

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 24 mei 1996 door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen, over een voorontwerp van decreet "houdende oprichting van een Vlaamse gezondheidsraad en van een Vlaamse Adviesraad voor erkenning van verzorgingsvoorzieningen", heeft op 31 mei 1996 het volgend advies gegeven :

Volgens artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt de hoogdringendheid gemotiveerd als volgt :

"Overwegende dat het ... dringend is een advies- en overlegorgaan op te richten waarin de betrokkenheid van de gezondheidssector onder de vorm van adviezen t.a.v. de overheid kan geconcretiseerd worden".

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP.

Het ontwerp strekt ertoe twee adviesraden op te richten : de Vlaamse gezondheidsraad en de Vlaamse Adviesraad voor erkenning van verzorgingsvoorzieningen.

De Vlaamse gezondheidsraad heeft tot taak de Vlaamse regering advies te geven omtrent alle gezondheidsaangelegenheden. Hij bestaat uit een kamer voor curatieve zorg en een kamer voor preventieve zorg. Volgens de memorie

.../...

van toelichting is het de bedoeling dat deze raad een overkoepelend orgaan wordt, dat in de plaats komt van de onderscheiden Vlaamse adviesraden en -commissies in de sector van de gezondheidszorg.

De Vlaamse Adviesraad voor erkenning van verzorgingsvoorzieningen geeft advies naar aanleiding van individuele beslissingen met betrekking tot de planning, de vergunningen, toelatingen en erkenningen van verzorgingsvoorzieningen (1). Dit advies is in beginsel facultatief, op verzoek van de regering, met betrekking tot de beslissingen die in eerste aanleg worden genomen; als een bezwaar is ingediend tegen het door de regering geuite voornemen om een bepaalde voor de betrokken verzorgingsvoorziening ongunstige beslissing te nemen, moet de Vlaamse Adviesraad advies geven. Ook deze raad zal optreden in de onderscheiden deelsectoren van de gezondheidszorg.

ALGEMENE OPMERKING.

De opdrachten van de beide raden worden in het ontwerp op algemene wijze bepaald; er is geen verwijzing naar specifieke decreten in het kader waarvan die raden zullen moeten optreden.

(1) Onder "verzorgingsvoorziening" wordt verstaan : een organisatie die activiteiten uitoefent inzake zorgverstrekking, gezondheidsopvoeding of preventieve gezondheidszorg, zoals bedoeld in artikel 5, § 1, I, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en die in dat kader door de Vlaamse Gemeenschap is erkend (artikel 2, 2°, van het ontwerp).

Uit de memorie van toelichting blijkt wel dat die raden in de plaats moeten komen van een aantal bestaande adviesraden. In zoverre die bestaande adviesraden decretaal geregeld worden, voorzien de artikelen 14 en 15 in de opheffing van de betrokken bepalingen.

De gevolgde werkwijze leidt echter tot rechts-onzekerheid.

Door de opheffing van een aantal bepalingen van het decreet van 27 maart 1991 inzake medisch verantwoorde sportbeoefening bij artikel 15 van het ontwerp, verdwijnt niet enkel de verwijzing naar een aantal bestaande adviesraden, maar wordt ook de verplichting zelf om advies te vragen telkens uit het decreet van 27 maart 1991 weggelaten. Het is de vraag of dit laatste strookt met de bedoeling van de stellers van het ontwerp. Als de op te richten adviesorganen in de plaats moeten komen van bestaande adviesorganen, dan moet in de ontworpen tekst duidelijk bepaald worden in welke gevallen de nieuwe adviesorganen advies moeten geven. De in algemene bewoordingen geformuleerde bepalingen van artikel 3, §§ 1 en 2, en artikel 9, §§ 2 en 3, bieden op zich onvoldoende duidelijkheid en rechtszekerheid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Artikel 1.

Men redigere dit artikel als volgt : "Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid".

.../...

Artikel 2.

1. In 1^o schrappe men de woorden "en de eventuele latere wijzigingen", omdat deze niets aan de bepaling toevoegen.

2. In 2^o schrijve men : "... en die in dat kader door de Vlaamse Gemeenschap erkend kan worden".

Artikel 3.

Wegens de ruime formulering van de opdracht van de Vlaamse gezondheidsraad, kan niet de mogelijkheid worden uitgesloten dat de raad zich zou bewegen op terreinen die tot de bevoegdheid van de federale overheid behoren.

Gelet, enerzijds, op het feit dat het gezondheidsbeleid voor bepaalde aspecten behoort tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen en voor bepaalde aspecten tot die van de federale overheid en, anderzijds, op het feit dat de bevoegdheid van de raad slechts adviserend is, kunnen tegen het toekennen van een zo ruime bevoegdheid geen fundamentele bezwaren worden aangevoerd.

Het is echter wel te verstaan dat het ontworpen decreet hierdoor geen afbreuk kan doen aan de bevoegdheidsverdeling ingesteld door de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en dat de adviezen van de raad inzake aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de

.../...

federale overheid zijn blijven behoren, dan ook veeleer een louter informatief karakter zullen hebben (1).

Artikel 4.

1. De Vlaamse gezondheidsraad bestaat, blijkens het eerste lid, uit een voorzitter, vijfendertig door de regering benoemde leden, en zes door de raad gecoöpteerde leden.

Het is echter niet duidelijk in hoeverre de bepalingen van het eerste lid (inzonderheid in verband met de benoemingsvereisten) en die van het tweede en het derde lid, van toepassing zijn op de gecoöpteerde leden. Die leden worden immers in het bijzonder vermeld in het vierde lid.

De tekst zou op dit punt duidelijker geredigeerd moeten worden. Wellicht kan daarbij de volgende structuur gevolgd worden :

§ 1 : - samenstelling van de raad (voorzitter, door de regering benoemde leden en gecoöpteerde leden);

(1) Zie, in dezelfde zin, het advies L. 20.147/8 van 11 december 1990 over een ontwerp dat geleid heeft tot het decreet van 12 juni 1991 houdende oprichting van een Vlaamse Adviescommissie voor ziekenhuizen en andere vormen van medische verzorging en begeleiding, Parl. St., Vl. R., 1990-91, nr. 486-1, pp. 25-26.

duur van het mandaat van de voorzitter, van de benoemde leden en van de gecoöpteerde leden (1);

- benoemingsvereisten voor de voorzitter en de benoemde leden (zie huidig eerste lid, onder voorbehoud van opmerking 2 hierna), en voor de gecoöpteerde leden (huidig vierde lid ?);
- benoeming van de voorzitter en van de leden (huidig tweede lid);
- verkiezing van de gecoöpteerde leden (huidig vierde lid);

§ 2 : vereisten voor de benoeming (en de coöptatie ?) van de leden in globo (huidig derde lid, onder voorbehoud van opmerking 2 hierna);

§ 3 : benoeming van de ondervoorzitters (huidig tweede lid);

§ 4 : presentiegelden en vergoedingen (huidig vijfde lid).

2. Volgens het eerste lid moeten alle leden onder meer actief zijn in de instellingen, verzorgingsvoorzieningen, diensten of verenigingen binnen de gezondheidszorg.

(1) Wat de gecoöpteerde leden betreft, zou bepaald kunnen worden dat hun mandaat verstrijkt samen met dat van de benoemde leden.

De vraag rijst of die bepaling strookt met het derde lid, in zoverre dit bepaalt dat een aantal leden worden benoemd op basis van hun wetenschappelijke activiteiten in diverse betrokken disciplines.

Wat het verband tussen het eerste en het vierde lid betreft, wordt verwezen naar opmerking 1.

Artikel 5.

Het staat niet aan de decreetgever, doch enkel aan de Vlaamse regering, om opdrachten te geven aan een bepaalde dienst van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap (zie het derde lid).

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 12.

Artikel 6.

Volgens het tweede lid wordt het jaarverslag van de Vlaamse gezondheidsraad door de regering goedgekeurd.

Het is ongebruikelijk dat een verslag over de werking van een bepaald orgaan door een ander orgaan goedgekeurd wordt. Zo het de bedoeling is dat het jaarverslag méér zou zijn dan het verslag over de werking van de Vlaamse gezondheidsraad - hetgeen dan eventueel de goedkeuring door de regering zou kunnen verantwoorden -, dan dient de draagwijdte van het verslag in de tekst te worden verduidelijkt.

.../...

Artikel 8.

Het ontwerp bepaalt niet hoe de kamer voor preventieve zorg (paragraaf 2) en de kamer voor curatieve zorg (paragraaf 3) worden samengesteld : vrije keuze, aanwijzing in het benoemingsbesluit respectievelijk de beslissing tot coöptatie, of beslissing van de raad ?

Artikel 9.

1. In paragraaf 2, laatste volzin, moet volgens de gemachtigde van de regering "De volgende paragraaf" worden geschreven, in plaats van "De vorige paragraaf".

2. In paragraaf 3 dient het verplicht karakter van het advies beter tot uiting te worden gebracht.

Artikel 10.

Volgens de tekst van het eerste lid dienen de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter onder meer te "getuigen van juridische kennis en bekwaamheid"; in de memorie van toelichting wordt op een meer precieze wijze gesteld dat deze personen licentiaat in de rechten moeten zijn. Beide teksten zouden op elkaar afgestemd moeten worden.

.../...

Artikel 15.

Onder voorbehoud van de algemene opmerking kan in punt 3 beter het hele hoofdstuk II van titel III van het decreet van 27 maart 1991 worden opgeheven, in plaats van enkel de artikelen die dat hoofdstuk bevat.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	P. LEMMENS,	staatsraden,
	L. HELLIN,	
Mevrouw :	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.