

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 7 februari 1996 door de Minister van de Kleine en Middelgrote Ondernemingen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen", heeft op 5 maart 1996 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Petites et Moyennes Entreprises, le 7 février 1996, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants", a donné le 5 mars 1996 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP.

1. De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, hebben inzonderheid betrekking op de artikelen 36, 40 en 41 van dat besluit.

Artikel 1 van het ontwerp strekt ertoe artikel 36 van het voornoemde koninklijk besluit van 19 december 1967 te vervangen. In dat laatste artikel wordt bepaald wat, voor de toepassing van artikel 12, § 2, van het voornoemde koninklijk besluit nr. 38, moet worden verstaan onder voortgezette gewoonlijke en hoofdzakelijke beroepsbezigheid, andere dan die van zelfstandige. De ontworpen wijziging komt hierop neer dat - in tegenstelling tot wat thans bepaald is in paragraaf 3 van artikel 36 - een aan het sociaal statuut onderworpen zelfstandige, die zijn rechten op een rust- of invaliditeitspensioen vrijwaart krachtens een pensioenstelsel bepaald door of krachtens een wet, een provinciaal reglement of door de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, voortaan zal worden geacht verder een gewoonlijke en hoofdzakelijke bezigheid als hiervoren bedoeld uit te oefenen, ook wanneer de uitkering die hij geniet niet het bedrag bereikt van het minimumpensioen van een alleenstaande zelfstandige.

.../...

Artikel 2 van het ontwerp strekt ertoe artikel 40, § 2, van het koninklijk besluit van 19 december 1967 in die zin te wijzigen dat voortaan de sociale verzekeringskassen - en niet langer het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen - bevoegd zijn om toelating te geven om voorlopig geen bijdragen te betalen, in het geval dat mag worden aangenomen dat de inkomsten die voortvloeien uit de zelfstandige activiteit, een bepaald maximum niet zullen overtreffen.

De wijziging welke artikel 3 van het ontwerp beoogt aan te brengen in artikel 41, § 5, van het koninklijk besluit van 19 december 1967, betreft uitsluitend de rechtzetting van een foutieve verwijzing in die bepaling.

2. De rechtsgrond voor artikel 1 van het ontwerp wordt geboden door artikel 12, § 2, derde lid, van het voornoemde koninklijk besluit nr. 38, en voor de artikelen 2 en 3 van het ontwerp door artikel 11, § 4, van datzelfde koninklijk besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Artikel 1.

1. Het verdient de voorkeur, in de inleidende zin van paragraaf 1 van het ontworpen artikel 36, te verwijzen naar artikel 12, § 2, van het koninklijk besluit nr. 38, in plaats van naar artikel 35 van het te wijzigen koninklijk besluit van 19 december 1967. Zodoende sluit de redactie van

.../...

de ontworpen paragraaf 1 bovendien beter aan bij die van de ontworpen paragraaf 2.

2. In de Nederlandse tekst van de ontworpen paragraaf 2 vervange men de woorden "in de in § 1 van dit artikel bedoelde toestand" door "in een van de in § 1 bedoelde toestanden".

Artikel 2.

Het ware correcter te schrijven "mag de sociale verzekeringskas waarbij zij aangesloten zijn" in plaats van "mogen de sociale verzekeringskassen".

Artikel 6.

De Minister van Sociale Zaken, die het ontworpen besluit medevoordraagt en -ondertekent, dient eveneens met de uitvoering ervan te worden belast.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET.

1. Les modifications que le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend apporter à l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, se rapportent notamment aux articles 36, 40 et 41 de cet arrêté.

L'article 1er du projet vise à remplacer l'article 36 de l'arrêté royal précité du 19 décembre 1967. Ce dernier article détermine ce qu'il faut entendre, pour l'application de l'article 12, § 2, de l'arrêté royal n° 38 précité, par la continuation de l'exercice d'une activité professionnelle habituelle et en ordre principal, autre que celle de travailleur indépendant. Il résulte de la modification envisagée par le projet que - contrairement à ce que prévoit actuellement le paragraphe 3 de l'article 36 - un travailleur indépendant assujetti au statut social, qui sauvegarde ses droits à une pension de retraite ou d'invalidité en vertu d'un régime de pension établi par ou en vertu d'une loi, par un règlement provincial ou par la Société nationale des chemins de fer belges, sera désormais censé continuer, comme susvisé, à exercer une occupation habituelle et en ordre principal, même lorsque la prestation dont il bénéficie n'atteint pas le montant de la pension minimum d'indépendant isolé.

L'article 2 du projet tend à modifier l'article 40, § 2, de l'arrêté royal du 19 décembre 1967 en ce sens que ce sont désormais les caisses d'assurances sociales - et non plus l'Institut national d'assurances sociales pour

.../...

travailleurs indépendants - qui sont habilitées à disposer provisoirement des cotisations, dans le cas où il peut être présumé que les revenus provenant de l'activité indépendante, ne dépasseront pas un maximum déterminé.

La modification que l'article 3 du projet entend apporter à l'article 41, § 5, de l'arrêté royal du 19 décembre 1967, consiste uniquement à rectifier une référence erronée qui est faite dans cette disposition.

2. Le fondement légal de l'article 1er du projet réside dans l'article 12, § 2, alinéa 3, de l'arrêté royal n° 38 précité, et celui des articles 2 et 3 du projet, dans l'article 11, § 4, du même arrêté royal.

EXAMEN DU TEXTE.

Article 1er.

1. Il serait préférable de faire référence, dans la phrase liminaire du paragraphe 1er de l'article 36 en projet, à l'article 12, § 2, de l'arrêté royal n° 38, plutôt qu'à l'article 35 de l'arrêté royal du 19 décembre 1967 dont la modification est envisagée. Ainsi, l'énoncé du paragraphe 1er en projet se rapprocherait, en outre, davantage de celui du paragraphe 2 en projet.

.../...

2. Dans le texte néerlandais du paragraphe 2 en projet, il conviendrait de remplacer les mots "in de in § 1 van dit artikel bedoelde toestand" par les mots "in een van de in § 1 bedoelde toestanden".

Article 2.

Il serait plus adéquat d'écrire "la caisse d'assurances sociales à laquelle ils sont affiliés, peut" au lieu de "les caisses d'assurances sociales peuvent".

Article 6.

Le Ministre des Affaires sociales, qui est associé à la proposition et au contreseing de l'arrêté en projet, doit être également chargé de l'exécution de ce dernier.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : W. DEROOVER,
Messieurs :

P. LEMMENS,
L. HELLIN,

de Heer : A. ALEN,
Monsieur :
Mevrouw : Y. MERCHIEERS,
Madame :

Mevrouw : F. LIEVENS,
Madame :

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.