

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 13 oktober 1995 door de Minister-President, Minister van Financiën, Internationale Betrekkingen, Gezondheid, Gezin en Bejaarden, Sport en Toerisme van de Duitstalige Gemeenschap verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap "zur Feststellung des Besoldungsstatuts für das Personal des Ministeriums der Deutschsprachigen Gemeinschaft", heeft op 5 december 1995 het volgend advies gegeven :

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Wat betreft de bevoegdheid van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap om bepalingen vast te stellen betreffende de rechtspositie van het personeel van haar diensten, zoals die welke het voorwerp uitmaken van het voor advies voorgelegde ontwerp-besluit, enerzijds, en wat de wenselijkheid betreft om de thans voorliggende regeling op te nemen in één enkel besluit dat het geheel van de op de betrokken personeelsleden van toepassing zijnde statutaire bepalingen zou omvatten (1), anderzijds, verwijst de Raad van State naar respectievelijk de algemene opmerkingen 2 en 3 die hij maakt in zijn advies L. 24.610/8 van heden met betrekking tot een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap houdende regeling van de aanwerving en van de loopbaan van de ambtenaren van het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap.

2. In zoverre het voor advies voorgelegde ontwerp-besluit betrekking heeft op de weddeschalen *stricto sensu* (artikel 1 van het ontwerp en de bijlage), mist het het

(1) Het voorliggende ontwerp bevat geen autonome regelingen met betrekking tot de haard- en standplaatsvergoeding, het vakantiegeld of de eindejaarstoelage (artikelen 57 tot 59 van het koninklijk besluit van 26 september 1994 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen (hierna : A.P.K.B.)).

algemeen karakter dat vereist is opdat het zou kunnen worden aangemerkt als een reglementair besluit in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State (zie ook het advies L. 24.609/8 dat de Raad van State heden geeft over een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap tot vaststelling van de weddeschalen voor de graden van het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap).

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Aanhef.

1. Overeenkomstig de voorschriften van de formele legistiek, redigere men het eerste lid van de aanhef als volgt :

"Gelet op de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, inzonderheid op artikel 54, gewijzigd bij de wetten van 18 juli 1990 en 16 juli 1993;"

2. De verwijzing, in het derde lid van de aanhef, naar het daar vermelde (ontworpen) besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap moet geschrapt worden. Het thans voorgelegde ontwerp beoogt immers niet de wijziging van dat besluit. Dat laatste besluit kan ook niet de rechtsgrond vormen voor de ontworpen regeling die van gelijke hiërarchische rang is. De verwijzing ernaar is ten slotte

.../...

niet onontbeerlijk voor een goed begrip van het ontworpen besluit.

3. In het vierde lid van de aanhef dienen het nummer en de datum te worden vermeld van het protocol waarnaar wordt verwezen.

4. Zoals de Raad van State opmerkt in het voornoemde advies L. 24.610/8 (opmerking 3 met betrekking tot de aanhef), zijn, bij ontstentenis van een door de Duitstalige Gemeenschap vastgestelde eigen regeling inzake administratieve en begrotingscontrole, de terzake geldende federale regels van toepassing.

Overeenkomstig artikel 14, 1^o, b), van het aldus van toepassing zijnde (1) koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole, dient over het voorgelegde ontwerp van besluit het voorafgaande advies te worden ingewonnen van de inspecteur van financiën. Uit artikel 22 van datzelfde besluit volgt dat in de aanhef van het ontwerp naar het advies van de inspecteur van financiën moet worden verwezen.

5. In het vijfde lid van de aanhef dient de datum te worden vermeld waarop het akkoord van de Minister bevoegd

(1) Zie het verslag aan de Koning bij het koninklijk besluit van 16 november 1994 (B.S., 17 januari 1995, p. 1062).

voor begroting en voor het personeel van de diensten van het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap is gegeven.

Artikel 5.

Dit artikel geeft in enkele summiere bepalingen een algemene omschrijving van de "werkelijke en voltijdse" diensten die in aanmerking komen voor de berekening van de geldelijke anciënniteit. Zulke ruime omschrijving biedt aan de overheid een verregaande discretionaire beoordelingsbevoegdheid.

Met het oog op een grotere rechtszekerheid voor de betrokken ambtenaren, verdient het aanbeveling precieze criteria vast te stellen die de overheid bij de uitoefening van haar beoordelingsbevoegdheid dienen te leiden. Men vergelijkte in dat opzicht de ontworpen bepalingen met de meer gedetailleerde regelingen in de artikelen 2, 14, 15 en 17, tweede tot en met zesde lid, van het koninklijk besluit van 29 juni 1973 houdende bezoldigingsregeling van het personeel der ministeries.

Artikel 9.

In fine van het tweede lid schrijve men "het vaststellen van de aanvang van de geldelijke anciënniteit" in plaats van "de berekening van de leeftijd".

.../...

Artikel 13.

In paragraaf 1, eerste lid, van dit artikel kan men beter schrijven : "januari van het daaropvolgende jaar".

Artikel 17.

In fine van het eerste lid van dit artikel schrappen men de overbodige zinsnede "of overeenkomstig elke andere bepaling houdende wijziging van dit besluit".

Artikel 20.

De tweede paragraaf van dit artikel kan worden weggelaten indien de inleidende zin van paragraaf 1 als volgt zou worden geredigeerd :

"Wat het personeel van het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap betreft, worden de volgende bepalingen, zoals ze tot 7 maart 1992 van kracht waren, opgeheven :".

Indien op die suggestie wordt ingegaan, moet uiteraard het teken "§ 1" vervallen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. VERBIEST,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	J. GIJSSELS,	assessoren van de
	A. ALEN,	afdeling wetgeving,
Mevrouw :	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. B. THYS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.