

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 20 maart 1996 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 1994 tot invoering van een afschotplan voor ree-wild", heeft op 11 juni 1996 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP.

1. Volgens de definitie vervat in artikel 1 van het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 1994 tot invoering van een afschotplan voor reewild is een afschotplan een regeling waarin per seizoen, op basis van kwantitatieve of kwalitatieve criteria over reewildstand en jachtterrein, vastgelegd wordt hoeveel stuks van een bepaalde wildsoort op een bepaald terrein door de jager mogen of moeten worden afgeschoten.

Volgens de vigerende regeling dient een aanvraag tot toewijzing van een afschotplan ingediend te worden vóór 31 maart van het jaar waarin het jachtseizoen begint (artikel 5 van het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 1994), en deelt de woudmeester zijn beslissing over de aanvraag vóór 15 mei mede (artikel 8 van hetzelfde besluit).

Voor de periode van 1 juli 1993 tot 30 juni 1998 vangt het jachtseizoen telkens aan op 1 juli en eindigt het op 30 juni (artikel 1 van het besluit van de Vlaamse regering van 16 juni 1993 betreffende de jacht in het Vlaamse Gewest voor de periode van 1 juli 1993 tot 30 juni 1998). De jacht met vuurwapens op reebokken is thans open, tot het jaar 1997, van 15 mei tot 15 september; in het jaar 1998 zal die jacht open zijn van 15 mei tot 30 juni (artikel 4, § 1, 1º, van hetzelfde besluit). De jacht met vuurwapens op reegeiten en kalveren is open van 1 februari tot 15 maart (artikel 4, § 1, 2º, van hetzelfde besluit).

.../...

Uit de vergelijking van al de genoemde data blijkt dat een afschotplan dat in één jaar is toegekend, pas het volgende jaar uitgevoerd kan worden.

2. Het voorliggend ontwerp heeft onder meer tot doel de periode in te korten tussen het ogenblik waarop de aanvraag voor een afschotplan voor reewild wordt ingediend en het ogenblik waarop een toegewezen afschotplan uitgevoerd kan worden.

Daartoe wordt in het ontwerp het afschotplan zodanig geregeld dat het geldt voor de openingstijden voor de jacht met vuurwapens op reewild, zonder dat het nog betrekking moet hebben op het eerstkomende jachtseizoen als zodanig (ontworpen artikel 1 van het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 1994). Hieruit volgt dat de uitvoering van het afschotplan reeds kan beginnen in het kalenderjaar waarin de eerste jachtperiode waarop het afschotplan betrekking heeft, een aanvang neemt.

3. Voorts wordt, om een vlottere administratieve verwerking mogelijk te maken, voorgeschreven dat bij de beslissing tot toekenning van een afschotplan een aantal genummerde meldingsformulieren worden gevoegd dat gelijk is aan het totaal aantal stuks reewild waarvoor een afschot wordt toegestaan (ontworpen artikel 8).

.../...

4. Omdat het beroep bij de minister tegen de beslissing van de woudmeester de uitvoering van een toegewezen afschotplan schorst, zodat er niet gejaagd kan worden tijdens de behandeling in beroep, worden ten slotte maatregelen genomen om de duur van deze procedure zo kort mogelijk te houden.

Aldus wordt bepaald dat dit beroep binnen de dertig dagen bij de minister wordt ingediend, en wordt de termijn waarover de minister voor het nemen van zijn beslissing beschikt, teruggebracht van drie tot twee maanden (ontworpen artikel 9).

OPMERKINGEN.

Aanhef.

In het eerste lid schrijve men "... op de artikelen 5 en 26" in plaats van "... op artikel 5 en 26".

Artikel 1.

1. Omwille van de duidelijkheid is het aan te bevelen om voor de definitie van het begrip "bestuur" de volgende tekst te gebruiken : "Bestuur : de afdeling van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap die bevoegd is voor de jacht in het Vlaamse Gewest".

.../...

In de definitie van het begrip "afschotplan" zou moeten verduidelijkt worden dat de periode van 15 mei tot 15 september betrekking heeft op het jaar van de indiening van de aanvraag.

Men schrijve derhalve :

"Afschotplan : een regeling waarin voor de jachtperiode van 15 mei tot en met 15 september van het jaar van de aanvraag en voor de jachtperiode van 1 februari tot 15 maart van het daaropvolgende jaar ...".

Artikel 2.

Ter bevordering van het eenvormig gebruik van een aantal begrippen, vervange men in de tweede volzin van het ontworpen artikel 8 de woorden "afschot" door "afschotplan".

Het woord "toegestaan" worde best eveneens vervangen door "toegewezen". Zulks stemt trouwens overeen met de gebruikte terminologie in de ontworpen bijlage 2.

Artikel 3.

1. Volgens de gemachtigde ambtenaar is het de bedoeling dat de termijn bedoeld in het ontworpen artikel 9, eerste lid, ingaat op de dag volgend op die waarop de

.../...

beslissing bij aangetekende brief aan de aanvrager is medegedeeld.

Om elke dubbelzinnigheid in de tekst te vermijden, redigere men de ontworpen zinsnede beter als volgt : "aan de minister gericht, binnen dertig dagen volgend op de dag waarop de beslissing van de woudmeester bij aangetekende brief is verzonden".

2. Het is niet onmiddellijk duidelijk of de termijn van twee maanden, bedoeld in het ontworpen artikel 9, derde lid, een aanvang neemt op de dag volgend op de verzending van de aangetekende brief van de woudmeester, zoals bepaald in het ontworpen artikel 8, dan wel op de dag volgend op de aangetekende brief waarmee beroep wordt ingesteld bij de minister.

Uit de hele context blijkt evenwel dat het de bedoeling is de termijn van twee maanden te laten aanvangen na de verzending van de aangetekende brief aan de bevoegde minister. Voor de duidelijkheid verdient het aanbeveling de eerste volzin van artikel 9, derde lid, van het besluit van 13 juli 1994 als volgt te redigeren :

"Binnen twee maanden volgend op de dag van de verzending van de aangetekende brief waarbij beroep wordt ingesteld, beslist ...".

.../...

Artikel 4.

Men overwege de volgende kortere tekst : "De bijlagen 1, 2 en 3 bij hetzelfde besluit worden respectievelijk vervangen door de bijlagen 1, 2 en 3 bij dit besluit".

INWERKINGTREDING EN OVERGANGSBEPALINGEN.

1. Het ontwerp bevat geen bepaling in verband met de inwerkingtreding van het ontworpen besluit. Zoals het ontwerp voorligt, zou het besluit dan ook in werking treden tien dagen na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Volgens de gemachtigde ambtenaar is het evenwel de bedoeling dat de nieuwe regeling in werking zou treden op 1 januari 1997. Dat zou dan ook uitdrukkelijk bepaald moeten worden.

2. Bij de inwerkingtreding van het ontworpen besluit zal rekening gehouden moeten worden met de afschotplannen die in 1996 door de woudmeester of, in beroep, door de minister zijn of zullen zijn toegewezen, en die volgens de vigerende regeling in 1997 uitgevoerd kunnen worden.

.../...

Omwille van de rechtszekerheid zou met betrekking tot die afschotplannen best in een overgangsregeling voorzien worden (1).

Bijlage 1.

1. In de bijlage is op enkele plaatsen sprake van een "jachtterrein". Aangezien een afschotplan volgens artikel 2 van het besluit van de Vlaamse regering ook vastgesteld kan worden voor een "beheerseenheid", in de zin van artikel 12 van het jachtdecreet, zou in de bijlage best telkens melding gemaakt worden van een jachtterrein en een beheerseenheid of groep van aaneengrenzende jachtterreinen (2).

Dezelfde opmerking geldt voor de bijlage 3.

2. Gelet op de vorige opmerking, zou bij de identificatie van de aanvrager (punt I) voorzien moeten worden in de mogelijkheid dat deze optreedt als gemachtigde van meer dan één eigenaar of houder van een jachtrecht.

(1) In het ontwerp zou bijvoorbeeld bepaald kunnen worden dat de afschotplannen toegekend op grond van in 1996 ingediende aanvragen, geldig blijven.

(2) In de voetnoot 1 van de bijlage 1 schrijve men "jachtterrein" in plaats van "jachtrecht", en "aaneengrenzende" in plaats van "aangrenzende".

3. In punt III, c) dienen de gegevens omtrent de drie voorgaande jachtperioden vermeld te worden. Het is de Raad van State niet duidelijk of, gegeven dat de bestaande afschotplannen betrekking hebben op jachtseizoenen, er geen verwarring mogelijk kan zijn.

Bijlage 2.

1. De zinsnede "Voor de Vlaamse minister, bevoegd voor landinrichting en natuurbehoud", die voorkomt zowel in de toewijzing als in de weigering van een afschotplan, dient te worden weggelaten. De woudmeester neemt immers op eigen gezag een beslissing; precies daarom wordt trouwens in een beroep bij de minister voorzien.

2. In het tweede lid van het enig artikel van de toewijzingsbeslissing dienen de woorden "... van dit besluit ..." vervangen te worden door "... van het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 1994 tot invoering van een afschotplan voor reewild ...".

3. In het enig artikel, vijfde lid, van dezelfde beslissing, evenals in het enig artikel, derde lid, van de weigeringsbeslissing, is het ingevolge artikel 13, § 1, van het decreet van de Vlaamse Raad van 23 oktober 1991 betreffende de openbaarheid van bestuursdocumenten in de diensten en instellingen van de Vlaamse regering, noodzakelijk om te verwijzen naar de beroepstermijn. Daartoe kan het volstaan

.../...

deze leden als volgt te doen aanvangen : "Binnen twee maanden na verzending van deze beslissing kan tegen deze beslissing, bij aangetekend schrijven, hoger beroep worden ingesteld ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
P. LEMMENS,	staatsraden,
L. HELLIN,	
de Heer : A. ALEN,	assessoren van de
Mevrouw : Y. MERCHIEERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw : F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VERMEIRE, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.