

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 18 octobre 1995, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi "relative au transfert de membres du personnel de la Régie des transports maritimes", a donné le 23 octobre 1995 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 18 oktober 1995 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet "betreffende de overdracht van personeelsleden van de Regie voor maritiem transport", heeft op 23 oktober 1995 het volgend advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée. En l'occurrence, elle l'est dans les termes suivants :

"Het inroepen van de hoogdringendheid wordt gemotiveerd door het feit dat de in het voorontwerp vervatte bepalingen, die het akkoord concretiseren dat tot stand kwam tussen de Federale Regering en de Vlaamse Regering, de rechtstoestand van de betrokken personeelsleden regelen en bijgevolg in hun hoofde de rechtszekerheid dienen. Vandaar dat het de bedoeling is van de Regering om dit voorontwerp zo vlug mogelijk door het Parlement te laten goedkeuren en door het Staatshoofd te laten bekrachtigen en afkondigen.

*

*

*

Il ressort de la combinaison de l'article 2, § 2, alinéa 1er, et de l'article 2, § 1er, alinéa 1er, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités que les projets de loi qui portent des réglementations de base ayant trait au statut administratif de ces agents doivent faire l'objet, préalablement à leur adoption, d'une négociation avec les organisations syndicales représentatives au sein des comités compétents créés à cet effet.

.../...

Sont, notamment, considérées comme réglementations de base ayant trait au statut administratif "les règles fixant le régime de transfert, de mobilité ou de toute autre forme de réaffectation ou de mise en service des membres du personnel dans d'autres services que ceux auxquels ils appartiennent ainsi que le régime applicable aux membres du personnel chargés d'une mission" ainsi que "les règles fixant le régime suivant lequel il peut être mis fin au lien de service des membres du personnel ou suivant lequel ce lien peut être interrompu" (1).

Les dispositions que l'article 2, alinéa 2, de l'avant-projet tend à rendre applicables aux membres du personnel transférés de la Régie des transports maritimes à la Région flamande entrent dans les prévisions des règles précitées.

Il s'ensuit que l'avant-projet de loi devait, préalablement à la consultation du Conseil d'Etat, être soumis, pour négociation, aux organisations syndicales représentatives réunies au sein du comité compétent.

(1) Article 3, 9^o et 14^o, de l'arrêté royal du 29 août 1985 déterminant les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1^{er}, 1^o, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités.

Cette formalité obligatoire n'a -comme le délégué du ministre l'a déclaré- pas été accomplie, de telle sorte que l'avant-projet de loi n'est pas, actuellement, en état d'être examiné par la section de législation du Conseil d'Etat.

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden. In het onderhavige geval luidt de motivering aldus:

"Het inroepen van de hoogdringendheid wordt gemotiveerd door het feit dat de in het voorontwerp vervatte bepalingen, die het akkoord concretiseren dat tot stand kwam tussen de Federale Regering en de Vlaamse Regering, de rechtstoestand van de betrokken personeelsleden regelen en bijgevolg in hun hoofde de rechtszekerheid dienen. Vandaar dat het de bedoeling is van de Regering om dit voorontwerp zo vlug mogelijk door het Parlement te laten goedkeuren en door het Staatshoofd te laten bekrachtigen en afkondigen."

*

*

*

Uit artikel 2, § 2, eerste lid, juncto artikel 2, § 1, eerste lid, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, blijkt dat over de wetsontwerpen met daarin de grondregelingen ter zake van het administratief statuut van dat personeel, met de representatieve vakorganisaties in de daartoe opgerichte bevoegde comités onderhandeld moet worden, nog voor die wetsontwerpen worden aangenomen.

.../...

Als grondregelingen in verband met het administratief statuut worden onder meer beschouwd "de regels tot vaststelling van de regeling inzake overplaatsing, mobiliteit of enig andere vorm van wedertewerkstelling of beziging van de personeelsleden in andere overheidsdiensten dan die waartoe zij behoren, alsook de regeling van toepassing op personeelsleden die met een opdracht worden belast" alsook "de regels tot vaststelling van de regeling volgens welke het dienstverband van de personeelsleden kan worden beëindigd of volgens welke dat dienstverband kan worden onderbroken" (1).

De bepalingen die artikel 2, tweede lid, van het voorontwerp toepasbaar wil maken op de personeelsleden die overgaan van de Regie voor maritiem transport naar het Vlaams Gewest, vallen onder de voorzieningen van de voornoemde regels.

Daaruit volgt dat het voorontwerp van wet, nog voor het aan de Raad van State voorgelegd kon worden, voor onderhandeling voorgelegd diende te worden aan de representatieve vakorganisaties in het bevoegde comité.

Dit dwingend vormvoorschrift is - zoals de gemachtigde van de minister heeft verklaard - niet nageleefd, zodat het voorontwerp van wet thans niet in zoverre gereed is dat het door de afdeling wetgeving van de Raad van State onderzocht kan worden.

(1) Artikel 3, 9^o en 14^o, van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1^o, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.

VG.

- 7 -

L. 24.692/9.

La chambre était composée de :

Messieurs R. ANDERSEN,
de Heren

C. WETTINCK,
P. LIENARDY,

Madame M. PROOST,
Mevrouw

De kamer was samengesteld uit :

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

Le rapport a été présenté par M. M. PAUL, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. X. DELGRANGE, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. PAUL, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. X. DELGRANGE, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST.

R. ANDERSEN.