménagement de locaux au profit des services de secours et de sécurité oeuvrant dans les infrastructures d'ouvrages souterrains exploités par la Société des Transports Intercommunaux de Bruxelles".

Arrêté de présentation.

Le texte en projet doit être précédé d'un arrêté de présentation, rédigé comme suit :

"Le Ministre ayant le transport dans ses attributions est chargé de présenter au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :".

Dispositif.

Article 1er.

Le texte néerlandais de cet article devrait être rédigé ainsi qu'il est proposé dans la version néerlandaise du présent avis.

.../...

Article 2.

Il est suggéré de rédiger cet article comme suit :

"Art. 2. Il est porté assentiment à l'Accord de coopération conclu le 21 décembre 1995 entre l'Etat belge et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'aménagement de locaux au profit des services de secours et de sécurité oeuvrant dans les infrastructures d'ouvrages souterrains exploités par la Société des Transports Intercommunaux de Bruxelles".

Article 3.

Une ordonnance ne peut autoriser le Gouvernement à apporter des modifications aux crédits qui ont été ouverts durant une année budgétaire.

L'article 3 de l'ordonnance en projet doit donc être omis.

Article 4 (devenant l'article 3).

Il résulte de l'article 92bis, § 1er, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles que les accords de coopération soumis à l'assentiment des législateurs concernés ne peuvent produire d'effet qu'après avoir reçu l'assentiment de chacun de ces législateurs.

.../...

En conséquence, la rétroactivité prévue par l'article 4, devenant l'article 3, ne peut être admise.

II. EXAMEN DE L'ACCORD DE COOPÉRATION.

Article 6.

1. Au paragraphe 2, pour les raisons qui viennent d'être indiquées, il ne peut être prévu, pour reprendre les termes de l'article 6, § 2, de l'accord de coopération, que celui-ci "entre en vigueur, à l'égard des parties, après ratification par les Ministres HASQUIN et VANDE LANOTTE".

2. Le paragraphe 4 de l'article 6 de l'accord de coopération n'a pas de sens puisqu'il fait état d'une séance du comité de gestion de la Société des Transports Intercommunaux de Bruxelles qui, au moment où l'accord a été conclu, n'avait pas encore eu lieu.

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden. In het onderhavige geval luidt de motivering aldus :

"En raison de l'urgence née du besoin imminent d'une meilleure coordination des effectifs de police circulant dans les ouvrages exploités par la Société des Transports Intercommunaux de Bruxelles, il est indispensable d'étendre au plus tôt le dispatching provisoire installé à la station Rogier et d'aménager des nouveaux locaux dans des volumes dégagés de cette station, ...".

*

*

*

VOORAFGAANDE OPMERKING.

Volgens de inlichtingen verstrekt door de gemachtigde van de Regering is de akkoordbevinding van de Minister van Begroting nog niet verkregen.

Dit advies wordt verstrekt onder de voorwaarde dat die voorafgaande formaliteit wordt vervuld.

.../...

I. ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE.

Opschrift.

Voorgesteld wordt te schrijven :

"Ontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord, op 21 december 1995 gesloten tussen de Belgische Staat en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende de inrichting van lokalen ten behoeve van de veiligheids- en hulpdiensten werkzaam in de infrastructuur van ondergrondse kunstwerken geëxploiteerd door de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Brussel".

Indieningsbesluit.

De ontworpen tekst moet worden voorafgegaan door een indieningsbesluit, luidende :

"De minister tot wiens bevoegdheid het vervoer behoort, is gelast bij de Brusselse Hoofdstedelijke Raad het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :".

Bepalend gedeelte.

Artikel 1.

Men schrijve : "... een aangelegenheid als bedoeld in ...".

.../...

Artikel 2.

Voorgesteld wordt het artikel als volgt te stellen :

"Art. 2. Ingestemd wordt met het samenwerkingsakkoord, op 21 december 1995 gesloten tussen de Belgische Staat en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende de inrichting van lokalen ten behoeve van de veiligheids- en hulpdiensten werkzaam in de infrastructuur van ondergrondse kunstwerken geëxploiteerd door de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Brussel".

Artikel 3.

Een ordonnantie kan de Regering niet machtigen wijzigingen aan te brengen in de kredieten die tijdens een begrotingsjaar zijn uitgetrokken.

Artikel 3 van de ontworpen ordonnantie moet bijgevolg vervallen.

Artikel 4 (dat artikel 3 wordt).

Uit artikel 92bis, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen vloeit voort dat de samenwerkingsakkoorden die aan de betrokken wetgevende instanties ter goedkeuring moeten worden voorgelegd, eerst gevolg kunnen hebben nadat elk van die wetgevende instanties ermee heeft ingestemd.

.../...

De terugwerking voorgeschreven in artikel 4, dat artikel 3 wordt, kan derhalve niet worden aanvaard.

II. ONDERZOEK VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD.

Artikel 6.

1. Om de hierboven vermelde redenen kan in paragraaf 2 niet worden voorgeschreven dat het samenwerkingsakkoord, naar luid van zijn artikel 6, § 2, "jegens de partijen van kracht (wordt) na ratificatie door de Ministers HASQUIN en VANDE LANOTTE".

2. Paragraaf 4 van artikel 6 van het samenwerkingsakkoord is doelloos, daar deze gewag maakt van een zitting van het beheerscomité van de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Brussel die nog niet had plaatsgehad toen het akkoord is gesloten.

La chambre était composée de :

Messieurs C.-L. CLOSSET,
de Heren

C. WETTINCK,
P. LIENARDY,

Madame M. PROOST,
Mevrouw

De kamer was samengesteld uit :

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIENARDY.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIENARDY.

Le rapport a été présenté par M. B. JADOT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. M. BAUWENS référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. JADOT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. M. BAUWENS, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST.

C.-L. CLOSSET.

.../...