

ROYAUME DE BELGIQUE.

-----

KONINKRIJK BELGIE.

-----

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

-----

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

-----

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 6 juin 1996, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "autorisant l'Ordre national des avocats de Belgique à accéder aux informations du Registre national des personnes physiques", a donné le 13 août 1996 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 6 juni 1996 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij aan de Belgische Nationale Orde van Advocaten toegang wordt verleend tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen", heeft op 13 augustus 1996 het volgend advies gegeven :

EXAMEN DU PROJET.Préambule.Alinéa 2.

Compte tenu de l'observation qui sera formulée ci-après au sujet de l'article 1er, alinéa 2 et de l'article 2 de l'arrêté en projet, il y a lieu d'omettre cet alinéa.

Alinéa 3.

L'article 5 de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel ne constitue pas un fondement légal de l'arrêté en projet. En conséquence, cet alinéa doit être omis.

Dispositif.Article 1er, alinéa 2, et article 2.

L'arrêté en projet a pour objet de permettre aux avocats d'avoir accès à certaines des informations contenues dans le Registre national des personnes physiques. Cette autorisation trouve son fondement dans l'article 5 de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, lequel énonce que le Roi autorise l'accès à "l'Ordre national des avocats de Belgique à seule fin de communiquer aux avocats les informations qui leur sont

.../...

nécessaires pour les tâches qu'ils accomplissent comme auxiliaires de justice".

Les travaux préparatoires consacrés à cette disposition mentionnent que "l'habilitation donnée aux avocats pour consulter le Registre national des personnes physiques via l'Ordre national des avocats de Belgique doit être limitée à l'intentement, la conduite et l'aboutissement des procès qui leur sont confiés. Doivent être exclus les accès en vue d'obtenir des informations sur des habitants dans le cadre des tâches que les avocats accomplissent en dehors de toute procédure judiciaire à titre personnel ou en tant que conseils d'une entreprise ou d'une personne physique" (1).

L'arrêté en projet tend à assurer l'exécution de l'article 5 de la loi du 8 août 1983 précitée.

Pour assurer la pleine exécution de cette disposition législative et eu égard aux intérêts qu'il y a lieu de protéger, notamment le droit constitutionnel au respect de la vie privée, le Roi doit Lui-même prendre les mesures réglementaires nécessaires.

Par conséquent, Il ne peut déléguer à l'Ordre national des avocats de Belgique le soin d'arrêter une directive à cette fin.

---

(1) Doc. parl, Sénat, session 1994-1995, 28 février 1995, 461 - 2, rapport, p. 3.

Il appartient au Gouvernement de compléter l'arrêté en s'inspirant, par exemple, des dispositions contenues dans le projet de directive annexé au texte en projet.

Il s'ensuit que l'article 1er, alinéa 2, et l'article 2 du projet doivent être fondamentalement revus.

Par ailleurs, il est recommandé d'insérer dans le projet une disposition nouvelle tendant à dresser la liste des personnes qui, au sein du Conseil, seront chargées de recueillir les informations et de prévoir que cette liste sera annuellement transmise à la Commission de la protection de la vie privée.

-----

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP.Aanhef.Tweede lid.

Gelet op de opmerking die hierna geformuleerd zal worden over artikel 1, tweede lid en over artikel 2 van het ontworpen besluit, behoort dit lid te vervallen.

Derde lid.

Artikel 5 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, vormt geen rechtsgrond van het ontworpen besluit. Dit lid dient bijgevolg te vervallen.

Bepalend gedeelte.Artikel 1, tweede lid, en artikel 2.

Het ontworpen besluit heeft tot doel de advocaten toegang te verlenen tot bepaalde informatiegegevens die opgenomen zijn in het Rijksregister van de natuurlijke personen. De rechtsgrond voor deze machtiging is vervat in artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, waarin staat dat de Koning toegang verleent aan "de Belgische Nationale

.../...

Orde van Advocaten, met als enig doel aan de advocaten de informatie mede te delen die zij nodig hebben voor de taken die zij als medewerkers van het gerecht vervullen".

In de parlementaire voorbereiding bij die bepaling wordt vermeld dat "de machtiging die aan advocaten wordt gegeven om het Rijksregister van de natuurlijke personen te raadplegen via de Belgische Nationale Orde van Advocaten, moet worden beperkt tot het instellen, het voeren en het beëindigen van de hun toevertrouwde processen. De toegang om informatie over inwoners te bekomen in het kader van de taken die de advocaten, buiten iedere gerechtelijke procedure, persoonlijk of als raadsman van een onderneming of van een natuurlijke persoon vervullen, moet worden uitgesloten" (1).

Het ontworpen besluit heeft tot doel te zorgen voor de uitvoering van artikel 5 van de voormelde wet van 8 augustus 1983.

Ten einde te voorzien in de volledige uitvoering van die wetsbepaling en gelet op de belangen die beschermd dienen te worden, inzonderheid het grondwettelijk recht op het ontzien van de persoonlijke levenssfeer, dient de Koning zelf de noodzakelijke verordenende maatregelen te treffen.

---

(1) Gedr. St., Senaat, zitting 1994-1995, 28 februari 1995, 461 - 2, verslag, blz. 3.

Bijgevolg mag Hij de Belgische Nationale Orde van Advocaten niet de bevoegdheid overlaten om daartoe een richtlijn uit te vaardigen.

Het is zaak van de Regering het besluit aan te vullen, door bijvoorbeeld te steunen op de bepalingen die vervat zijn in het ontwerp van richtlijn dat gevoegd is bij de ontworpen tekst.

Daaruit volgt dat artikel 1, tweede lid en artikel 2 van het ontwerp grondig herzien moeten worden.

Bovendien is het geraden om in het ontwerp een nieuwe bepaling in te voegen, die ertoe strekt de lijst van personen op te stellen die binnen de Raad belast zullen worden met het verzamelen van informatiegegevens en ervoor te zorgen dat die lijst jaarlijks wordt overgezonden aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

-----

La chambre était composée de

Messieurs M. HANOTIAU,  
de Heren

J. MESSINNE,  
C. WETTINCK,

J. DE GAVRE,

F. DELPEREE,

Madame M. PROOST,  
Mevrouw

Le rapport a été rédigé par M. J. REGNIER, premier auditeur et exposé par M. J.-L. PAQUET, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. M. BAUWENS, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIENARDY, conseiller d'Etat.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

M. PROOST.

De kamer was samengesteld uit

conseiller d'Etat, président,  
staatsraad, voorzitter,

conseillers d'Etat,  
staatsraden,

assesseurs de la  
section de législation,  
assessoren van de  
afdeling wetgeving,

greffier,  
griffier.

Het verslag werd opgesteld door de H. J. REGNIER, eerste auditeur en toegelicht door de H. J.-L. PAQUET, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. M. BAUWENS, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIENARDY, staatsraad.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. HANOTIAU.