

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 22 décembre 1995, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif au transfert des membres du personnel du Musée d'histoire naturelle de Mons et du Centre de recherches biologiques d'Harchies au Gouvernement wallon", a donné le 28 février 1996 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 22 december 1995 door de Eerste Minister verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de overdracht van de personeelsleden van het "Musée d'histoire naturelle" te Bergen en van het "Centre de recherches biologiques" te Harchies naar de Waalse Regering", heeft op 28 februari 1996 het volgend advies gegeven :

Examen du projet.

Des explications et de diverses pièces fournies par le délégué du ministre, il ressort que le Musée d'histoire naturelle de la ville de Mons et le Centre de recherches biologiques d'Harchies constituent aujourd'hui, l'un et l'autre, une annexe de l'Institut royal des sciences naturelles de Belgique et que les membres du personnel dont l'arrêté en projet tend à organiser le transfert relèvent, en ce qui concerne leur situation statutaire, de ce même institut. La qualité de membres du personnel d'établissements scientifiques de l'Etat ne peut, dès lors, leur être sérieusement contestée.

Cela étant, l'arrêté en projet ne peut, comme tend à le préciser l'alinéa 1er de son préambule, trouver un fondement légal dans l'article 88 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifié par la loi du 8 août 1988.

Aux termes du paragraphe 1er de cette disposition légale,

"Des membres du personnel des ministères sont, par arrêté royal délibéré en conseil des ministres, transférés aux Gouvernements en vue de l'exercice des compétences attribuées aux Communautés et aux Régions".

Dans un avis au sujet d'un projet d'arrêté devenu l'arrêté royal du 31 juillet 1989 déterminant les modalités de transfert de membres du personnel d'établissements

.../...

scientifiques de l'Etat aux Régions (1), la section de législation du Conseil d'Etat, constatant que l'article 88 de la loi spéciale du 8 août 1980 précitée est exclusivement relatif à des "membres du personnel des ministères" a observé que cet article ne peut tenir lieu de fondement légal au transfert d'agents des établissements scientifiques de l'Etat dès lors que ces agents ne peuvent être considérés comme des "agents des ministères".

Le projet d'arrêté présentement soumis à l'avis de la section de législation s'expose, pour les mêmes raisons, à la même critique.

Il s'ensuit que l'arrêté en projet est dépourvu de tout fondement légal.

(1) Moniteur belge du 4 août 1989, p. 13.660.

Onderzoek van het ontwerp.

Uit de uitleg die de gemachtigde van de minister heeft verstrekt en uit verscheidene stukken die hij heeft overgelegd, blijkt dat zowel het "Musée d'histoire naturelle" van de stad Bergen als het "Centre de recherches biologiques" van Harchies thans afdelingen zijn van het Koninklijk Belgisch Instituut voor Natuurwetenschappen en dat de personeelsleden wier overgang in het ontworpen besluit geregeld wordt, wat hun rechtspositie betreft onder datzelfde Instituut ressorteren. Er kan dan ook niet redelijkerwijze worden betwist dat zij de hoedanigheid van personeelslid van wetenschappelijke instellingen van de Staat bezitten.

Daardoor ontleent het ontworpen besluit, in tegenstelling tot wat in het eerste lid van de aanhef ervan wordt beweerd, zijn rechtsgrond niet aan artikel 88 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de wet van 8 augustus 1988.

Paragraaf 1 van die wetsbepaling luidt als volgt :

"Personeelsleden van de ministeries worden, bij in ministerraad overlegd koninklijk besluit, overgedragen naar de Regeringen met het oog op de uitoefening van de aan de Gemeenschappen en de Gewesten toegewezen bevoegdheden.".

In een advies over een ontwerp-besluit, dat het koninklijk besluit van 31 juli 1989 is geworden tot vaststelling van de wijze waarop de personeelsleden van weten-

.../...

schappelijke inrichtingen van de Staat overgaan naar de Gewesten (1), heeft de afdeling wetgeving van de Raad van State erop gewezen dat artikel 88 van de voormelde bijzondere wet van 8 augustus 1980 uitsluitend betrekking heeft op "personeelsleden van de ministeries" en opgemerkt dat dit artikel geen rechtsgrond kan vormen voor de overheveling van personeelsleden van de wetenschappelijke instellingen van de Staat, aangezien die personeelsleden niet kunnen worden beschouwd als "personeelsleden van de ministeries".

Op het ontwerp van besluit dat thans om advies aan de afdeling wetgeving is voorgelegd, behoort om dezelfde redenen dezelfde kritiek te worden geuit.

Daaruit volgt dat het ontworpen besluit elke rechtsgrond mist.

(1) Belgisch Staatsblad van 4 augustus 1989, blz. 13.660.

La chambre était composée de :

De kamer was samengesteld uit :

Messieurs J.-J. STRYCKMANS,
de Heren

président de chambre,
kamervoorzitter,

M. HANOTIAU,
Y. BOUCQUEY,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

F. DELPEREE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

J. van COMPERNOLLE,

Madame
Mevrouw

J. GIELISSEN,

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. M. PAUL, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. M. BAUWENS, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. PAUL, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. M. BAUWENS, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN.

J.-J. STRYCKMANS.