

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 21 juin 1996, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 14 novembre 1986 portant les dispositions générales relatives à la nomination au grade d'inspecteur principal de première classe dans la police urbaine", a donné le 17 juillet 1996 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 21 juni 1996 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 november 1986 houdende de algemene bepalingen betreffende de benoeming tot de graad van hoofdinspecteur eerste klasse bij de stedelijke politie", heeft op 17 juli 1996 het volgend advies gegeven :

Le projet a déjà été soumis à la section de législation qui a constaté, dans son avis L. 24.898/2 donné le 6 mars 1996, que les Gouvernements de région n'avaient pas été associés à son élaboration contrairement à ce que prévoit l'article 6, § 4, 7^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, et qu'il ne serait en état d'être examiné qu'après accomplissement de cette association.

La demande d'avis, réitérée, fait valoir que les Gouvernements de région auraient entre-temps accepté de considérer que la réunion du 20 décembre 1995 du comité des services publics provinciaux et locaux, au cours de laquelle fut négocié le projet, pouvait "tenir lieu de réunion de concertation avec les Régions".

S'agissant toutefois de formes substantielles touchant à l'ordre public régissant les relations entre les différentes composantes de l'Etat, les autorités régionales ainsi appelées à prendre part à l'élaboration de réglementations fédérales ne peuvent renoncer à ce que l'autorité fédérale leur ménage une réelle faculté de mettre cette prérogative en oeuvre.

Elles ne peuvent par conséquent valablement consentir à ce que soit substituée à une procédure effective d'association la négociation par ailleurs imposée par la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, et dont l'objet, le but et l'organisation sont fondamentalement distincts de ceux que le législateur

.../...

spécial a assignés à l'association des entités fédérées à l'élaboration des normes fédérales.

La négociation est, en effet, organisée entre, d'une part, les autorités administratives et, d'autre part, les organisations syndicales représentatives. Les délégués éventuellement mandatés par des membres de Gouvernements de région ou de communauté appartiennent à la délégation de l'autorité, et la négociation n'a pas lieu au sein de cette délégation, entre eux et les représentants de l'autorité fédérale, mais bien entre la délégation de l'autorité et les délégations des organisations syndicales représentatives (1).

La méconnaissance des dispositions de l'article 6, § 4, 7^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 précitée doit, conformément à l'article 14bis des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, être considérée comme une violation de formes substantielles, pour l'application de l'article 14 desdites lois, qui conduirait à l'annulation de l'arrêté en projet si ce dernier faisait l'objet d'un recours en annulation recevable.

Le non-respect de l'obligation d'associer les trois Gouvernements de région à l'élaboration du projet a pour conséquence que celui-ci n'est pas en état d'être examiné par la section de législation.

(1) Article 2, § 1er, alinéa 1er, et 5, § 3, de la loi du 19 décembre 1974 précitée et article 21 de l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de cette loi.

Il s'ensuit que la section de législation ne peut
que réitérer son précédent avis.

Het ontwerp is vroeger reeds voorgelegd aan de afdeling wetgeving; deze heeft in haar advies L. 24.898/2, verstrekt op 6 maart 1996, vastgesteld dat de Gewestregeringen niet betrokken waren bij de uitwerking ervan, in tegenstelling tot wat wordt voorgeschreven bij artikel 6, § 4, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en dat het ontwerp pas in zoverre gereed zou zijn om te worden onderzocht nadat de Gewestregeringen erbij zouden worden betrokken.

In de nieuwe adviesaanvraag wordt aangevoerd dat de Gewestregeringen intussen aanvaard zouden hebben te beschouwen dat de vergadering dd. 20 december 1995 van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, tijdens welke over het ontwerp is onderhandeld, aangezien kon worden als een vergadering waarop met de Gewesten overleg is gepleegd.

Het betreft echter substantiële vormen die verband houden met de openbare orde, waarbij de betrekkingen tussen de onderscheiden bestanddelen van de Staat worden geregeld, zodat de gewestoverheden die aldus geacht worden deel te nemen aan het uitwerken van federale verordeningen, niet mogen afzien van de reële mogelijkheid die de federale overheid hun biedt om dat prerogatief uit te oefenen.

Zij kunnen bijgevolg niet op geldige wijze ermee instemmen dat een effectieve procedure ter zake van het erbij betrekken van de Gewestregeringen vervangen wordt door onderhandelingen die voorts opgelegd worden bij de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de

.../...

overheid en de vakbonden van haar personeel, onderhandelingen waarvan het onderwerp, het doel en het verloop fundamenteel verschillen van die welke de bijzondere wetgever voorgeschreven heeft inzake het betrekken van de deelentiteiten bij het uitwerken van federale rechtsregels.

De onderhandelingen worden immers georganiseerd tussen de administratieve overheden enerzijds en de representatieve vakorganisaties anderzijds. De afgevaardigden die eventueel gemachtigd worden door leden van de Gewest- of Gemeenschapsregeringen, behoren tot de afvaardiging van de overheid, en het onderhandelen heeft niet plaats binnen die afvaardiging, tussen hen en de vertegenwoordigers van de federale overheid, doch wel tussen de afvaardiging van de overheid en de afvaardiging van de representatieve vakorganisaties (1).

Overeenkomstig artikel 14bis van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moet de omstandigheid dat het bepaalde in artikel 6, § 4, 7°, van de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980 niet is nageleefd, voor de toepassing van artikel 14 van de genoemde wetten als een schending van substantiële vormen worden beschouwd die leidt tot de vernietiging van het ontworpen besluit indien daartegen een ontvankelijk beroep tot nietigverklaring wordt ingesteld.

(1) Artikel 2, § 1, eerste lid, en artikel 5, § 3, van de voornoemde wet van 19 december 1974, en artikel 21 van het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van die wet.

De niet-naleving van de verplichting om de drie Gewestregeringen te betrekken bij het uitwerken van het ontwerp heeft tot gevolg dat dit ontwerp niet in zoverre gereed is dat het door de afdeling wetgeving kan worden onderzocht.

Daaruit volgt dat de afdeling wetgeving haar vorige advies slechts kan herhalen.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs J.-J. STRYCKMANS,
de Heren

président,
voorzitter,

Y. KREINS,
P. LIENARDY,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

J. DE GAVRE,

assesseurs de la
section de législation,

J. van COMPERNOLLE,

assessoren van de
afdeling wetgeving,

Madame
Mevrouw

J. GIELISSEN,

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. J.-L. PAQUET, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme P. VANDERNACHT, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J.-L. PAQUET, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. P. VANDERNACHT, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN.

J.-J. STRYCKMANS.