

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 10 mei 1996 door de Minister van de Kleine en Middelgrote Ondernemingen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de taakvergoeding toe te kennen aan de voorzitter van de Psychologencommissie, opgericht bij artikel 3, § 1, van de wet van 8 november 1993 tot bescherming van de titel van psycholoog", heeft op 2 juli 1996 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Petites et Moyennes Entreprises, le 10 mai 1996, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant l'indemnité allouée au président de la Commission des psychologues instituée par l'article 3, § 1er, de la loi du 8 novembre 1993 protégeant le titre de psychologue", a donné le 2 juillet 1996 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP.

Luidens de artikelen 1 en 2 van de wet van 8 november 1993 tot bescherming van de titel van psycholoog mag niemand die titel dragen indien hij niet houder is van een van de in artikel 1, 1^o, opgesomde diploma's en indien hij niet ingeschreven is op de lijst die wordt bijgehouden door de in artikel 3 van de wet bedoelde Psychologencommissie. Overeenkomstig artikel 3, § 3, van voormelde wet worden de werkingskosten van de Psychologencommissie gedragen volgens de regelen door de Koning bepaald; artikel 3, § 4, tweede volzin, bepaalt dat het bedrag van de taakvergoeding van de voorzitter van die Commissie door de Koning wordt vastgesteld.

Het voor advies voorgelegde ontwerp-besluit heeft tot doel het bedrag van deze taakvergoeding vast te stellen (artikel 1). Het bepaalt tevens dat dit bedrag door de begroting van de Psychologencommissie gedragen wordt (artikel 2).

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Artikel 1 van het ontwerp vindt een rechtsgrond in artikel 3, § 4, van de wet van 8 november 1993.

2. Wat artikel 2 van het ontwerp betreft, moet het volgende worden opgemerkt.

.../...

Artikel 3, § 1, van de wet van 8 november 1993 bepaalt dat de Psychologencommissie een "onafhankelijk organisme" is. De onafhankelijkheid is door de wetgever met name opgevat als een onafhankelijkheid ten opzichte van de overheid (1).

Artikel 3, § 3, van de wet bepaalt, zoals hiervóór vermeld, dat de werkingskosten van de Commissie worden gedragen volgens de regelen door de Koning bepaald. De wetgever is ervan uitgegaan dat die bepaling het mogelijk zou maken de financiering van de werkingskosten van de Commissie te regelen op een wijze die vergelijkbaar is met die welke geldt voor de Commissie voor het bank- en financiewezen of voor de beroepsordes van andere gereguleerde beroepen, zij het dat hij wenste dat de lasten billijkheidshalve best gespreid zouden worden over alle, en niet alleen over de gefedereerde psychologen (2).

Uit artikel 3, §§ 1 en 3, van de wet geïnterpreteerd in het licht van de draagwijdte die daaraan gegeven werd tijdens de parlementaire voorbereiding, volgt dat de Psychologencommissie geacht moet worden rechtspersoonlijkheid te hebben, en dat de Koning zou kunnen bepalen dat de

(1) Toelichting bij het oorspronkelijk voorstel van wet, Parl. St., Senaat, 1983-84, nr. 726-1, p. 3.

(2) Toelichting bij het oorspronkelijk voorstel van wet, geciteerd, p. 5; verslag namens de commissie voor de landbouw en de middenstand, Parl. St., Senaat, 1984-85, nr. 726-2, pp. 8-9.

werkingskosten geheel of gedeeltelijk door de Commissie zelf gedragen worden. Op grond van artikel 3, § 3, staat het overigens ook aan de Koning om de regels te bepalen volgens welke de Commissie eventueel bedragen kan innen.

Zolang de Koning niet bepaald heeft dat de Commissie over een eigen begroting beschikt, is het echter voorbarig te bepalen dat de taakvergoeding van de voorzitter ten laste van die begroting valt. Bij gebreke van een algemene regeling inzake de financiering van de Commissie, dient artikel 2 dan ook uit het ontwerp te worden weggelaten.

Meteen rijst de vraag welke overheid instaat voor de kosten van de taakvergoeding van de voorzitter. De in artikel 1 ontworpen regeling zal slechts concreet toegepast kunnen worden zodra een algemene regeling inzake de financiering van de Commissie zal zijn vastgesteld. De stellers van het ontwerp dienen zich af te vragen of het wel opportuun is de bepaling van artikel 1 in die omstandigheden nog als geïsoleerde bepaling te handhaven, en of het niet beter is ook met het vaststellen van het bedrag van de taakvergoeding te wachten totdat de bedoelde algemene regeling is vastgesteld.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST.Opschrift.

Een opschrift dient precies, kort en bondig te zijn.

Men schrappe daarom de woorden ", opgericht bij artikel 3, § 1, van de wet van 8 november 1993 tot bescherming van de titel van psycholoog".

Artikel 1.

1. Men schrijve in het eerste lid, overeenkomstig artikel 3, § 4, van de wet van 8 november 1993, "taakvergoeding" in plaats van "presentiegeld".

2. Het tweede lid van artikel 1 koppelt de taakvergoeding aan de schommelingen van het indexcijfer der consumptieprijzen.

Men redigere dit lid als volgt :

"Dit bedrag volgt de evolutie van het indexcijfer der consumptieprijzen overeenkomstig de bepalingen voorgeschreven door de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting

.../...

van een stelsel waarbij uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld of overeenkomstig de bepalingen die deze wet mochten wijzigen".

Zoals uiteengezet in de algemene opmerking 2, dient artikel 2 uit het ontwerp te worden weggelaten.

Artikel 3.

Men schrijve zoals gebruikelijk is : "Dit besluit treedt in werking op 1 oktober 1996".

PORTEE DU PROJET.

Selon les articles 1er et 2 de la loi du 8 novembre 1993 protégeant le titre de psychologue, nul ne peut porter ce titre s'il n'est pas porteur de l'un des diplômes énumérés à l'article 1er, 1^o, et s'il n'est pas inscrit sur la liste tenue par la Commission des psychologues visée à l'article 3 de la loi. Conformément à l'article 3, § 3, de la loi précitée, les frais de fonctionnement de la Commission des psychologues sont supportés suivant les règles arrêtées par le Roi; l'article 3, § 4, seconde phrase, dispose que le montant de l'indemnité de fonction du président de cette Commission est fixé par le Roi.

L'arrêté en projet, soumis pour avis, vise à fixer le montant de cette indemnité de fonction (article 1er). Il dispose en outre que ce montant est supporté par (texte néerlandais : le budget de) la Commission des psychologues (article 2).

OBSERVATIONS GENERALES.

1. L'article 1er du projet tient son fondement légal de l'article 3, § 4, de la loi du 8 novembre 1993.

2. En ce qui concerne l'article 2 du projet, il y a lieu d'observer ce qui suit.

.../...

L'article 3, § 1er, de la loi du 8 novembre 1993 dispose que la Commission des psychologues est un "organisme indépendant". Le législateur a spécifiquement conçu cette indépendance comme une indépendance vis-à-vis des pouvoirs publics (1).

Ainsi qu'il a été mentionné ci-dessus, l'article 3, § 3, de la loi dispose que les frais de fonctionnement de la Commission sont supportés suivant les règles arrêtées par le Roi. Le législateur a considéré que cette disposition permettrait de régler le financement des frais de fonctionnement de la Commission d'une manière comparable à celle qui est en vigueur pour la Commission bancaire et financière ou pour les ordres professionnels d'autres professions réglementées, même s'il a voulu que dans un souci d'équité, il serait préférable que les charges soient réparties sur tous les psychologues, et non uniquement sur les psychologues fédérés (2).

Il résulte de l'article 3, §§ 1er et 3, de la loi, interprété à la lumière de la portée qui lui a été donnée lors des travaux préparatoires, que la Commission des psychologues doit être réputée être dotée de la personnalité

(1) Développements de la proposition de loi originelle, Doc. parl., Sénat, 1983-84, n° 726-1, p. 3.

(2) Développements de la proposition de loi originelle, précitée, p. 5; rapport fait au nom de la commission de l'agriculture et des classes moyennes, Doc. parl., Sénat, 1984-85, n° 726-2, pp. 8-9.

civile, et que le Roi pourrait disposer que les frais de fonctionnement sont supportés en tout ou en partie par la Commission elle-même. Sur la base de l'article 3, § 3, il appartient d'ailleurs également au Roi d'arrêter les règles selon lesquelles la Commission pourra, le cas échéant, percevoir des montants.

Toutefois, tant que le Roi n'aura pas stipulé que la Commission dispose d'un budget propre, il est prématuré de prévoir que l'indemnité de fonction du président est à la charge de ce budget. A défaut d'une réglementation générale en matière de financement de la Commission, il y a lieu, par conséquent, d'omettre l'article 2 du projet.

La question se pose de savoir à quelle autorité incombe le coût de l'indemnité de fonction du président. La règle projetée à l'article 1er ne pourra recevoir une application concrète qu'au moment où un régime général aura été arrêté en matière de financement de la Commission. Les auteurs du projet devraient s'interroger sur le point de savoir s'il est opportun de maintenir encore, dans ces conditions, la disposition de l'article 1er en tant que disposition isolée, et s'il ne serait pas préférable de surseoir également à la fixation du montant de l'indemnité de fonction jusqu'à ce que le régime général visé ait été arrêté.

.../...

EXAMEN DU TEXTE.Intitulé.

Un intitulé doit être précis et concis.

Il conviendrait donc de supprimer les mots "instituée par l'article 3, § 1er, de la loi du 8 novembre 1993 protégeant le titre de psychologue".

Article 1er.

1. A l'alinéa 1er, il y aurait lieu d'écrire, conformément à l'article 3, § 4, de la loi du 8 novembre 1993, "indemnité de fonction" au lieu de "jeton de présence".

2. L'alinéa 2 de l'article 1er lie l'indemnité de fonction aux fluctuations de l'indice des prix à la consommation.

Il conviendrait de rédiger cet alinéa comme suit :

"Ce montant suit l'évolution de l'indice des prix à la consommation conformément aux prescriptions de la loi du 1er mars 1977 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaines dépenses dans le secteur public, ou aux dispositions modificatives éventuelles de cette loi".

.../...

Ainsi qu'il a été exposé dans l'observation générale 2, il y aurait lieu d'omettre l'article 2 du projet.

Article 3.

On écrira, conformément à l'usage, "le présent arrêté entre en vigueur le 1er octobre 1996".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren : W. DEROOVER,
Messieurs :

kamervoorzitter,
président de chambre,

P. LEMMENS,
L. HELLIN,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

de Heer : A. ALLEN,
Monsieur :
Mevrouw : Y. MERCHIEERS,
Madame :

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VERMEIRE, adjunct-referendaris.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. L. VERMEIRE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.