

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique de la Région de Bruxelles-Capitale, le 20 décembre 1995, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "instituant le congé politique pour les membres du personnel du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale", a donné le 27 décembre 1995 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 20 december 1995 door de Minister van Openbaar Ambt van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest", heeft op 27 december 1995 het volgend advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée. En l'occurrence, elle l'est dans les termes suivants :

"Gelet op een opmerking van het Rekenhof dat door de invoering van de algemene principes de Gewesten de toekenning en de gevolgen van het politiek verlof zelf moeten regelen, en dat het aangewezen is zo vlug mogelijk de administratieve situatie van bepaalde ambtenaren met een politiek mandaat te bepalen, ...".

*

*

*

OBSERVATION PREALABLE.

Selon les explications fournies par le fonctionnaire délégué, ni l'avis de l'inspecteur des Finances ni l'accord du ministre du Budget n'ont été sollicités. Le projet examiné étant de nature à diminuer les dépenses, ces avis et accord sont nécessaires.

C'est sous la réserve de l'accomplissement de ces formalités que le présent avis est donné.

.../...

EXAMEN DU PROJET.Préambule.Alinéa 1er.

L'arrêté en projet trouve son fondement légal dans le seul paragraphe 1er de l'article 40 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises. Les mots "notamment l'article 40;" doivent, en conséquence, être remplacés par les mots "notamment l'article 40, § 1er;". Par ailleurs, dans le texte néerlandais, l'intitulé de la loi du 12 janvier 1989 doit être correctement cité.

Alinéa 2.

Il convient de viser l'article 9 de l'arrêté royal du 26 septembre 1994 fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l'Etat applicables au personnel des services des Gouvernements de Communauté et de Région et des Collèges de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française ainsi qu'aux personnes morales de droit public qui en dépendent. Par contre, il est inutile de viser l'article 42, puisque la formalité qu'il impose est visée à l'alinéa suivant. De plus, l'intitulé de l'arrêté royal doit être cité en entier. L'alinéa 2 doit donc être rédigé comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 26 septembre 1994 fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des

.../...

agents de l'Etat applicables au personnel des services des Gouvernements de Communauté et de Région et des Collèges de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française ainsi qu'aux personnes morales de droit public qui en dépendent, notamment les articles 9 et 41;".

Alinéa 4 et 5 (nouveaux).

En vertu de l'article 5, 2°, de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, les arrêtés "qui sont directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses nouvelles" doivent être soumis à l'accord du ministre du Budget. En vertu de l'article 22 de cet arrêté, l'accord du ministre du Budget et l'avis de l'inspecteur des Finances doivent être visés au préambule, avec indication de leur date.

A partir de l'alinéa 3, le préambule doit être rédigé de la manière suivante :

"Vu le protocole n° 95/13 du 25 septembre 1995 du Comité de secteur XV;

Vu l'avis de l'inspecteur des Finances donné le ...;

Vu l'accord du ministre du Budget donné le ...;

.../...

Vu l'approbation du ministre fédéral des Pensions
du 28 novembre 1995;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;".

Dispositif.

Article 5.

Paragraphe 2.

La liste des mandats donnant lieu à un congé politique d'office à raison d'un emploi à temps plein ne comprend pas le mandat de membre du Conseil de la Communauté germanophone ni le mandat de membre du Gouvernement de la Communauté germanophone.

Le Conseil d'Etat n'aperçoit pas les raisons objectives qui justifient une telle exclusion. Le bénéfice du congé politique d'office établi par le paragraphe en projet doit, de l'accord même du fonctionnaire délégué, être étendu aux mandats considérés.

Les mandats de membres du Conseil de la Communauté française ne sont pas non plus visés en tant que tels. Même si ces mandats sont dérivés d'un mandat de membre du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale ou de membre du Conseil de la Région wallonne, il conviendrait de viser explicitement le mandat de membre du Conseil de la Communauté française.

.../...

Le texte sera revu en conséquence.

Article 6.

Cet article doit être rédigé comme suit :

"Art. 6. Pour l'application des articles 2, 4 et 5, le nombre d'habitants est déterminé conformément aux dispositions des articles 5 et 29 de la Nouvelle loi communale".

OBSERVATIONS FINALES.

1. L'arrêté en projet est dépourvu de formule exécutoire. Le texte doit être complété sur ce point.

2. Pour la signature, il y a lieu d'écrire comme dans le proposant : "Le Ministre chargé de la Fonction publique".

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden. In het onderhavige geval luidt de motivering aldus :

"Gelet op een opmerking van het Rekenhof dat door de invoering van de algemene principes de Gewesten de toekenning en de gevolgen van het politiek verlof zelf moeten regelen, en dat het aangewezen is zo vlug mogelijk de administratieve situatie van bepaalde ambtenaren met een politiek mandaat te bepalen, ...".

*

*

*

VOORAFGAANDE OPMERKING.

Blijkens de door de gemachtigde ambtenaar verstrekte uitleg, werd niet verzocht om het advies van de inspecteur van Financiën, noch om de akkoordbevinding van de minister van Begroting. Aangezien het onderzochte ontwerp de uitgaven kan doen verminderen, zijn dat advies en die akkoordbevinding noodzakelijk.

Onder voorbehoud van het vervullen van die vormvereisten is het dat dit advies wordt gegeven.

.../...

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP.Aanhef.Eerste lid.

Het ontworpen besluit ontleent zijn rechtsgrond alleen aan paragraaf 1 van artikel 40 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen. De woorden "inzonderheid op het artikel 40" moeten bijgevolg vervangen worden door de woorden "inzonderheid op artikel 40, § 1;". Bovendien behoort het opschrift van de wet correct te worden aangehaald.

Tweede lid.

Er behoort te worden verwezen naar artikel 9 van het koninklijk besluit van 26 september 1994 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen. Het heeft daarentegen geen zin te verwijzen naar artikel 42, aangezien van het daarin opgelegde vormvereiste sprake is in het volgende lid. Bovendien moet het volledige opschrift van het koninklijk besluit worden vermeld. Het tweede lid zou dus als volgt moeten worden gesteld :

.../...

"Gelet op het koninklijk besluit van 26 september 1994 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen, inzonderheid op de artikelen 9 en 41".

Vierde en vijfde lid (nieuw).

Krachtens artikel 5, 2°, van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole, moeten de besluiten "waardoor, rechtstreeks of onrechtstreeks, de ontvangsten kunnen worden beïnvloed, of nieuwe uitgaven kunnen ontstaan", voor akkoordbevinding aan de minister van Begroting worden voorgelegd. Krachtens artikel 22 van dat besluit moet naar de akkoordbevinding van de minister van Begroting en naar het advies van de inspecteur van Financiën worden verwezen in de aanhef, met vermelding van de datum ervan.

Vanaf het derde lid moet de aanhef als volgt worden gesteld :

"Gelet op protocol nr. 95/13 van 25 september 1995 van sectorcomité XV;

.../...

Gelet op het advies van de inspecteur van Financiën van ...;

Gelet op het akkoord van de minister van Begroting van ...;

Gelet op de goedkeuring van de federale minister van Pensioenen van 28 november 1995;

Gelet op het advies van de Raad van State;".

Bepalend gedeelte.

Artikel 5.

Paragraaf 2.

De lijst met de mandaten waarvoor politiek verlof van ambtswege wordt verleend ten belope van een voltijdse betrekking bevat niet het mandaat van lid van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap en evenmin dat van lid van de Regering van Duitstalige Gemeenschap.

Het is de Raad van State niet duidelijk waarom zulk een uitsluiting uit een objectief oogpunt gerechtvaardigd is. De gemachtigde ambtenaar is het ermee eens dat het door de ontworpen paragraaf ingevoerde politiek verlof van ambtswege moet worden doorgetrokken tot de beschouwde mandaten.

.../...

Naar de mandaten van lid van de Franse Gemeenschapsraad als zodanig wordt evenmin verwezen. Zelfs al zijn die mandaten afgeleid van een mandaat van lid van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad of van lid van de Waalse Gewestraad, verdient het aanbeveling uitdrukkelijk te verwijzen naar het mandaat van lid van de Franse Gemeenschapsraad.

De tekst moet dienovereenkomstig worden herzien.

Artikel 6.

Dit artikel moet als volgt worden gesteld :

"Art. 6. Voor de toepassing van de artikelen 2, 4 en 5, wordt het aantal inwoners bepaald overeenkomstig de bepalingen van de artikelen 5 en 29 van de nieuwe gemeentewet".

SLOTOPMERKINGEN.

1. Het ontworpen besluit bevat geen uitvoeringsbepaling. De tekst moet op dat punt worden aangevuld.

2. Voor de ondertekening dient zoals in het voordrachtformulier te worden geschreven "De Minister bevoegd voor Ambtenarenzaken".

La chambre était composée de :

Messieurs J.-J. STRYCKMANS,
de Heren

Y. BOUCQUEY,
Y. KREINS,

Madame M. PROOST,
Mevrouw

De kamer was samengesteld uit :

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. M. PAUL, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. X. DELGRANGE, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. PAUL, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. X. DELGRANGE, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST.

J.-J. STRYCKMANS.

.../...