

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à la Sécurité, adjoint au Ministre de l'Intérieur, le 10 janvier 1996, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "abrogeant l'arrêté royal du 3 avril 1977 octroyant une allocation forfaitaire aux conseillers des services régionaux de l'administration de la protection civile et l'arrêté royal du 8 février 1979 octroyant une allocation forfaitaire au conseiller des services centraux de l'administration de la protection civile", a donné le 28 février 1996 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 10 januari 1996 door de Staatssecretaris voor Veiligheid, toegevoegd aan de Minister van Binnenlandse Zaken, verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot opheffing van het koninklijk besluit van 3 april 1977 tot toekenning van een forfaitaire toelage aan de adviseurs van de gewestelijke diensten van het bestuur van de civiele bescherming en van het koninklijk besluit van 8 februari 1979 tot toekenning van een forfaitaire toelage aan de adviseur van de centrale diensten van het bestuur van de civiele bescherming", heeft op 28 februari 1996 het volgende advies gegeven :

Objet du projet.

L'arrêté en projet tend, comme en témoigne son intitulé, à abroger, d'une part, l'arrêté royal du 3 avril 1977 octroyant une allocation forfaitaire aux conseillers des services régionaux de l'administration de la protection civile et, d'autre part, l'arrêté royal du 8 février 1979 octroyant une allocation forfaitaire au conseiller des services centraux de l'administration de la protection civile.

Examen du projet.

Observation préalable.

Il ressort de l'article 2, § 1er, alinéa 1er, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités que les projets d'arrêtés royaux qui portent des réglementations de base ayant trait au statut pécuniaire de ces agents doivent, préalablement à leur adoption, faire l'objet d'une négociation avec les organisations syndicales représentatives au sein des comités compétents créés à cet effet.

Sont notamment considérées comme réglementations de base ayant trait au statut pécuniaire "les règles fixant la protection des indemnités, des allocations de toute

.../...

nature et avantages en nature accordés aux membres du personnel" (1).

Les dispositions que portent les articles 1er et 2 de l'arrêté en projet entrent dans les prévisions des règles précitées.

Il s'ensuit que l'arrêté en projet devait, préalablement à la consultation du Conseil d'Etat, être soumis, pour négociation, aux organisations syndicales représentatives au sein du comité compétent.

Cette formalité obligatoire n'a - comme en atteste le préambule du texte du projet lui-même (2) et comme l'a, par ailleurs, confirmé le fonctionnaire délégué - pas été accomplie. C'est donc sous la réserve de l'accomplissement de cette formalité que le présent avis est donné.

(1) Article 4, 2°, de l'arrêté royal du 29 août 1985 déterminant les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1er, 1°, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités.

(2) Comme le laisse expressément apparaître l'alinéa 3 de son préambule, l'arrêté en projet a fait, auprès des organisations syndicales représentatives intéressées, l'objet d'une simple concertation et non, comme l'imposaient les dispositions légales et réglementaires applicables en la matière, celui d'une véritable négociation.

Préambule.

Alinéa 2.

Cet alinéa, qui ne constitue pas le fondement légal de l'arrêté en projet, doit être omis.

Alinéa 3.

Il conviendrait de rédiger le texte néerlandais ainsi qu'il est proposé dans la version néerlandaise du présent avis.

Alinéa 4.

Il y a lieu de préciser la date de l'avis de l'inspecteur des Finances.

Alinéas 7 à 12.

Ces différents alinéas doivent être omis et remplacés par un alinéa visant l'avis du Conseil d'Etat.

Proposant.

Afin de tenir compte de l'article 2, 3°, de l'arrêté royal du 24 mars 1972 relatif aux secrétaires

.../...

d'Etat, l'arrêté royal en projet doit être proposé et contresigné par le ministre auquel est adjoint le secrétaire d'Etat, à savoir le ministre de l'Intérieur. Le proposant doit, dès lors, être rédigé comme suit :

"Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et du Secrétaire d'Etat à la Sécurité,".

Dispositif.

Articles 1er et 2.

Il convient de réunir ces deux dispositions en un seul et même article. L'usage recommande la formule suivante :

"Article 1er. Sont abrogés :

- 1º l'arrêté royal du 3 avril 1977 octroyant une allocation forfaitaire aux conseillers des services régionaux de l'administration de la protection civile;
- 2º l'arrêté royal du 8 février 1979 octroyant une allocation forfaitaire au conseiller des services centraux de l'administration de la protection civile".

.../...

Article 4 (devenant l'article 3).

La rétroactivité n'est admissible que si elle ne porte pas atteinte à des droits acquis.

Doel van het ontwerp.

Zoals uit het opschrift van het ontwerp blijkt, strekt het ontworpen besluit tot de opheffing van zowel het koninklijk besluit van 3 april 1977 tot toekenning van een forfaitaire toelage aan de adviseurs van de gewestelijke diensten van het bestuur van de civiele bescherming als het koninklijk besluit van 8 februari 1979 tot toekenning van een forfaitaire toelage aan de adviseur van de centrale diensten van het bestuur van de civiele bescherming.

Onderzoek van het ontwerp.

Voorafgaande opmerking.

Uit artikel 2, § 1, eerste lid, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel volgt dat over de ontwerpen van koninklijk besluit die grondregelingen bevatten ter zake van de bezoldigingsregeling van deze personeelsleden, vóór de vaststelling ervan, onderhandelingen dienen te worden gevoerd met de representatieve vakorganisaties in de bevoegde, daartoe opgerichte comités.

Als grondregelingen in verband met de bezoldigingsregeling worden inzonderheid beschouwd "de regels tot vaststelling van de bescherming van de aan de personeelsle-

.../...

den toegekende toelagen, vergoedingen van alle aard en voordelen in natura" (1).

De bepalingen die vervat zitten in de artikelen 1 en 2 van het ontworpen besluit vallen onder wat in de voormelde regels vastgesteld is.

Daaruit volgt dat met de representatieve vakorganisaties in het bevoegde comité diende te worden onderhandeld over het ontworpen besluit voordat het om advies aan de Raad van State kon worden voorgelegd.

Zoals uit de aanhef van de tekst van het ontwerp zelf blijkt (2) en zoals de gemachtigde ambtenaar overigens heeft bevestigd, is aan dit verplichte vormvereiste niet voldaan. Dit advies wordt dan ook gegeven onder voorbehoud dat dat vormvereiste wordt nagekomen.

(1) Artikel 4, 2°, van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.

(2) Zoals het derde lid van de aanhef van het ontworpen besluit uitdrukkelijk aangeeft, is over dat besluit met de belanghebbende representatieve vakorganisaties alleen overleg gepleegd en zijn daarover geen echte onderhandelingen gevoerd, zoals de ter zake toepasselijke wets- en verordeningsbepalingen vereisten.

Aanhef.Tweede lid.

Dit lid, dat niet de rechtsgrond van het ontworpen besluit oplevert, dient te vervallen.

Derde lid.

Men schrijve : "... het met redenen omklede advies van tussenoverlegcomité ...".

Vierde lid.

De datum waarop de inspecteur van Financiën zijn advies heeft gegeven, behoort te worden vermeld.

Zevende tot twaalfde lid.

Deze onderscheiden leden dienen te vervallen en behoren te worden vervangen door een lid waarin naar het advies van de Raad van State wordt verwezen.

Voordrachtformulier.

Teneinde rekening te houden met artikel 2, 3°, van het koninklijk besluit van 24 maart 1972 betreffende de

.../...

staatssecretarissen, dient het ontworpen koninklijk besluit te worden voorgedragen en medeondertekend door de minister aan wie de staatssecretaris is toegevoegd, namelijk de minister van Binnenlandse Zaken. Het voordrachtformulier dient bijgevolg als volgt te worden gesteld :

"Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en de Staatssecretaris voor Veiligheid,".

Bepalend gedeelte.

Artikelen 1 en 2.

Deze beide bepalingen behoren te worden samengevoegd tot één en hetzelfde artikel. De volgende gebruikelijke formule wordt aanbevolen :

"Artikel 1. Opgeheven worden :

- 1° het koninklijk besluit van 3 april 1977 tot toekenning van een forfaitaire toelage aan de adviseurs van de gewestelijke diensten van het bestuur van de civiele bescherming;
- 2° het koninklijk besluit van 8 februari 1979 tot toekenning van een forfaitaire toelage aan de adviseur van de centrale diensten van het bestuur van de civiele bescherming.".

.../...

Artikel 4 (dat artikel 3 wordt).

De terugwerkende kracht is alleen aanvaardbaar als daardoor geen verkregen rechten worden aangetast.

La chambre était composée de

Messieurs J.-J. STRYCKMANS,
de Heren

M. HANOTIAU,
Y. BOUCQUEY,

F. DELPEREE,
J. van COMPERNOLLE,

Madame J. GIELISSEN,
Mevrouw

De kamer was samengesteld uit

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

greffier,
griffier.

La concordance entre la
version française et la ver-
sion néerlandaise a été véri-
fiée sous le contrôle de
M. J.-J. STRYCKMANS.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par
M. M. PAUL, auditeur adjoint. La
note du Bureau de coordination a
été rédigée et exposée par
M. M. BAUWENS, référendaire
adjoint.

Het verslag werd uit-
gebracht door de H. M. PAUL,
adjunct-auditeur. De nota van
het Coördinatiebureau werd
opgesteld en toegelicht door de
H. M. BAUWENS, adjunct-
referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN.

J.-J. STRYCKMANS.

.../...