

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 31 mei 1996 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 9 maart 1979 tot vaststelling van de bijzondere criteria voor de erkenning van geneesheren-specialisten, stage-meesters en stagediensten voor de specialiteiten van inwendige geneeskunde, pneumologie, gastro-enterologie, cardiologie en reumatologie", heeft op 8 oktober 1996 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 31 mai 1996, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 9 mars 1979 fixant les critères spéciaux d'agrément des médecins spécialistes, des maîtres de stage et des services de stage pour les spécialités de la médecine interne, de la pneumologie, de la gastro-entérologie, de la cardiologie et de la rhumatologie", a donné le 8 octobre 1996 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP.

Het voor advies voorgelegde ontwerp-besluit strekt ertoe aan het ministerieel besluit van 9 maart 1979 tot vaststelling van de bijzondere criteria voor de erkenning van geneesheren-specialisten, stagemeeesters en stagediensten voor de specialiteiten van inwendige geneeskunde, pneumologie, gastro-enterologie, cardiologie en reumatologie een bepaling toe te voegen waarbij de criteria worden vastgesteld op grond waarvan aan een geneesheer-specialist de erkenning kan worden verleend welke hem het recht geeft om zich te beroepen op de bijzondere beroepsbekwaming in de endocrino-diabetologie.

Overeenkomstig artikel 2 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de lijst van bijzondere beroepstitels voorbehouden aan de beoefenaars van de geneeskunde, met inbegrip van de tandheelkunde, zoals het zal worden gewijzigd door een besluit over het ontwerp waarvan de Raad van State heden het advies L. 25.181/8 geeft, wordt het dragen van de bijzondere beroepstitel van geneesheer-specialist in de endocrino-diabetologie voorbehouden aan geneesheren die reeds houder zijn van een in artikel 1 van hetzelfde besluit vermelde bijzondere beroepstitel. Uit artikel 1 van het thans besproken ontwerp blijkt dat het meer bepaald moet gaan om een geneesheer-specialist in de inwendige geneeskunde.

De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 35sexies van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de

.../...

geneeskundige commissies. Luidens die bepaling wordt de in artikel 35quater van dat besluit bedoelde erkenning om een bijzondere beroepstitel te dragen of zich te beroepen op een bijzondere beroepsbekwaming, toegekend "voor zover is voldaan aan de erkenningscriteria die zijn vastgesteld door de Minister tot wiens bevoegdheden de volksgezondheid behoort, op advies, wanneer zij bestaan, van de Raden waaraan deze bevoegdheid is toegewezen".

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Aanhef.

1. Het volstaat in het eerste lid van de aanhef inzonderheid te verwijzen naar artikel 35sexies van het koninklijk besluit nr. 78, welke bepaling immers de rechtsgrond vormt van de ontworpen regeling. Wijzigingen welke werden aangebracht in andere bepalingen van dat koninklijk besluit hoeven dan niet te worden vermeld. Men schrappe bijgevolg de woorden "gewijzigd door de wetten van 17 december 1973, 20 december 1974 en 13 december 1976,".

2. In het ontwerp worden geen criteria bepaald in verband met de erkenning van stagemeeesters en stagediensten. Artikel 3 van het koninklijk besluit van 21 april 1983 tot vaststelling van de nadere regelen voor de erkenning van geneesheren-specialisten en van huisartsen vormt bijgevolg geen rechtsgrond van het ontwerp. De verwijzing naar dat artikel 3, in het tweede lid van de aanhef, moet dan ook worden weggelaten.

3. De verwijzing naar het koninklijk besluit van 25 november 1991, in het derde lid van de aanhef, moet worden aangevuld met de vermelding van het wijzigend koninklijk besluit van 8 november 1995 en van het besluit waartoe het ontwerp L. 25.181/8 zal leiden.

4. In een nieuw vierde lid van de aanhef moet worden verwezen naar het ministerieel besluit van 9 maart 1979 waarvan het ontworpen besluit de wijziging beoogt.

Artikel 1.

1. Men redigere de inleidende zin van dit artikel als volgt :

"Hoofdstuk I, A, van de bijlage bij het ministerieel besluit van 9 maart 1979 tot vaststelling van de bijzondere criteria voor de erkenning van geneesheren-specialisten, stagemeeesters en stagediensten voor de specialiteiten van inwendige geneeskunde, pneumologie, gastro-enterologie, cardiologie en reumatologie, wordt aangevuld als volgt :".

2. De indeling van het ontworpen punt 7 is verwarrend :

- de ontworpen bepaling vangt aan met een littera a), maar een littera b) ... komt er niet in voor;

.../...

- voorts bevat de ontworpen bepaling een paragraaf 2, doch is er geen paragraaf 1.

Overigens blijken zowel de bepaling na het tweede streepje van littera a) als de bepaling van paragraaf 2, overgangsregelingen te bevatten. Om legistieke redenen mogen die bepalingen niet in het te wijzigen besluit worden geïntegreerd, doch moeten ze als autonome bepalingen in het wijzigend besluit worden opgenomen (bijvoorbeeld in nieuwe artikelen 2 en 3 van het ontwerp).

3. De Raad van State stelt voor de in hoofdstuk I, A, van de bijlage bij het ministerieel besluit van 9 maart 1979 in te voegen bepaling als volgt te redigeren :

"7. Wie wenst erkend te worden als geneesheer-specialist met een bijzondere bekwaming in de endocrino-diabetologie moet :

- a) erkend zijn als geneesheer-specialist in de inwendige geneeskunde;
- b) twee jaar stage gevolgd hebben, waarvan minstens ... (verder zoals in de bepaling na het eerste streepje van het ontworpen punt 7)".

4. Zoals hiervoren sub 2 opgemerkt, dienen de bepaling na het tweede streepje van littera a) en de bepaling van

.../...

paragraaf 2 te worden omgewerkt tot autonome artikelen van het ontworpen besluit.

Bovendien zou moeten worden verduidelijkt hoe die twee overgangsbepalingen zich onderling verhouden. Inzonderheid is niet duidelijk wat het onderscheid is tussen "(een beoefening van) alle aspecten ... (van de endocrino-diabetologie) als hoofdactiviteit" en een "voltijdse uitoefening van de endocrino-diabetologie als geneesheer-specialist".

Slotopmerking.

De stellers van het ontwerp zullen er zorg moeten voor dragen dat het ontworpen besluit niet in werking treedt voordat het besluit in werking is getreden, waarbij de bijzondere beroepstitel van geneesheer-specialist in de endocrino-diabetologie in de lijst van de bijzondere beroepstitels is opgenomen (ontwerp L. 25.181/8).

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET.

Le projet d'arrêté soumis pour avis vise à ajouter à l'arrêté ministériel du 9 mars 1979 fixant les critères spéciaux d'agrément des médecins spécialistes, des maîtres de stage et des services de stage pour les spécialités de la médecine interne, de la pneumologie, de la gastro-entérologie, de la cardiologie et de la rhumatologie, une disposition fixant les critères sur la base desquels un médecin spécialiste peut obtenir l'agrément qui lui donne le droit de se prévaloir de la qualification professionnelle particulière en endocrino-diabétologie.

Conformément à l'article 2 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 établissant la liste des titres professionnels particuliers réservés aux praticiens de l'art médical, en ce compris l'art dentaire, tel qu'il sera modifié par un arrêté dont le projet fait l'objet de l'avis L. 25.181/8 rendu ce jour par le Conseil d'Etat, le port du titre professionnel particulier de médecin spécialiste en endocrino-diabétologie est réservé aux praticiens de l'art de guérir qui sont déjà titulaires d'un titre professionnel particulier, mentionné à l'article 1er du même arrêté. Il appert de l'article 1er du projet présentement examiné qu'il doit s'agir plus particulièrement d'un médecin spécialiste en médecine interne.

Les dispositions en projet trouvent leur fondement légal à l'article 35sexies de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux

.../...

commissions médicales. Aux termes de cette disposition, l'agrément visé à l'article 35quater de cet arrêté pour porter un titre professionnel particulier ou se prévaloir d'une qualification professionnelle particulière, est accordé "pour autant qu'il soit satisfait aux critères d'agrément fixés par le Ministre ayant la santé publique dans ses attributions, sur avis, lorsqu'ils existent, des Conseils auxquels cette compétence est attribuée".

EXAMEN DU TEXTE.

Préambule.

1. Dans le premier alinéa du préambule, il suffit de faire notamment référence à l'article 35sexies de l'arrêté royal n° 78, laquelle disposition constitue en effet le fondement légal des dispositions en projet. Les modifications qui ont été apportées dans d'autres dispositions de cet arrêté royal ne doivent alors pas être mentionnées. Par conséquent, il y a lieu de supprimer les mots "modifié par les lois des 17 décembre 1973, 20 décembre 1974 et 13 décembre 1976,".

2. Le projet ne fixe aucun critère concernant l'agrément des maîtres de stage. L'article 3 de l'arrêté royal du 21 avril 1983 fixant les modalités d'agrément des médecins spécialistes et des médecins généralistes ne procure par conséquent pas de fondement légal au projet. La référence

.../...

qui est faite à cet article 3, dans le deuxième alinéa du préambule, doit dès lors être omise.

3. La référence à l'arrêté royal du 25 novembre 1991, dans le troisième alinéa du préambule, doit être complétée par la mention de l'arrêté royal modificatif du 8 novembre 1995 et de l'arrêté auquel le projet L. 25.181/8 donnera lieu.

4. Dans un quatrième alinéa, nouveau, du préambule, il y aura lieu de faire référence à l'arrêté ministériel du 9 mars 1979 dont l'arrêté en projet vise la modification.

Article 1er.

1. Il convient de rédiger la phrase liminaire de cet article comme suit :

"Le chapitre premier, A, de l'annexe à l'arrêté ministériel du 9 mars 1979 fixant les critères spéciaux d'agrégation des médecins spécialistes, des maîtres de stage et des services de stage pour les spécialités de la médecine interne, de la pneumologie, de la gastro-entérologie, de la cardiologie et de la rhumatologie, est complété comme suit :".

.../...

2. La division du point 7 en projet est source de confusion :

- la disposition en projet commence par un a) mais un b) ... fait défaut;
- en outre, la disposition en projet comporte un paragraphe 2, mais ne compte pas de paragraphe 1er.

Par ailleurs, tant la disposition figurant après le second tiret du a) que la disposition du paragraphe 2 renferment des dispositions transitoires. Pour des motifs de légistique, ces dispositions ne peuvent être intégrées dans l'arrêté à modifier, mais doivent figurer au titre de dispositions autonomes dans l'arrêté modificatif (par exemple dans des articles 2 et 3 nouveaux du projet).

3. Le Conseil d'Etat propose de rédiger comme suit la disposition à insérer dans le chapitre premier, A, de l'annexe à l'arrêté ministériel du 9 mars 1979 :

"7. Pour être agréé comme médecin spécialiste avec une qualification particulière en endocrino-diabétologie, il faut :

- a) être agréé comme médecin spécialiste en médecine interne;
- b) avoir suivi deux années de stage dont une au moins ... (la suite comme dans la disposition suivant le premier tiret du point 7 en projet)".

.../...

4. Comme il a été relevé ci-dessus au 2, la disposition figurant après le second tiret du a) et la disposition du paragraphe 2, doivent devenir des articles autonomes de l'arrêté en projet.

En outre, il conviendrait de préciser la corrélation entre ces dispositions transitoires. Le texte ne fait notamment pas apparaître clairement ce qui distingue l'"(exercice) sous tous ses aspects (de l'endocrino-diabétologie) à titre principal" de l'"exercice à temps plein en endocrino-diabétologie en tant que médecin spécialiste".

Observation finale.

Les auteurs du projet devront veiller à ce que l'arrêté en projet n'entre pas en vigueur avant l'entrée en vigueur de l'arrêté inscrivant le titre professionnel particulier de médecin spécialiste en endocrino-diabétologie dans la liste des titres professionnels particuliers (projet L. 25.181/8).

De kamer was samengesteld uit

de Heren : W. DEROOVER,
Messieurs :

P. LEMMENS,
L. HELLIN,

A. ALEN,
H. COUSY,

Mevrouw : F. LIEVENS,
Madame :

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS.

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. E. VANHERCK, référendaire adjoint.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

W. DEROOVER.