KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 24 mei 1996 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning alsook van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne", heeft op 4 juni 1996 het volgend advies gegeven :

Volgens artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

"- het is dringend noodzakelijk nadere uitvoeringsbepalingen vast te stellen teneinde het decreet van 19 april 1995 tot aanvulling van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid met een titel betreffende bedrijfsinterne milieuzorg een juridische en praktische werkbare inhoud te geven;

- bepaalde bepalingen hebben betrekking op de uitvoering van hoofdstuk II van titel III van voormeld decreet dat op 4 juli 1996 in voege treedt;

- bepaalde bepalingen hebben betrekking op de omzetting van de EU-richtlijn 94/63/EG van 20 december 1994, die hoogdringend in Vlaamse reglementering dient geïntegreerd".

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp-besluit beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem I), en in het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II), strekken er in hoofdzaak toe :

- te voorzien in de noodzakelijke regelen ter uitvoering, eensdeels, van titel III van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieu-beleid (1) en, anderdeels, van de verordening (EEG) nr. 1836/93 van de Raad van 29 juni 1993 inzake de vrijwillige deelneming van bedrijven uit de industriële sector aan een communautair milieubeheer- en milieu-auditsysteem;

- specifieke sectorale milieuvoorwaarden vast te stellen voor monostortplaatsen voor baggerspecie;

- de vereiste uitvoeringsbepalingen vast te stellen ter implementatie van de richtlijn 94/63/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 1994 betreffende de beheersing van de uitstoot van vluchtige organische stoffen (VOS) als gevolg van de opslag van benzine en de

---

(1) Deze titel III heeft betrekking op de bedrijfsinterne milieuzorg en werd in het decreet van 5 april 1995 ingevoegd bij decreet van 19 april 1995.

distributie van benzine vanaf terminals naar benzine-stations.

1.1. De uitvoering van de hiervoren bedoelde decretale bepalingen in verband met de bedrijfsinterne milieuzorg en van de voornoemde verordening (EEG) nr. 1836/93 resulteert in :

- de wijziging van bijlage 1 bij het voornoemde besluit van 6 februari 1991 (1) (artikel 1 van het ontwerp);

- de toevoeging van een aantal definities in artikel 1.1.2 van het voornoemde besluit van 1 juni 1995 (artikel 2 van het ontwerp);

- het aanvullen van de afdelingen 4.1.4 en 4.1.5 van het besluit van 1 juni 1995 met bepalingen inzake de meet- en registratieverplichtingen (2) en inzake de meldings-

---

(1) Aan die bijlage worden drie kolommen toegevoegd die betrekking hebben op de verplichtingen die worden opgelegd inzake het aanstellen van een milieu-coördinator, het uitvoeren van een milieuaudit en het opstellen van een milieujaarverslag. Voorts worden in de bijlage ook een aantal wijzigingen van beperktere omvang aangebracht betreffende de rubrieken 9.2.2.f (houden van papegaaiachtigen), 9.3.2 (houden van struisvogels), 16.3.1 (air-conditioning-installaties), 28.2 (voorlopige opslag van dierlijke mest), 32.1 (feestzalen), 32.6 (terreinen voor het gebruik van modelvliegtuigen) en 32.8.2 en 32.8.3 (windsurfen). Die laatste wijzigingen houden geen verband met de bedrijfsinterne milieuzorg.

(2) Zie hoofdstuk IV van titel III van het decreet van 5 april 1995.

en waarschuwingsplicht bij accidentele emissies en storingen (1) (artikelen 6 en 7 van het ontwerp);

- het vervangen van de in afdeling 4.1.8 van het besluit van 1 juni 1995 opgenomen bepalingen in verband met het "emissiejaarverslag" door een regeling betreffende het "milieujaarverslag (artikel 8 van het ontwerp) en het toevoegen van een afdeling 4.1.9 betreffende de "bedrijfsinterne milieuzorg", samen met de daarop betrekking hebbende bijlagen (artikelen 9 en 14 van het ontwerp).

1.2. De bepalingen in verband met de monostortplaatsen voor baggerspecie worden opgenomen in een nieuwe afdeling 5.2.5 van het besluit van 1 juni 1995 (artikel 10 van het ontwerp).

1.3. Wat de implementatie van de richtlijn 94/63/EG betreft, worden een aantal definities opgenomen in artikel 1.1.2 van het besluit van 1 juni 1995 (artikel 3 van het ontwerp) en worden de afdelingen 5.17.2 en 5.17.4 en de bijlage 5.17.2 van hetzelfde besluit gewijzigd (artikelen 11, 12 en 14 van het ontwerp).

1.4. De overige artikelen van het ontwerp hebben betrekking op :

---

(1) Zie hoofdstuk VII van titel III van het decreet van 5 april 1995.

- de aanpassing van de definities van de zuiveringszones A, B en C in artikel 1.1.2 van het besluit van 1 juni 1995 aan de wettelijke bepalingen inzake de subsidiëring van gemeentelijke riolen (artikel 4 van het ontwerp);

- de wijziging van de overgangsregeling voor inrichtingen die werden opgericht na 1 januari 1993 en die door de wijziging van bijlage 1 bij het besluit van 6 februari 1991 in een klasse worden ingedeeld waarvoor vestigingsregels gelden (artikel 5 van het ontwerp);

- en de wijziging van de overgangsregeling voor bestaande slachthuizen en slachterijen (artikel 13 van het ontwerp).

2. De ontworpen bepalingen vinden rechtsgrond in het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, eensdeels, en in het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, anderdeels.

3. In verscheidene bepalingen van het ontwerp worden - meestal woordelijk - bepalingen overgenomen van het meergenoemde decreet van 5 april 1995 en van de voornoemde verordening (EEG) nr. 1836/93.

Dit is bijvoorbeeld het geval in :

- artikel 7 van het ontwerp : het ontworpen artikel 4.1.5.3 van het besluit van 1 juni 1995 stemt volledig overeen met artikel 3.7.1 van het decreet van 5 april 1995;

- artikel 9 van het ontwerp : het ontworpen artikel 4.1.9.1.1, §§ 1, 3 en 4, stemt grotendeels overeen met artikel 3.2.1, §§ 1, 3 en 5, van het decreet; het ontworpen artikel 4.1.9.1.2, §§ 1 en 4, neemt artikel 3.2.3, § 1, en artikel 3.2.1, § 4, eerste lid, van het decreet over; het ontworpen artikel 4.1.9.1.3, §§ 1, 2 en 3, eerste lid, stemt overeen met artikel 3.2.2 van het decreet; het ontworpen artikel 4.1.9.1.4 neemt artikel 3.2.5, tweede lid, en artikel 3.2.3, § 3, van het decreet over; het ontworpen artikel 4.1.9.1.5 stemt overeen met de artikelen 3.2.4 en 3.2.5, eerste lid, van het decreet; het ontworpen artikel 4.1.9.2.3 neemt de bepalingen over van de artikelen 1, lid 2, 3, 4, 5, 8 en 10 van de verordening (EEG) 1836/93; het ontworpen artikel 4.1.9.2.5 stemt overeen met artikel 3.3.2, §§ 2, 3 en 5, van het decreet.

Het overnemen in een lagere regeling van bepalingen van een hogere regeling dient vanuit wetgevingstechnisch oogpunt principieel te worden afgeraden. Niet alleen is een dergelijke werkwijze overbodig op het normatieve vlak aangezien ze geen nieuwe norm tot stand brengt, maar bovendien kan ze tot verwarring leiden over de precieze aard

van het in de lagere regeling opgenomen voorschrift en kan ze inzonderheid aanleiding ertoe zijn dat later uit het oog verloren wordt dat alleen de hogere regelgever het betrokken voorschrift kan wijzigen.

Het overnemen van bepalingen van een decreet of van een EG-verordening in een uitvoeringsbesluit kan dan ook alleen worden gedoogd in zoverre zulks noodzakelijk is voor de leesbaarheid van het besluit, in welk geval een verwijzing naar het betrokken artikel van het decreet of van de EG-verordening het aangewezen middel zal zijn om de aard van de betrokken bepaling herkenbaar te houden.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Artikel 2.

De "definities bedrijfsinterne milieuzorg" welke dit artikel beoogt in te voegen in artikel 1.1.2 van het besluit van 1 juni 1995, zijn die bepaald in artikel 2 van de meergenoemde verordening (EEG) nr. 1836/93. Gelet op hun oorsprong, zouden ze enkel mogen gelden voor de toepassing van de ontworpen artikelen 4.1.9.2.1 tot 4.1.9.2.3 van het besluit van 1 juni 1995 in verband met de "vrijwillige milieuaudit EMAS", niet voor de milieuaudit die opgelegd is bij artikel 3.3.2 van het decreet van 5 april 1995 (zie de ontworpen artikelen 4.1.9.2.4 tot 4.1.9.2.7). Die beperking van het toepassingsgebied van de ontworpen begripsomschrijvingen zou duidelijker uit de tekst van het ontwerp moeten blijken. Voor de bepalingen in verband met de "decretale milieuaudit" zouden dan eventueel andere definities gegeven moeten worden.

Artikel 3.

Luidens het ontworpen artikel 1.1.2 van het besluit van 1 juni 1995 moet onder "schip" worden verstaan "een binnenschip zoals gedefinieerd in hoofdstuk 1 van Richtlijn 82/14/EEG van de Raad van 4 oktober 1982 tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen". In plaats van te verwijzen naar die richtlijn, zou beter een verwijzing worden opgenomen naar de regeling waarbij die richtlijn in intern recht is omgezet, met name naar het koninklijk besluit van 1 juni 1993 tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen, en meer bepaald naar artikel 3 van dat besluit.

Artikel 7.

Hoewel dit artikel, naar luid van de inleidende zin ervan, strekt tot wijziging van afdeling 4.1.5 van het besluit van 1 juni 1995 en opgenomen wordt in een onderafdeling 2 van het ontwerp, die blijkens haar opschrift eveneens betrekking heeft op die afdeling 4.1.5, wordt in de bepaling sub 1° toch een wijziging opgenomen van artikel 4.1.3.4 van het besluit van 1 juni 1995.

Zoals werd bevestigd door de gemachtigde van de regering, moet die bepaling worden opgenomen in een afzonderlijke onderafdeling van het ontwerp, welke betrekking heeft op de wijziging van afdeling 4.1.3 van het besluit van 1 juni 1995.

Artikel 16.

Luidens dit artikel treedt het ontworpen besluit in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Uit de motivering van de vraag tot spoedbehandeling van het ontwerp kan worden opgemaakt dat deze afwijking van de algemene regeling inzake de inwerkingtreding van besluiten haar oorzaak vindt in het feit dat de bepalingen van hoofdstuk II van titel III van het decreet van 5 april 1995, waaraan het ontwerp uitvoering beoogt te geven, in werking treden op 4 juli 1996, eensdeels, en dat het ontwerp de omzetting beoogt van de richtlijn 94/63/EG, waarvan de termijn voor omzetting in nationaal recht sedert 31 december 1995 verstreken is (artikel 10, lid 1, van de richtlijn), anderdeels.

Die omstandigheden mogen echter niet tot gevolg hebben dat aan de betrokkenen geen redelijke termijn meer wordt gelaten om de nodige maatregelen te nemen voor de toepassing van de nieuwe regelen.

In de mate dat het ontwerp bepalingen bevat die de betrokkenen ertoe verplichten onmiddellijk maatregelen te nemen waarvan de concrete uitvoering enige tijd in beslag neemt, dient bijgevolg in een uitgestelde inwerkingtreding te worden voorzien.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	:	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
		P. LEMMENS,	staatsraden,
		L. HELLIN,	
de Heer	:	A. ALEN,	assessoren van de
Mevrouw	:	Y. MERCHIERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	:	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

F. LIEVENS. W. DEROOVER.