

## KONINKRIJK BELGIE.

-----

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 30 november 1995 door de Vlaamse minister van Economie, KMO, Landbouw en Media verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van sommige bepalingen van titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995", heeft op 4 december 1995 het volgend advies gegeven :

Volgens artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het voorliggende geval luidt die motivering als volgt :

"De hoogdringendheid is vereist daar de BRTN onmiddellijk moet worden hervormd. Eenzelfde hoogdringendheid werd opgelegd voor de goedkeuring van het voorontwerp van decreet door de Vlaamse regering en voor het uitbrengen van de vereiste adviezen of akkoorden".

\*

\* \*

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

\*

\* \*

.../...

### STREKKING VAN HET ONTWERP.

1. In de memorie van toelichting wordt uiteengezet dat het ontwerp ertoe strekt dringende maatregelen te nemen om de BRTN, openbare omroep van de Vlaamse Gemeenschap, slagvaardiger te maken. Deze maatregelen betreffen de actualisering van de opdracht van de BRTN en de afbakening van de bevoegdheden van de onderscheiden bestuursorganen van de BRTN.

Wat de opdracht van de BRTN betreft, bepaalt het ontwerp dat de BRTN een zo groot mogelijk aantal Vlamingen dient te bereiken met een diversiteit van programma's, waaronder primair informatie- en cultuurprogramma's. Daarnaast kunnen ook andere programma's aangeboden worden, gericht op bepaalde doelgroepen, voor zover die in het programma-aanbod van de particuliere omroepen niet of onvoldoende aan bod komen (artikel 2 van het ontwerp). Volgens het ontwerp moet die opdracht concreet vertaald worden in meetbare doelstellingen, welke in het meerjarenplan worden bepaald (artikel 8 van het ontwerp).

De samenstelling van de raad van bestuur van de BRTN wordt in die zin gewijzigd, dat daarvan voortaan ook de hierna te vermelden gedelegeerd bestuurder deel uitmaakt (artikel 3 van het ontwerp).

De bevoegdheid van de raad van bestuur wordt nauwkeuriger omschreven, derwijze dat deze zich minder dan voorheen zal moeten inlaten met het operationeel beleid van de BRTN. Een aantal bevoegdheden kan de raad van bestuur

.../...

slechts uitoefenen op voorstel van de gedelegeerd bestuurder (artikel 5 van het ontwerp). De zogenaamde "vaste commissie", die een emanatie is van de raad van bestuur, wordt afgeschaft (artikelen 4 en 6 van het ontwerp).

Het ambt van administrateur-generaal wordt eveneens afgeschaft (artikel 9, § 1, van het ontwerp), en vervangen door de functie van gedelegeerd bestuurder. Deze laatste wordt op contractuele basis aangeworven door de Vlaamse regering. Hij is bevoegd voor alle aangelegenheden die niet behoren tot de bevoegdheid van de raad van bestuur, evenals voor het dagelijks bestuur. Hij wordt bijgestaan door een directiecomité dat, naast hemzelf, nog twee tot vijf leden telt, allen op contractuele basis aangeworven door de raad van bestuur (artikel 7 van het ontwerp).

De ambten van directeur-generaal (respectievelijk belast met de leiding van de radio, de televisie, en de technische diensten) worden eveneens afgeschaft (artikelen 4 en 9, § 1, van het ontwerp).

2. Het ontwerp bevat nog een aantal overgangsmaatregelen.

Wat de huidige administrateur-generaal en directeurs-generaal betreft, bepaalt het ontwerp dat de Vlaamse regering hun administratieve en geldelijke situatie dient te regelen (artikel 9, § 2, van het ontwerp).

.../...

Het ontwerp bepaalt voorts dat, in het kader van een reorganisatie van de dienst, een aantal ambten, met name alle ambten van het zogenaamde "middenkader", worden opgeheven. Volgens de memorie van toelichting worden de managementfuncties beoogd; in het ontwerp worden die ambten omschreven als de ambten "van de rangen 13, behalve als deze rang bekomen is door bevordering in de vlakke loopbaan, tot en met 15" en de functies die met die rangen overeenstemmen. De gedelegeerd bestuurder wordt ermee belast de administratieve en financiële situatie te regelen van de personeelsleden die deze ambten bekleden. Hij dient tevens de nieuwe betrekkingen van het middenkader vast te stellen, en de kandidaten daarvoor te selecteren en aan te werven. De aangeworven kandidaten worden met een arbeidsovereenkomst tewerkgesteld. Er wordt uitdrukkelijk bepaald dat de statutaire personeelsleden voor contractuele tewerkstelling in aanmerking komen, in welk geval zij voor de duur van die tewerkstelling hun statutaire en pecuniaire toestand behouden (artikel 7 van het ontwerp, ontworpen artikel 15, § 3).

Ten slotte wordt de Vlaamse regering ertoe gemachtigd bepalingen met de kracht van een decreet aan te nemen, welke betrekking hebben op de pensioenregeling van de huidige administrateur-generaal en directeurs-generaal, evenals van de ambtenaren wier ambten worden opgeheven. Die bepalingen zullen moeten garanderen dat, als de betrokken ambtenaren na de reorganisatie op contractuele basis tewerkgesteld worden, zij hun pensioenrechten uit hun statutaire tewerkstelling behouden. Die bepalingen zullen voorts moeten inhouden dat de betrokken ambtenaren verplicht

.../...

gepensioneerd worden op de leeftijd van 60 jaar, met dien verstande dat hun pensioen berekend moet worden alsof zij tot de leeftijd van 65 jaar in dienst gebleven zouden zijn (artikel 10 van het ontwerp).

3. De Vlaamse regering wordt gemachtigd tot het bepalen van de datum van inwerkingtreding van de onderscheiden bepalingen van het ontworpen decreet (artikel 11 van het ontwerp).

#### VOORAFGAANDE OPMERKINGEN.

1. De afdeling wetgeving van de Raad van State onderzoekt niet enkel de wettigheid van de voor advies voorgelegde ontwerpen. Zij heeft mede als opdracht er voor te zorgen dat de wettige beleidskeuzen van de overheid die haar om advies vraagt, worden omgezet in teksten die juridisch adekwaat, correct en duidelijk zijn - met andere woorden, toegankelijk en begrijpelijk voor de rechtzoekende en onaanvechtbaar voor andere rechtsinstanties. De voor advies voorgelegde tekst beantwoordt op tal van punten niet aan de vereisten waaraan een normatieve tekst moet voldoen. Zijn opdracht tot het doen van constructieve voorstellen tot verbetering kan de Raad van State echter onmogelijk vervullen wanneer over een zeer complexe materie - zoals deze - om advies wordt gevraagd binnen de uiterst korte termijn van drie dagen.

.../...

Ook een legistiek onderzoek moet hier grotendeels achterwege blijven. De Raad van State wenst niettemin op te merken dat de structuur van het ontwerp en de plaats van diverse bepalingen voor verbetering vatbaar zijn (1). Bovendien kan worden gesuggereerd de overgangsbevoegdheden van de gedelegeerd bestuurder (ontworpen artikel 15, §§ 3 en 4) in een afzonderlijk artikel te regelen. Een andere opmerking van legistieke aard betreft de interne verwijzingen in de tekst : die zijn niet steeds correct (2).

2. De memorie van toelichting is op een aantal punten niet meer dan een bijna letterlijke herhaling van de tekst van het ontwerp. Op andere punten zijn de tekst en de toelichting niet geheel in overeenstemming met elkaar.

Opdat de memorie van toelichting nuttig zou kunnen zijn ter voorkoming van latere betwistingen over de draagwijdte van het ontworpen decreet, dient zij grondig nagekeken en, waar nodig, aangepast te worden.

---

(1) De bepaling betreffende de voorzitter en de onder-voorzitter van de raad van bestuur hoort bijvoorbeeld eerder thuis in het ontworpen artikel 8 dan in het ontworpen artikel 13.

(2) In artikel 10 van het ontwerp moet bijvoorbeeld niet worden verwezen naar de "artikelen 7, § 3 en 9 van dit decreet", maar wel naar "artikel 15, § 3, van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1990, en artikel 9 van dit decreet".

ALGEMENE OPMERKINGEN.1. Algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de ambtenaren.

De BRTN is een gedecentraliseerde openbare instelling met rechtspersoonlijkheid (artikel 3, § 1, van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie), opgericht op grond van de bevoegdheid die de Vlaamse decreetgever daartoe is toegewezen bij artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

1.1. Luidens artikel 9, tweede lid, laatste volzin, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 regelt het decreet de oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht van de in het eerste lid bedoelde openbare instellingen, "onverminderd artikel 87, § 4," van de bijzondere wet. Uit de artikelen 9 en 87, § 4, gelezen in hun onderlinge samenhang, volgt dat de bepalingen van het ontwerp die betrekking hebben op de rechtspositieregeling van het personeel, moeten worden getoetst aan de voorschriften van het - ter uitvoering van artikel 87, § 4, vastgestelde - koninklijk besluit van 26 september 1994 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen, hierna afgekort als A.P.K.B.

.../...

Weliswaar bepaalt artikel 62, § 1, in fine, van het A.P.K.B. dat de Koning de lijst dient vast te stellen van de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van onder meer de Gemeenschappen en de Gewesten, waarop de algemene principes van toepassing zijn, en komt de BRTN niet voor in de aldus vastgestelde lijst van publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap (koninklijk besluit van 20 oktober 1992). Hieruit kan echter niet afgeleid worden dat de algemene principes niet zouden gelden voor de BRTN. Zoals de Raad van State heeft gesteld in zijn advies over het ontwerp van algemene principes-besluit "(biedt) artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 geensdeels de mogelijkheid ... om, voor de instellingen van openbaar nut die afhangen van de Gemeenschappen en de Gewesten, de algemene principes niet van toepassing te verklaren" (1). Het voorschrift van het voornoemde artikel 62, § 1, kan, gelet op de duidelijke bepalingen van artikel 9 juncto artikel 87, § 4, van de bijzondere wet, slechts bestaanbaar worden geacht met de bijzondere wet indien aan het erin bedoelde koninklijk besluit een louter declaratieve waarde wordt toegekend (2).

---

(1) Advies L. 23.593/VR/V van 26 juli 1994, B.S., 1 oktober 1994, blz. 24.881.

(2) Zie advies L. 23.806/8 van 22 november 1994 over een voorontwerp van decreet "tot oprichting van de Vlaamse Opera", Parl. St., Vlaamse Raad, 1994-95, nr. 699/1, blz. 26-28. De Vlaamse decreetgever heeft het advies van de Raad van State gevolgd en de bepaling over de contractuele aanwerving uit het ontwerp vervangen door een bepaling die aansluit bij artikel 2 A.P.K.B. (zie artikel 20 van het decreet van 5 april 1995 tot oprichting van de Vlaamse Opera).

1.2. Volgens het ontwerp stelt de decreetgever de rechtspositieregeling van het BRTN-personeel niet zelf vast, maar draagt hij deze bevoegdheid grotendeels op aan organen van de BRTN (zie de ontworpen artikelen 13 en 15) en aan de Vlaamse regering (zie de artikelen 9 en 10 van het ontwerp). Toch bevat het ontwerp zelf ook enige bepalingen die op het personeel van toepassing zijn.

In dit verband moet gewezen worden op artikel 2 van het A.P.K.B., dat luidt als volgt :

"Aan de personeelsbehoeften wordt uitsluitend voldaan door ambtenaren die aan de bepalingen van dit besluit onderworpen zijn.

Niettemin kunnen bij arbeidsovereenkomst personen in dienst worden genomen, uitsluitend om :

- 1° aan uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften te voldoen, hetzij voor in de tijd beperkte acties, hetzij voor een buitengewone toename van het werk;
- 2° ambtenaren te vervangen die hun betrekking niet of slechts deeltijds bekleden;
- 3° bijkomende of specifieke opdrachten te vervullen, waarvan de lijst wordt vooraf bepaald door elke uitvoerende macht".

De statutaire rechtspositie is derhalve de regel; enkel indien een bepaalde functie onder de toepassing valt van een van de uitzonderingen van artikel 2, tweede lid, kan de aanwerving bij arbeidsovereenkomst geschieden.

.../...

Te dezen blijkt uit het ontwerp dat de gedelegeerd bestuurder, de leden van het directiecomité en, in een overgangsfase, de leden van het middenkader met een arbeids-overeenkomst tewerkgesteld zullen worden (ontworpen artikel 15, §§ 3 en 8). Uit de aan de Raad van State voorgelegde gegevens blijkt echter niet dat de bedoelde functies ondergebracht kunnen worden in een van de drie categorieën bedoeld in artikel 2, tweede lid, van het A.P.K.B. Die functies zouden desgevallend onder het 3° van die bepaling kunnen vallen, voor zover aangetoond kan worden dat ze "bijkomende of specifieke opdrachten" betreffen. Het lijkt echter onwaarschijnlijk dat het steeds om dergelijke opdrachten zou gaan, gelet op het feit dat ze tot dusver mede door personen in een statutair dienstverband vervuld worden.

Opdat de aanwending van het contractueel procédé verenigbaar zou zijn met het A.P.K.B., dienen de in aanmerking komende functies beperkter omschreven te worden, en dient het "bijkomend of specifiek" karakter van de betrokken opdrachten gestaafd te worden.

1.3. De toetsing van de naleving van de algemene principes kan door de afdeling wetgeving slechts gedeeltelijk worden uitgevoerd, met name wat de enkele bepalingen betreft die zijn opgenomen in het ontwerp zelf. In zoverre de decreetgever de verdere bevoegdheid om het statuut van het personeel vast te stellen opdraagt aan de instelling zelf, zal deze ter naleving van artikel 9 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen erop moeten toezien dat dit statuut de algemene principes naleeft. Voor het overige zal het een bijzondere zorg moeten zijn van de Vlaamse

.../...

regering en de gemeenschapsafgevaardigde om, door middel van het administratief toezicht, te waken over de naleving van het A.P.K.B.

2. Taakverdeling tussen raad van bestuur, gedelegeerd bestuurder en directiecomité.

Tot hiertoe - en conform hetgeen gebruikelijk is in de openbare instellingen - beschikt de raad van bestuur van de BRTN (of haar vaste commissie) over de volheid van bevoegdheid, en de leidend ambtenaar over een aantal toegewezen bevoegdheden, waaronder het dagelijks bestuur. Het ontwerp houdt in dit opzicht een omwenteling in. Het is de leidend ambtenaar die de volheid van bevoegdheid zal uitoefenen, met uitzondering van datgene wat uitdrukkelijk aan de raad van bestuur is opgedragen.

Mede omwille van deze opmerkelijke innovatie dient de taakverdeling tussen beide organen precies geregeld te worden opdat deze regeling tot zo weinig mogelijk betwistingen aanleiding zou kunnen geven. Hetzelfde geldt ten aanzien van de omschrijving van de bevoegdheden van het directiecomité.

2.1. Volgens het ontworpen artikel 13, § 3, kan de raad van bestuur een aantal beslissingen slechts nemen op voorstel van de gedelegeerd bestuurder. Tot die beslissingen behoren onder meer de goedkeuring van het meerjarenplan en van de begroting (ontworpen artikel 13, § 1, 2º) en de goedkeuring van de regels betreffende de statutaire of

.../...

contractuele aanwerving en de rechtspositie van het personeel (ontworpen artikel 13, § 1, 3°).

Het gebruik van de term "goedkeuren" betekent in deze context dat de raad van bestuur het voorstel van de gedelegeerd bestuurder niet kan wijzigen, en dat hij dat voorstel enkel in zijn geheel kan goedkeuren of verwerpen. De gemachtigde van de regering heeft deze zienswijze bevestigd. Als de raad van bestuur het voorstel van de gedelegeerd bestuurder afwijst, zal deze zijn voorstel dus moeten wijzigen totdat het de goedkeuring van de raad van bestuur verkrijgt.

2.2. Een omschrijving van een aantal termen ontbreekt. Het is de Raad van State bijvoorbeeld niet duidelijk wat de "algemene strategie" is, vergeleken met het meerjarenplan, of wat bedoeld wordt met de "organisatiestructuur" (1). Toch is het belangrijk deze begrippen duidelijk af te bakenen, aangezien ze bevoegdheidsbepalend zijn ten aanzien van de raad van bestuur of de gedelegeerd bestuurder.

2.3. Het ontwerp blijft vaag over de opdrachten van het directiecomité (het "bijstaan" van de gedelegeerd bestuurder). Bovendien voert het geen enkele beperking in op de delegatiemogelijkheid van de gedelegeerd bestuurder.

---

(1) Volgens de gemachtigde van de regering worden met de organisatiestructuur inzonderheid de volgende elementen bedoeld : "de functionele samenstelling van het directiecomité, de bevoegdheidsverdelingen binnen het directiecomité, de samenstelling van het middenkader, de afstemming en de toewijzingen van taken en functies ...".

Het zou wenselijk zijn de tekst op dit punt te verduidelijken. Overigens zouden de bepalingen in verband met het directiecomité, thans voorkomend in het ontworpen artikel 13, §§ 6 en 7, best in een afzonderlijk artikel opgenomen worden.

### 3. Cultuurpactwet.

Artikel 19, eerste lid, van de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt ("Cultuurpactwet"), bepaalt dat de instituten voor radio en televisie, in de samenstelling van hun "bestuurs- en beheersorganen", de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties in de Gemeenschapsraad in acht moeten nemen (1).

Deze regel wordt thans toegepast ten aanzien van de samenstelling van de raad van bestuur van de BRTN. In zoverre het ontwerp de gedelegeerd bestuurder deel doet

---

(1) Het Arbitragehof heeft beslist dat artikel 20 van de Cultuurpactwet, dat een regeling bevat in verband met de aanwerving, de aanwijzing, de benoeming en de bevordering van personeelsleden van openbare instellingen, besturen en diensten van het cultuurbeleid, strijdig is met de grondwettelijke beginselen van gelijkheid en niet-discriminatie (arresten nr. 65/93 van 15 juli 1993, nr. 86/93 van 16 december 1993 en nr. 7/94 van 20 januari 1994). De redenering die het Hof daarbij gevolgd heeft, kan echter niet doorgetrokken worden ten aanzien van de regeling van artikel 19 van de Cultuurpactwet (zie advies nr. L. 22.108/9 van de Raad van State, afdeling wetgeving, van 21 februari 1994, Parl. St., "Cons. Comm. fr.", 1993-94, nr. 152/2).

uitmaken van de raad van bestuur, zal ook op hem artikel 19 van de Cultuurpactwet van toepassing zijn (1).

Gelet op het feit dat het directiecomité de gedelegeerd bestuurder bijstaat en de door hem aan het comité gedelegeerde bevoegdheden uitoefent, moet aangenomen worden dat ook het directiecomité - met inbegrip van de gedelegeerd bestuurder - een "bestuurs- (of) beheersorgaan" is, in de zin van artikel 19, en dat diens samenstelling derhalve de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties in de Vlaamse Raad dient te weerspiegelen. De gemachtigde van de regering heeft verklaard dat het vanzelfsprekend is dat met het pluralisme rekening gehouden zal worden.

#### 4. Toezicht.

Artikel 9, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bepaalt, zoals hiervóór reeds in herinnering is gebracht, dat het decreet met betrekking tot de door de decreetgever opgerichte gedecentraliseerde instellingen onder meer het toezicht regelt.

Thans wordt bij artikel 21 van de gecoördineerde decreten betreffende de radio-omroep en de televisie een

---

(1) Zie evenwel hierna opmerking 1 bij artikel 3, waarin gesuggereerd wordt de gedelegeerd bestuurder geen lid van de raad van bestuur te maken.

toezicht op de beslissingen van de raad van bestuur georganiseerd.

Aangezien uit de ontworpen bepalingen voortvloeit dat de gedelegeerd bestuurder en het directiecomité belangrijke bestuursbevoegdheden hebben, dient het decreet ook ten aanzien van de door deze organen genomen beslissingen in een toezicht te voorzien. Daartoe zou de toepassing van artikel 21, § 2, van de gecoördineerde decreten (beroep door de gemeenschapsafgevaardigde bij de Vlaamse regering) uitgebreid kunnen worden tot de bedoelde beslissingen. Eventueel zou ook artikel 21, § 1, (deelname van de gemeenschapsafgevaardigde aan de vergaderingen) tot het directiecomité uitgebreid kunnen worden.

5. Overgangsmaatregelen ten aanzien van de bestaande "top" en het bestaande middenkader.

Het ontworpen decreet voorziet in de opheffing van de ambten van administrateur-generaal en directeur-generaal (artikelen 4 en 9, § 1), en draagt aan de gedelegeerd bestuurder op om het middenkader te reorganiseren (ontworpen artikel 15, § 3). Voorts machtigt het ontworpen decreet de Vlaamse regering om in dit verband ten aanzien van de betrokken personeelsleden compenserende maatregelen te nemen (artikelen 9, § 2, en 10).

Bij deze regeling passen de volgende algemene opmerkingen.

.../...

5.1. De opdracht van de gedelegeerd bestuurder in het kader van de reorganisatie van het middenkader, is niet duidelijk omschreven.

Zo worden in het ontworpen artikel 15, § 3, eerste lid, op een verwarrende wijze bepaalde "ambten" en bepaalde "functies" in één adem vermeld. Volgens de gemachtigde van de regering zijn de personen die "een functie uitoefenen die overeenstemt met (bepaalde) rangen", geen vastbenoemde, maar contractuele personen. Als dat zo is, heeft het voor die personen geen zin te gewagen van de "opheffing van hun ambten". Het zou duidelijker zijn indien de bepaling van het eerste lid opgesplitst zou worden in twee soorten bepalingen, de ene met betrekking tot de ambten, de andere met betrekking tot de contractueel overeengekomen functies.

Volgens de gemachtigde van de regering volgt uit het ontworpen artikel 15, § 3, eerste lid, niet rechtstreeks dat de daarin bedoelde ambten worden opgeheven, maar wordt aan de gedelegeerd bestuurder de bevoegdheid verleend om in die opheffing te voorzien. Zulks zou duidelijker tot uitdrukking gebracht moeten worden. De tekst zou dan ook precies moeten bepalen welke maatregelen de gedelegeerd bestuurder kan nemen om de huidige bezetting van het middenkader ongedaan te maken. Voor de ambtenaren wier betrekking wordt afgeschaft, zal overeenkomstig artikel 49, § 1, van het A.P.K.B. in een procedure van wedertewerkstelling voorzien moeten worden, voor zover die thans nog niet zou bestaan. Wat de contractuele personeelsleden betreft, zullen de stellers van het ontwerp rekening moeten houden

.../...

met het feit dat de decreetgever in beginsel niet bevoegd is om af te wijken van het (federale) arbeidsrecht.

Hetzelfde artikel 15, § 3, eerste lid, bepaalt dat de gedelegeerd bestuurder voor de personeelsleden aan wier ambt of functie een einde is gesteld, een "aangepaste regeling" vaststelt. Ter wille van de rechtszekerheid van de betrokkenen zou de decreetgever nader moeten bepalen welke regeling hem voor ogen staat. Tenminste zou gepreciseerd moeten worden welk het lot zal zijn van de statutaire personeelsleden die, na het vacant verklaren van de nieuwe betrekkingen, niet contractueel tewerkgesteld worden.

Het is ook niet duidelijk of de bevoegdheid tot het vaststellen van een "aangepaste regeling" al dan niet de bevoegdheid inhoudt tot het nemen van verordenende maatregelen, onder meer ten aanzien van de personen in statutair verband. De verwijzing naar het ontworpen artikel 13, § 1, 3°, lijkt wel in die richting te wijzen. Gelet op het uitzonderlijke van de toewijzing van een dergelijke verordenende bevoegdheid aan een persoon die contractueel met de instelling verbonden is, mag hierover geen twijfel bestaan en dient de tekst ook op dit punt verduidelijkt te worden.

5.2. Het ontworpen artikel 15, § 3, derde lid, bepaalt dat de statutaire personeelsleden die, in het kader van de reorganisatie van het middenkader, contractueel tewerkgesteld worden, "voor de volledige duur van hun contractuele tewerkstelling de statutaire en pecuniaire toestand (behou-

.../...

den), die zij hadden bij aanvang van hun contractuele tewerkstelling".

Zoals die bepaling geformuleerd is, zouden de betrokkenen terzelfder tijd contractueel verbonden zijn én zich in een statutair verband bevinden. Allicht bedoelen de stellers van het ontwerp dat de betrokkenen na de beëindiging van hun contractuele tewerkstelling terugkeren tot de statutaire en pecuniaire toestand die zij ervóór hadden, op voorwaarde dat de contractuele tewerkstelling bij de BRTN niet onderbroken werd. De tekst dient in elk geval gepreciseerd te worden, opdat de bedoeling van de stellers van het ontwerp duidelijker tot uiting komt. Er zou eveneens gepreciseerd moeten worden, minstens in de memorie van toelichting, of de betrokkenen bij hun terugkeer naar de statutaire dienstpositie al dan niet recht hebben op de verhogingen e.d. die zij, gedurende de periode van hun contractuele tewerkstelling, genoten zouden hebben als zij steeds in statutair dienstverband waren gebleven.

Het ontworpen artikel 15, § 3, vierde lid, bepaalt dat in het personeelsstatuut de gevallen bepaald zullen worden waarbij van het "gekozen recht" (om terug te keren tot het statutair dienstverband) geen gebruik gemaakt kan worden. De term "gekozen recht" is hier niet passend, aangezien de betrokkenen niet hoeven te kiezen voor de terugkeer tot de statutaire dienstpositie : volgens het ontworpen artikel 15, § 3, derde lid, kunnen zij wel afzien van zulke terugkeer, hetgeen juist wijst op een keuzerecht in een andere zin. De tekst zou overigens anders geformuleerd worden.

.../...

leerd moeten worden, zodat duidelijker tot uiting komt wat de bedoeling is van de stellers van het ontwerp (1).

5.3. Artikel 9, § 1, voorziet, zoals hiervóór reeds werd opgemerkt, rechtstreeks in de opheffing van de ambten van administrateur-generaal en directeur-generaal.

Ten aanzien van de betrokken personeelsleden bevat het ontwerp geen andere bepaling dan dat de Vlaamse regering hun administratieve en geldelijke situatie regelt (artikel 9, § 2). De regering beschikt aldus over een zeer ruime bevoegdheid. Niettemin is zij ook ten aanzien van deze ambtenaren ertoe gehouden de bepaling van artikel 49, § 1, van het A.P.K.B. (procedure van wedertewerkstelling) na te leven. Het staat bovendien aan de decreetgever om te oordelen over de gepastheid van een nadere precisering van de aan de regering gegeven opdracht.

5.4. Volgens artikel 10 van het ontwerp wordt de Vlaamse regering gemachtigd om de pensioenregeling van de huidige personeelsleden van de "top" en van het middenkader te bepalen, binnen de door het ontwerp getrokken grenzen.

De aldus aan de regering verleende machtiging heeft betrekking op het nemen van bepalingen met de kracht van een

---

(1) Er zij nog opgemerkt dat het personeelsstatuut, waarnaar verwezen wordt in het ontworpen artikel 15, § 3, vierde lid, goedgekeurd wordt door de raad van bestuur (ontworpen artikel 13, § 1, 3<sup>o</sup>). Zo het niet de bedoeling is dat de in dat vierde lid bedoelde gevallen geregeld worden in het (algemeen) personeelsstatuut, zou zulks duidelijk bepaald moeten worden.

decreet. De decreetgever zou kunnen oordelen dat de desbetreffende besluiten door hem bekrachtigd moeten worden.

#### BIJZONDERE OPMERKINGEN.

##### Artikel 2.

1. Het ontworpen artikel 4 bevat in hoofdzaak een programmaverklaring, zonder normatieve draagwijdte. Een dergelijke tekst hoort niet thuis in een decreet.

2. Indien de tekst toch nuttig geacht wordt, zou hij in elk geval bondiger geformuleerd moeten worden. Het eerste lid zou bovendien beter opgesplitst worden in verschillende leden, opdat duidelijker zou blijken welke de onderscheiden componenten van de opdracht van de BRTN zijn.

Het tweede lid maakt dubbel gebruik met het ontworpen artikel 19, en kan om die reden beter weggelaten worden.

##### Artikel 3.

1. Volgens het ontworpen artikel 8, § 1, maakt de gedelegeerd bestuurder deel uit van de raad van bestuur.

Die regeling houdt onvoldoende rekening met het feit dat de titelvoerende leden van de raad van bestuur

.../...

worden benoemd door de Vlaamse Raad en de gedelegeerd bestuurder door de Vlaamse regering (ontworpen artikel 15, § 8), en dat de raad van bestuur met een zeker toezicht op de gedelegeerd bestuurder belast is (ontworpen artikel 13, § 1, 5°). Er bestaat aldus een wezenlijk onderscheid tussen de titelvoerende leden van de raad van bestuur en de gedelegeerd bestuurder. Het zou de coherentie van het ontwerp ten goede komen, indien dat onderscheid doorgetrokken wordt op het vlak van de samenstelling van de raad van bestuur. Dit sluit vanzelfsprekend niet uit dat hij met raadgevende stem aan de vergadering van de raad van bestuur zou kunnen deelnemen.

2. Indien op de voorgaande suggestie wordt ingegaan, is de tweede volzin van het ontworpen artikel 8, § 2, overbodig. De paragrafen 1 en 2 kunnen dan ook best tot één enkele volzin worden gevormd.

Indien niet op de hiervóór bedoelde suggestie wordt ingegaan, kan de tweede volzin van het ontworpen artikel 8, § 2, best anders geformuleerd worden, rekening houdend met het feit dat de artikelen 9 tot 11 van de gecoördineerde decreten niet enkel op de titelvoerende leden, maar ook op de plaatsvervangende leden van toepassing zijn. Die tweede volzin zou dan als volgt geredigeerd kunnen worden : "De bepalingen van de artikelen 9 tot 11 zijn niet van toepassing op de gedelegeerd bestuurder".

.../...

Artikel 5.

1. In het ontworpen artikel 13, § 1, verwijzen de woorden "Onverminderd de door deze gecoördineerde decreten aan de raad van bestuur toegewezen bevoegdheden", volgens de memorie van toelichting, naar de bevoegdheden in verband met de uitzendingen door derden. Die woorden kunnen dan ook vervangen worden als volgt : "Onverminderd de bij artikel 27 aan de raad van bestuur toegewezen bevoegdheden". De gemachtigde van de regering is het hiermee eens.

2. Het ontworpen artikel 13, § 1, 2°, verwijst onder meer naar de balans en de resultatenrekening, bedoeld in artikel 20, § 2, van de gecoördineerde decreten. In de laatstgenoemde bepaling is ook sprake van de uitvoeringsrekening van de begroting.

De gemachtigde van de regering is het ermee eens dat de uitvoeringsrekening eveneens vermeld moet worden in het ontworpen artikel 13, § 1, 2°.

3. Wat het ontworpen artikel 13, § 1, 5°, betreft, is het niet duidelijk of "het beheersen van personele conflicten binnen het directiecomité" een autonome bevoegdheid van de raad van bestuur is, dan wel of deze slechts toezicht uitoefent op de maatregelen ter zake van de gedelegeerd bestuurder. De gemachtigde van de regering heeft medegedeeld dat de bedoelde bevoegdheid het voorwerp

.../...

kan uitmaken van een afzonderlijk punt, zodat elke dubbelzinnigheid wordt weggenomen.

4. In het ontworpen artikel 13, § 2, dienen, volgens de gemachtigde van de regering, in de eerste volzin de woorden "De leden" te worden vervangen door "De titelvoerende leden".

Aan het begin van de tweede volzin dient het woord "Hij" te worden vervangen. Gelet op de laatste woorden van die volzin ("zijn taken") lijken de woorden "De raad van bestuur" in de plaats te moeten komen.

5. Zoals het ontworpen artikel 13, § 3, is geformuleerd, is niet duidelijk of ook de in artikel 27 van de gecoördineerde decreten bedoelde bevoegdheid van de raad van bestuur (zie opmerking 1) slechts op voorstel van de gedelegeerd bestuurder uitgeoefend kan worden.

De tekst zou beter een positieve omschrijving bevatten van alle gevallen waarin zulk voorstel vereist is.

#### Artikel 7.

1. In het ontworpen artikel 15, § 1, eerste lid, kunnen de woorden "bevoegd voor aangelegenheden die overeenkomstig artikel 13, § 1, niet ressorteren" duidelijkheidshalve beter vervangen worden door "bevoegd voor alle

.../...

aangelegenheden die niet, overeenkomstig artikel 13, § 1, ressorteren".

2. Het ontworpen artikel 15, § 4, beoogt wellicht te bepalen dat de bevoegdheden die in het statuut zijn toegevoegd aan de administrateur-generaal, de raad van bestuur en de vaste commissie, voortaan worden uitgeoefend door de gedelegeerd bestuurder, en dit in afwachting van een herziening van het statuut. In dat geval is paragraaf 4 een overgangsbepaling en kan de redactie ervan worden verbeterd.

Die verbetering zou bijkomend ook een einde kunnen maken aan de mogelijke onduidelijkheid die de woorden "ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet" kunnen impliceren, nu ingevolge artikel 11 van het ontwerp het decreet eventueel op verschillende ogenblikken in werking kan treden.

In elk geval schrappe men de woorden "en eventueel".

3. Ook in het ontworpen artikel 15, § 8, schrappe men het woord "eventueel".

-----

De kamer was samengesteld uit

de Heren : W. DEROOVER, kamervoorzitter,  
D. VERBIEST, staatsraden,  
P. LEMMENS,  
Mevrouw : F. LIEVENS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.