

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 19 maart 1996 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel", heeft op 22 maart 1996 het volgend advies gegeven :

Volgens artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

"De hoogdringendheid wordt ingeroepen om volgende redenen :

- De bestaande regelingen van verlof voor verminderde prestaties kunnen ... niet op een functioneel verantwoorde wijze toegepast worden in het loodsenkorps. Aangezien er ten aanzien van deze vorm van verlof onder bepaalde omstandigheden een recht kan ontstaan, is het dringend nodig een specifieke regeling in te voeren.
- Vervolgens moet het aanwervingsreglement gewijzigd worden in die zin dat bij aanwerving de loods op elke aanwervingslijst geschrapt wordt, aangezien zeer dringend enkele loodsen dienen aangeworven te worden.
- Ook moet de verloning van de stuurmansfunctie aangepast worden. Het uitblijven van deze regeling gaf reeds aanleiding tot grote personeelsproblemen op de werkvloer".

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP.

De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp-besluit beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel, hebben uitsluitend betrekking op de loodsen en komen in essentie hierop neer :

- dat de regeling inzake het verlof voor verminderde prestaties wordt aangepast, rekening houdend met de afwijkende werkregeling van de loodsen (artikelen 2 tot 5 van het ontwerp);
- dat, ook wat de mutatie betreft, in een specifieke regeling en een daarmee overeenstemmende wijziging van de aanwervingsprocedure voor de loodsen wordt voorzien (artikelen 1 en 14);
- en dat de voorwaarden waaronder loodsen kunnen worden ingezet als stuurman, evenals de toelageregeling voor het loodspersoneel, worden aangepast (artikelen 6 tot 12).

De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST.Aanhef.

1. De verwijzing, in het eerste lid van de aanhef, naar de rechtsgrond van het ontworpen besluit dient als volgt te worden gepreciseerd :

"Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid op artikel 87, § 3, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988;".

2. In het tweede lid van de aanhef moet de vermelding van het wijzigend besluit van de Vlaamse regering van 26 april 1995 worden geschrapt. De wijziging die door dat besluit aan het Vlaams personeelsstatuut werd aangebracht, is immers onwerkzaam geworden door de opheffing ervan bij het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995.

3. Het vierde lid van de aanhef dient te worden aangevuld met de datum waarop het begrotingsakkoord is gegeven, namelijk 28 februari 1996.

4. De nagekomen pleegvormen dienen in chronologische volgorde in de aanhef te worden vermeld.

.../...

Het protocol van de onderhandelingen met de representatieve vakorganisaties in het sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest dient derhalve in de aanhef van het ontwerp te worden vermeld vóór het advies van het college van secretarissen-generaal en het begrotingsakkoord.

Artikel 1.

1. In de inleidende zin van dit artikel, dat ertoe strekt een nieuw artikel in te voegen in het voornoemde besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993, moeten al de besluiten worden vermeld welke dat besluit van 24 november 1993 hebben gewijzigd en thans nog van kracht zijn. Men vulle de verwijzing naar het besluit van 24 november 1993 derhalve aan als volgt :

"..., gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse regering van 23 december 1993, 7 december 1994, 8 december 1994, 11 januari 1995, 1 juni 1995, 12 juni 1995 en 21 december 1995, ...".

2. De leesbaarheid van het ontworpen artikel V 11bis wordt erg bemoeilijkt door de talrijke verwijzingen naar andere bepalingen van het statuut die erin voorkomen.

Het zou de toegankelijkheid van de ontworpen bepaling ten goede komen indien in paragraaf 1 de woorden "de in artikel V 8, § 4, bedoelde overheid" werden vervangen

.../...

door "de secretaris-generaal van het departement" en de woorden "de in dat artikel vermelde instantie" door "de hoogste hiërarchische chef van de ontvangende administratie".

Om dezelfde redenen verdient het aanbeveling in de ontworpen paragraaf 2 de woorden "met een graad als bedoeld in de bijlagen 8.4 en 8.5 bij dit besluit" te vervangen door "met de graad van loods met de algemene functie, met de functie van chefloods of met de functie van stuurman van de loodsboot".

3. Luidens artikel V 8, § 4, van het statuut is voor de in dat artikel bedoelde mutatie het "gunstig" advies vereist van de hoogste hiërarchische chef van de ontvangende administratie. In het ontworpen artikel V 11bis, § 1 - dat nochtans verwijst naar artikel V 8, § 4 - is alleen sprake van het "advies", en niet van het "gunstig advies", van de bedoelde ambtenaar. De vraag rijst of die afwijkende regeling overeenstemt met de bedoeling van de stellers van het ontwerp.

4. Met de woorden "overeenkomstig artikel V 7", in het ontworpen artikel V 11bis, § 1, wordt, volgens de toelichting verstrekt door de gemachtigde ambtenaar, bedoeld dat de adviserende overheid moet nagaan of voldaan is aan de in dat artikel V 7 bepaalde voorwaarden. Die bedoeling komt onvoldoende tot uiting in de geciteerde bewoordingen.

.../...

5. Luidens het ontworpen artikel V 11bis, § 1, houdt de directeur-generaal van de administratie Waterwegen en Zeewezen een lijst bij van de personeelsleden "die hem hebben meegedeeld" naar een andere standplaats te willen muteren. Uit die lijst wordt vervolgens, wanneer de gelegenheid zich voordoet, het personeelslid aangewezen dat wordt gemuteerd.

Volgens de toelichting verstrekt door de gemachtigde ambtenaar moet de bedoelde "mededeling" schriftelijk en langs hiërarchische weg gebeuren. Dat vereiste dient met zoveel woorden in de tekst van het ontwerp te worden opgenomen.

Artikel 2.

In de inleidende zin van dit artikel, dat ertoe strekt aan artikel XI 36 van het meergenoemde besluit van 24 november 1993 een paragraaf 6 toe te voegen, dient, overeenkomstig de voorschriften van de formele legistiek, het besluit te worden vermeld dat eerder wijzigingen heeft aangebracht in dat artikel XI 36.

Men redigere de inleidende zin van artikel 2 dan ook als volgt :

"Artikel XI 36 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 12 juni 1995, wordt aangevuld met een § 6, die luidt als volgt :".

.../...

Artikel 3.

Luidens de ontworpen bepaling kunnen de loodsen met de algemene functie en de loodsen met de functie van stuurman of kapitein van de loodsboot een verlof voor verminderde prestaties slechts bekomen voor een periode van drie maanden of een veelvoud daarvan, met een maximum van twaalf maanden.

Volgens de gemachtigde ambtenaar moet die regel ook gelden voor de in artikel XI 37, tweede lid, van het statuut bedoelde verlengingen. De tekst dient in die zin te worden aangepast.

Artikel 4.

De ontworpen tweede volzin van artikel XI 39, eerste lid, van het besluit van 24 november 1993 kan duidelijker als volgt worden geformuleerd :

"De personeelsleden op wie artikel XI 36, § 6, van toepassing is, kunnen hun ambt slechts voltijds hernemen bij het verstrijken van een periode van drie maanden".

Artikel 6.

Gelet op de opmerking bij artikel 2, zou de inleidende zin van dit artikel beter als volgt worden geredigeerd :

.../...

"Artikel XIII 74, tweede lid, van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 11 januari 1995 en opgeheven bij het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing :".

Artikelen 8 en 9.

Volgens de regels van de formele legistiek dienen verscheidene wijzigingen van een zelfde artikel van het te wijzigen besluit te worden opgenomen in een zelfde artikel van het wijzigend besluit.

De bepalingen van de artikelen 8 en 9 van het ontwerp, welke er beide toe strekken wijzigingen aan te brengen in artikel XIII 106duodecies van het besluit van 24 november 1993, dienen derhalve te worden samengebracht in één artikel, dat als volgt kan worden geredigeerd :

"Art. 8. Artikel XIII 106duodecies van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995, wordt gewijzigd als volgt :

1º § 4 wordt aangevuld als volgt : "...";

2º er wordt een § 5 toegevoegd, luidend als volgt : "...".

Indien op dit tekstvoorstel wordt ingegaan, dienen de volgende bepalingen van het ontwerp vanzelfsprekend te worden vernummerd.

.../...

Artikelen 10 en 11.

Om dezelfde reden als hiervoren vermeld bij de artikelen 8 en 9, dienen de bepalingen van de artikelen 10 en 11 van het ontwerp te worden samengebracht in één artikel, dat als volgt kan worden geredigeerd :

"Art. 9. Artikel XIII 106ter decies van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995, wordt gewijzigd als volgt :

1º in § 6 worden de woorden "of stuurman" geschrapt;

2º § 7 wordt opgeheven".

Artikel 12.

Gelet op de opmerking bij artikel 2, dient de inleidende zin van dit artikel als volgt te worden geredigeerd :

"In artikel XIII 106quater decies, § 2, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995, wordt tussen de eerste en de tweede volzin de volgende volzin ingevoegd :".

.../...

Artikel 13.

Gelet op de opmerking bij artikel 2, redigere men de inleidende zin van dit artikel als volgt :

"In bijlage 7 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 en 12 juni 1995, worden de bijzondere voorwaarden voor de functiewijziging naar loods met de functie van kapitein van de loodsboot, vermeld in kolom 5, als volgt vervangen :".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : W. DEROOVER, kamervoorzitter,
P. LEMMENS, staatsraden,
L. HELLIN,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. B. THYS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.