

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 2 februari 1996 door de Vlaamse minister van Economie, KMO, Landbouw en Media verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende bekrachtiging van het besluit van de Vlaamse regering van 31 januari 1996 tot wijziging van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de rustpensioenen toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Nederlandse Radio- en Televisie-uitzendingen in België, Omroep van de Vlaamse Gemeenschap, en betreffende de overlevingspensioenen toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden", heeft op 6 februari 1996 het volgend advies gegeven :

Volgens artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het voorliggende geval wordt de hoogdringendheid verantwoord op grond dat "het ... besluit (van 31 januari 1996) binnen de maand ter bekrachtiging moet worden voorgelegd aan de Vlaamse Raad".

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP.

1. Bij decreet van 22 december 1995 houdende wijziging van sommige bepalingen van Titel I en Titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, werden onder meer maatregelen genomen ten aanzien van de zogenaamde "top" en het zogenaamde "middenkader" van de BRTN : de ambten van de top

.../...

werden van rechtswege opgeheven, en er werd voorzien in een opdracht aan de gedelegeerd bestuurder om de ambten van het middenkader op te heffen.

Artikel 13, eerste lid, van het decreet van 22 december 1995 machtigt de Vlaamse regering om het decreet van 13 juli 1994 betreffende de rustpensioenen toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Nederlandse Radio- en Televisie-uitzendingen in België, Omroep van de Vlaamse Gemeenschap, en betreffende de overlevingspensioenen toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden, aan te vullen met bijzondere bepalingen met betrekking tot de personeelsleden wier ambt opgeheven wordt. Dat artikel 13, eerste lid, stelt ook de doelstellingen vast welke de Vlaamse regering met het aldus te nemen besluit moet bereiken.

Ter uitvoering van die decreetsbepaling is op 31 januari 1996 door de Vlaamse regering een besluit genomen, tot wijziging van het voornoemde decreet van 13 juli 1994 (1).

2. Artikel 13, tweede lid, van het decreet van 22 december 1995 bepaalt dat de in het eerste lid bedoelde bijzondere bepalingen binnen de maand ter bekrachtiging aan de Vlaamse Raad worden voorgelegd.

(1) Over het ontwerp dat geleid heeft tot dat besluit, heeft de Raad van State op 23 januari 1996 het advies L. 24.854/8 gegeven.

Het voorliggende ontwerp strekt ertoe het voornoemde besluit van de Vlaamse regering van 31 januari 1996 door de decreetgever te laten bekrachtigen, met uitwerking op 12 februari 1996.

ALGEMENE OPMERKING.

Het ter bekrachtiging voorgelegde besluit van 31 januari 1996 bevat geen bepaling in verband met de inwerkingtreding ervan. Overeenkomstig artikel 84, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zal dat besluit dan ook "verbindend" worden, d.w.z. in werking treden, de tiende dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad (1).

Artikel 2 van het voor advies voorgelegde ontwerp bepaalt dat het besluit van 31 januari 1996 bekrachtigd wordt "met uitwerking op 12 februari 1996".

-
- (1) Op het ogenblik dat dit advies gegeven wordt, heeft de bekendmaking nog niet plaatsgevonden. Het besluit van 31 januari 1996 zal ten vroegste op 17 februari 1996 in werking treden. Er moet opgemerkt worden dat er op dat ogenblik een effectieve rechtsgrond zal zijn voor dat besluit, omdat artikel 13 van het decreet van 22 december 1995 op 12 februari 1996 in werking getreden zal zijn (artikel 1 van het besluit van de Vlaamse regering van 31 januari 1996 tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van sommige bepalingen van het decreet van 22 december 1995 tot wijziging van sommige bepalingen van Titel I en Titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995).

.../...

Hierbij moet opgemerkt worden dat er geen noodzaak is om de bekrachtiging, op zichzelf beschouwd, te doen terugwerken tot een datum waarop het te bekrachtigen besluit nog niet in werking getreden zal zijn (1).

Allicht bedoelen de stellers van het ontwerp de datum zelf waarop het besluit van 31 januari 1996 uitwerking heeft, te bepalen op 12 februari 1996. In feite zouden zij aldus beogen dat de decreetgever alsnog een andere datum van inwerkingtreding bepaalt dan die welke uit artikel 84 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 voortvloeit. De Raad van State ziet te dezen geen bezwaar tegen zulk optreden van de decreetgever. Gelet bovendien op het feit dat het te bekrachtigen besluit zich ertoe beperkt een door de decreetgever precies omliggende opdracht uit te voeren, lijkt er evenmin een bezwaar te zijn tegen het doen terugwerken van de inwerkingtreding tot de dag waarop artikel 13 van het decreet van 22 december 1995 in werking getreden zal zijn.

Rekening houdend met het voorgaande kan het bepaalde in artikel 2 best uitgesplitst worden in twee artikelen. In artikel 2 zou enkel bepaald worden dat het besluit van 31 januari 1996 bekrachtigd wordt. In een nieuw artikel 3 zou dan bepaald worden dat het ontworpen decreet en het besluit van 31 januari 1996 uitwerking hebben met ingang van 12 februari 1996.

(1) Zie de vorige voetnoot.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	P. LEMMENS,	staatsraden,
	L. HELLIN,	
de Heer :	A. ALEN,	assessoren van de
Mevrouw :	Y. MERCHIEERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw :	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.