

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, du Commerce extérieur, de la Recherche scientifique, de la Lutte contre l'incendie et de l'Aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale, le 3 mai 1996, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "portant les modalités particulières d'application de la redistribution du travail pour le Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale", a donné le 10 mai 1996 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 3 mei 1996 door de Minister van Openbaar Ambt, Buitenlandse Handel, Wetenschappelijk Onderzoek, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "houdende specifieke uitvoeringsmaatregelen inzake de herverdeling van de arbeid voor het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest", heeft op 10 mei 1996 het volgend advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée. En l'occurrence, elle ne l'est pas.

1. L'arrêté en projet doit, en vertu des articles 5 et 14 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, être soumis, préalablement à son adoption, à l'avis de l'inspecteur des finances et à l'accord du ministre qui a le budget dans ses attributions. Il doit, en outre, en vertu de l'article 42 de l'arrêté royal du 26 septembre 1994 fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l'Etat applicables au personnel des services des Gouvernements de communauté et de région et des Collèges de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française ainsi qu'aux personnes morales de droit public qui en dépendent, faire l'objet d'une approbation par l'autorité fédérale compétente en matière de pensions.

Des explications et des pièces fournies par la déléguée du ministre, il ressort que l'auteur du projet ne dispose pour l'heure ni de l'accord du ministre du budget, ni de l'approbation du ministre fédéral des pensions.

.../...

2. De l'article 3, § 3, alinéa 2, de la loi du 10 avril 1995 relative à la redistribution du travail dans le secteur public (1) , il ressort que le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale est habilité, en matière de départ anticipé à mi-temps et, par analogie, en matière de semaine volontaire de quatre jours, à arrêter des règles particulières d'application qui soient dérogoires aux dispositions de l'arrêté royal du 10 avril 1995 portant exécution de la loi précitée.

La mise en oeuvre du pouvoir ainsi reconnu par la loi au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale suppose, toutefois, nécessairement que les dispositions légales relatives à ces deux catégories de mesures particulières de redistribution du travail aient été, au préalable, rendues applicables par arrêté royal à la Région de Bruxelles-Capitale en vertu de l'article 14, alinéa 1er, de la loi précitée (2).

Comme l'a indiqué la déléguée du ministre, l'arrêté royal considéré n'a pas encore fait l'objet de la signature royale.

-
- (1) Cette disposition stipule que "Les mesures contenues dans l'arrêté royal d'exécution visé à l'alinéa 1er peuvent être étendues aux services publics pour lesquels le Roi n'exerce aucune compétence réglementaire, par l'autorité compétente sous réserve de modalités particulières d'application".
- (2) Aux termes de cette disposition, "Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, rendre applicables les mesures prévues au titre II (soit les mesures relatives au départ anticipé à mi-temps) ou à l'article 10, § 1er, (soit les mesures relatives à la semaine volontaire de quatre jours) aux autorités visées à l'article 13 soit sur demande individuelle soit sur demande collective de ces autorités."

.../...

Il s'ensuit que le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale est présentement sans pouvoir pour adopter l'arrêté en projet. Partant, la demande d'avis adressée à la section de législation du Conseil d'Etat est prématurée.

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden. In het onderhavige geval is geen motivering gegeven.

1. Het ontworpen besluit dient krachtens de artikelen 5 en 14 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole, vóór het wordt goedgekeurd, om advies aan de Inspecteur van Financiën en ter fiattering aan de Minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort te worden voorgelegd. Bovendien is voor dat besluit de goedkeuring vereist van de inzake pensioenen bevoegde federale overheid krachtens artikel 42 van het koninklijk besluit van 26 september 1994 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen.

Uit de uitleg die de gemachtigde van de minister heeft verstrekt en uit de stukken die zij heeft overgelegd, blijkt dat de steller van het ontwerp thans nog niet beschikt over het fiat van de Minister van Begroting, noch over de goedkeuring van de federale Minister van pensioenen.

2. Uit artikel 3, § 3, tweede lid, van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector (1), blijkt dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd is om op het gebied van de halftijdse vervroegde uittreding en, naar analogie daarvan, op het gebied van de vrijwillige vierdagenweek, specifieke toepassingsregels uit te vaardigen die afwijken van de bepalingen van het koninklijk besluit van 10 april 1995 ter uitvoering van de voornoemde wet.

De bevoegdheid die aldus door de wet aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering is toegekend, kan echter eerst dan worden uitgevoerd wanneer de wetsbepalingen betreffende die beide categorieën van specifieke maatregelen tot herverdeling van de arbeid vooraf bij koninklijk besluit op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van toepassing zijn verklaard krachtens artikel 14, eerste lid, van de voormelde wet (2).

-
- (1) Deze bepaling luidt als volgt : "De maatregelen vervat in het in het eerste lid bedoelde uitvoeringsbesluit kunnen door de bevoegde overheid worden uitgebreid tot de overheidsdiensten waarover de Koning geen reglementaire bevoegdheid uitoefent, met toepassing van specifieke toepassingsmodaliteiten."
- (2) Naar luid van deze bepaling kan de Koning, "bij in Ministerraad overlegd besluit, de maatregelen bepaald in titel II (dat zijn de maatregelen in verband met de halftijdse vervroegde uittreding) of in artikel 10, § 1, (dat zijn de maatregelen in verband met de vrijwillige vierdagenweek) van toepassing verklaren op de in artikel 13 bedoeld overheden, hetzij op individueel hetzij op collectief verzoek van die overheden."

.../...

Zoals de gemachtigde van de minister heeft aangegeven, is dat bewuste koninklijk besluit nog niet door de Koning ondertekend.

Daaruit volgt dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering thans niet bevoegd is het ontworpen besluit aan te nemen. Bijgevolg is de adviesaanvraag die aan de afdeling wetgeving van de Raad van State is gericht voorbarig.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs J.-J. STRYCKMANS,
de Heren

président,
voorzitter,

Y. BOUCQUEY,
Y. KREINS,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Madame J. GIELISSEN,
Mevrouw

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. M. PAUL, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. M. BAUWENS, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. PAUL, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. M. BAUWENS, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN.

J.-J. STRYCKMANS.