

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique de la Région de Bruxelles-Capitale, le 20 décembre 1995, d'une demande d'avis dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "instituant le congé politique pour les membres du personnel des organismes d'intérêt public qui dépendent de la Région de Bruxelles-Capitale", a donné le 27 décembre 1995 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 20 december 1995 door de Minister van Openbaar Ambt van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de instellingen van openbaar nut die afhangen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest", heeft op 27 december 1995 het volgend advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée. En l'occurrence, elle l'est dans les termes suivants :

"Gelet op een opmerking van het Rekenhof dat door de invoering van de algemene principes de Gewesten de toekenning en de gevolgen van het politiek verlof zelf moeten regelen, en dat het aangewezen is zo vlug mogelijk de administratieve situatie van bepaalde ambtenaren met een politiek mandaat te bepalen, ...".

*

*

*

OBSERVATION PREALABLE.

L'arrêté en projet, doit, en vertu des articles 5 et 14 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, être soumis, préalablement à son adoption, à l'avis de l'inspecteur des Finances et à l'accord du ministre du Budget.

Selon les explications fournies par le fonctionnaire délégué, ni l'avis de l'inspecteur des Finances ni l'accord du ministre du Budget n'ont été sollicités.

.../...

Ces avis et accord sont nécessaires pour le motif que le projet entraîne une diminution des dépenses.

C'est sous la réserve de l'accomplissement de ces formalités que le présent avis est donné.

EXAMEN DU PROJET.

Préambule.

Alinéa 1er.

L'arrêté en projet trouve son fondement légal non dans l'article 40 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises (1), mais dans l'article 11, § 1er, alinéa 1er, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

L'alinéa doit, en conséquence, être remplacé par le texte suivant :

"Vu la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, notamment l'ar-

(1) Cet article habilite, en effet, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale à arrêter le statut administratif et pécuniaire des seuls membres du personnel appartenant à ses services à l'exclusion des membres du personnel des organismes d'intérêt public relevant de cette même Région.

ticle 11, § 1er alinéa 1er, remplacé par la loi du 22 juillet 1993".

Alinéa 2.

Il convient de viser les articles 9 et 41 de l'arrêté royal du 26 septembre 1994 fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l'Etat applicables au personnel des services des Gouvernements de Communauté et de Région et des Collèges de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française ainsi qu'aux personnes morales de droit public qui en dépendent. Par contre, il est inutile de viser l'article 42, puisque la formalité qu'il impose est visée à l'alinéa suivant. De plus, l'intitulé de l'arrêté royal doit être cité en entier. L'alinéa 2 doit donc être rédigé comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 26 septembre 1994 fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l'Etat applicables au personnel des services des Gouvernements de Communauté et de Région et des Collèges de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française ainsi qu'aux personnes morales de droit public qui en dépendent, notamment les articles 9 et 41;"

Dispositif.

Selon les explications fournies par le fonctionnaire délégué, les membres du personnel appelés à bénéficier

.../...

du congé politique instauré par l'arrêté en projet sont ceux des organismes d'intérêt public figurant sur la liste contenue à l'article 1er de l'arrêté royal du 20 octobre 1992 exécutant, pour l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale, l'article 62, § 1er, de l'arrêté royal du 22 novembre 1991 fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l'Etat applicables au personnel des Exécutifs et des personnes morales de droit public qui en dépendent.

Il convient en conséquence que le projet d'arrêté soit complété par une disposition consacrant explicitement cette précision.

Le dispositif du projet appelle, au surplus, les mêmes observations que celles formulées dans l'avis, donné ce jour sous le n° L. 24.808/2, à propos du projet d'arrêté instituant le congé politique pour les membres du personnel du ministère de la Région de Bruxelles-Capitale.

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden. In het onderhavige geval luidt de motivering aldus :

"Gelet op een opmerking van het Rekenhof dat door de invoering van de algemene principes de Gewesten de toekenning en de gevolgen van het politiek verlof zelf moeten regelen, en dat het aangewezen is zo vlug mogelijk de administratieve situatie van bepaalde ambtenaren met een politiek mandaat te bepalen, ...".

*

* *

VOORAFGAANDE OPMERKING.

Krachtens de artikelen 5 en 14 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole kan het ontworpen besluit alleen worden aangenomen indien het vooraf voor advies aan de inspecteur van Financiën en voor akkoordbevinding aan de minister van Begroting is voorgelegd.

De gemachtigde ambtenaar heeft medegedeeld dat noch het advies van de inspecteur van Financiën, noch de akkoordbevinding van de minister van Begroting gevraagd zijn.

.../...

Dat advies en die akkoordbevinding zijn noodzakelijk omdat het ontwerp een vermindering van de uitgaven tot gevolg zal hebben.

Dit advies wordt dan ook verstrekt onder voorbehoud van de vervulling van die vormvereisten.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP.

Aanhef.

Eerste lid.

Het ontworpen besluit haalt zijn rechtsgrond niet uit artikel 40 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen (2), maar uit artikel 11, § 1, eerste lid, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Het lid moet bijgevolg vervangen worden als volgt :

-
- (2) Dat artikel machtigt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering immers alleen het administratief en geldelijk statuut vast te stellen van de leden van het personeel van haar diensten, met uitsluiting van de leden van het personeel van de instellingen van openbaar nut die onder datzelfde Gewest ressorteren.

.../...

"Gelet op de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, inzonderheid op artikel 11, § 1, eerste lid, vervangen bij de wet van 22 juli 1993".

Tweede lid.

Er behoort te worden verwezen naar de artikelen 9 en 41 van het koninklijk besluit van 26 september 1994 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen. Daarentegen is het overbodig te verwijzen naar artikel 42, aangezien naar het vormvereiste dat erin wordt opgelegd verwezen wordt in het volgende lid. Bovendien moet het volledige opschrift van het koninklijk besluit vermeld worden. Het tweede lid zou dus als volgt geredigeerd moeten worden :

"Gelet op het koninklijk besluit van 26 september 1994 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen, inzonderheid op de artikelen 9 en 41;"

Bepalend gedeelte.

Blijkens de toelichtingen verstrekt door de gemachtigde ambtenaar, zijn de personeelsleden die in aanmerking komen voor het politieke verlof dat door het ontworpen besluit wordt ingesteld, die van de instellingen van openbaar nut die voorkomen op de lijst vervat in artikel 1 van het koninklijk besluit van 20 oktober 1992 tot uitvoering, voor de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve, van artikel 62, § 1, van het koninklijk besluit van 22 november 1991 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de Executieven en van de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen.

Het ontwerp van besluit behoort bijgevolg te worden aangevuld met een bepaling waarin deze precisering uitdrukkelijk wordt vastgelegd.

Bij het dispositief van het ontwerp zijn daarenboven dezelfde opmerkingen te maken als die welke gemaakt zijn in het advies dat heden is verstrekt onder nr. L. 24.808/2, met betrekking tot het ontwerp van besluit tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

La chambre était composée de :

De kamer was samengesteld uit :

Messieurs J.-J. STRYCKMANS,
de Heren

président de chambre,
kamervoorzitter,

Y. BOUCQUEY,
Y. KREINS,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Madame M. PROOST,
Mevrouw

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. M. PAUL, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. X. DELGRANGE, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. PAUL, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. X. DELGRANGE, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST.

J.-J. STRYCKMANS.