

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 2 oktober 1995 door de minister vice-president en Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de begroting en de personeelsformatie voor de hogescholen en de VZW's sociale voorzieningen in de Vlaamse Gemeenschap", heeft op 5 oktober 1995 het volgend advies gegeven :

1. Om overeenkomstig het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 15 oktober 1991, het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag te staven wordt aangevoerd wat volgt :

"De hoogdringendheid is vereist omdat de hogescholen vóór 15 november 1995 hun begroting moeten indienen".

Gelet op de beperkte termijn welke hem wordt toebedeeld beperkt de Raad van State, afdeling wetgeving, zijn advies tot de hierna volgende opmerkingen.

STREKKING VAN HET ONTWERP.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe nadere regels vast te stellen met betrekking tot de vorm van de begroting en de personeelsformatie van de hogescholen en de v.z.w.'s sociale voorzieningen.

Wat de hogescholen betreft, kan daartoe rechtsgrond worden gevonden in de artikelen 226 en 230 van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap, voor de vzw's in artikel 213, vierde lid van dat decreet, onder voorbehoud echter, wat sommige specifieke regels betreft, van wat hierna zal worden gezegd.

De ontworpen regeling stapt af van het voor overheidsinstellingen gebruikelijke stelsel van begrotingsopmaak, waarbij de begroting tevens de machtiging voor de uitgaven inhoudt. De ontworpen regeling spiegelt zich

.../...

daarentegen op het systeem van de "economische begroting", gangbaar bij de private ondernemingen.

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP.

Luidens artikel 1 van het ontwerp zijn de bepalingen van hoofdstuk I ervan van toepassing op "de jaarbegroting van de hogescholen en de VZW's sociale voorzieningen, en op hun meerjarenbegroting voor de volgende vijf begrotingsjaren, tenzij anders vermeld".

Met toepassing van artikel 213, vierde lid, van het hogeschooldecreet van 13 juli 1994, zoals gewijzigd bij het decreet van 19 april 1995, kan de Vlaamse regering weliswaar bijkomende regels bepalen voor de vormgeving van de - jaarlijkse - begroting van de in artikel 208, § 1, van hetzelfde decreet bedoelde verenigingen zonder winstoogmerk, doch vermag zij niet - bij ontstentenis van een uitdrukkelijke machtiging van de decreetgever (1) - eveneens bijkomende regels te stellen voor de vormgeving van de meerjarenbegroting, die deze verenigingen luidens het voorschrift van artikel 213, vijfde lid, van het hogeschooldecreet, voor de volgende vijf begrotingsjaren dienen op te stellen.

Dezelfde vaststelling moet worden gemaakt wat de meerjarenbegrotingen van de hogescholen betreft. Terzake verleent artikel 225 van het hogeschooldecreet evenmin

(1) De tweede volzin van artikel 213, vierde lid, preciseert met name dat de bedoelde machtiging om bijkomende regels voor de vormgeving van de begroting te bepalen slaat "... op onder meer de omschrijving van de diverse afdelingen en rubrieken van de deelbegrotingen en de procedure tot wijziging van de begroting".

uitdrukkelijk machtiging aan de regering om de vormgeving van deze meerjarenbegrotingen te onderwerpen aan bijkomende regels. Een dergelijke machtiging blijkt, ook voor de hogescholen, uitsluitend te zijn verleend met betrekking tot de vormgeving van hun jaarlijkse begroting, met name door artikel 226, derde lid, van hetzelfde decreet.

Uit wat voorafgaat volgt dat het ontwerp zal moeten worden herwerkt teneinde het uitsluitend van toepassing te maken op de vormgeving van de jaarlijkse begrotingen van, respectievelijk, de hogescholen en hun v.z.w.'s voor sociale voorzieningen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Aanhef.

Het voor advies overgelegde ontwerp heeft geen financiële gevolgen voor de Vlaamse Gemeenschap.

Luidens artikel 8, § 2, van het besluit van de Vlaamse regering van 16 november 1994 tot regeling van de begrotingscontrole, is in die hypothese het voorafgaand akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor begroting niet vereist.

Het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor begroting dient derhalve niet in de aanhef van het ontwerp te worden vermeld.

.../...

Bepalend gedeelte.

Algemeen.

De artikelen 213 en 226 van het hogeschooldecreet, zoals gewijzigd bij het decreet van 19 april 1995, machtigen de Vlaamse regering om bijkomende regels vast te stellen voor de vormgeving van de begroting van de hogescholen en van de ermee verbonden v.z.w.'s sociale voorzieningen.

Luidens beide decretale bepalingen slaan deze regels op onder meer de omschrijving van de diverse afdelingen en rubrieken van de deelbegrotingen en op de procedure tot wijziging van de begroting.

Opgemerkt wordt dat het laatstgenoemde aspect niet door het onderhavige ontwerp wordt gereguleerd.

Artikel 2.

In het tweede lid schrappe men het woord "begrote".

Zoals wordt opgemerkt in het advies dat de Raad van State, afdeling wetgeving, heden verleent over een ontwerp van besluit betreffende de beleidsboekhouding, de jaarrekening en het rekeningenstelsel voor de hogescholen en de v.z.w.'s sociale voorzieningen (L. 24.657/1), biedt het hogeschooldecreet geen rechtsgrond om nadere regels vast te stellen met betrekking tot het boekhoudkundig schema dat de v.z.w.'s sociale voorzieningen dienen te volgen, noch om voorschriften vast te stellen met betrekking tot het

.../...

opstellen van de jaarrekening en het jaarverslag van die v.z.w.'s.

Artikel 3.

Het verdient aanbeveling het begrip "aanschaffingswaarde" in het eerste lid te definiëren door te verwijzen naar wat hierover is bepaald in artikel 29, tweede lid, van het bovenvermelde ontwerp van besluit betreffende de beleidsboekhouding, de jaarrekening en het rekeningenstelsel voor de hogescholen en de v.z.w.'s sociale voorzieningen.

Voorts dienen in het ontworpen artikel 3 enkele onnauwkeurigheden te worden gecorrigeerd :

- in het eerste lid schrijve men "betreft" in de plaats van "betreffen";.
- in de inleidende zin van het tweede lid en in het derde lid schrijve men telkens "worden" in de plaats van "wordt".

Artikel 4.

Het zou aanbeveling verdienen het begrip "niet-kaskosten" nader te omschrijven.

.../...

Artikel 9.

In het eerste lid, tweede volzin schrijve men "waarvan het model als bijlagen I en II" in plaats van "die als bijlagen I en II".

De vermelding tussen haakjes in fine van het eerste lid dient als een volzin te worden geschreven.

Artikel 11.

Ingeval het tekstvoorstel wordt bijgetreden dat in het reeds genoemde advies L. 24.657/1 is geformuleerd met betrekking tot artikel 49, vierde lid, van het betrokken ontwerp, verdient het aanbeveling, met het oog op de uniformiteit der teksten, artikel 11 van het voorliggend ontwerp te stellen als volgt :

"Art. 11. De Vlaamse minister bevoegd voor onderwijs verstrekt in een handleiding nadere informatie omtrent de toepassing van dit besluit".

Artikel 12.

De ontworpen bepaling beperkt de jaarbegroting en de meerjarenbegroting die dienen ingediend te worden met betrekking tot het begrotingsjaar 1996, tot een begrote resultatenrekening en een begroting van de geplande investeringen en de geplande financieringswijzen. Zij is daar-

.../...

door strijdig met de artikelen 213 en 226 van het hogeschooldecreet.

Bedoelde artikelen, zoals vervangen bij het decreet van 19 april 1995, zijn in werking getreden op 30 juli 1995 en bevatten geen machtiging aan de Vlaamse regering om voor een bepaald begrotingsjaar een uitzondering vast te stellen op de vierledigheid van de begroting.

De bepaling van artikel 12 dient derhalve uit het ontwerp te worden weggelaten.

Artikel 13.

De ontworpen bepaling belast de commissaris-coördinator en de commissarissen van de Vlaamse regering met de controle op de toepassing van onderhavig besluit.

Zij gaat daarmee de machtiging te buiten die door de artikelen 213, 226 en 230 van het hogeschooldecreet aan de Vlaamse regering wordt gegeven om bijkomende regels vast te stellen voor de vormgeving van de begroting van de hogescholen en voor de vaststelling van hun personeelsformaties.

Bedoelde bepaling kan echter haar rechtsgrond ontleenen aan artikel 248 van het hogeschooldecreet, krachtens hetwelk de Vlaamse regering de controletaken van de commissarissen en de commissaris-coördinator kan vaststellen. Indien derhalve die bepaling niet wordt overgeheveld naar een apart besluit dat de Vlaamse regering zal

.../...

nemen ter uitvoering van artikel 248 van het hogeschooldecreet, dient in de aanhef van onderhavig ontwerp van besluit eveneens te worden verwezen naar voornoemd artikel 248.

Artikel 14.

De ontworpen bepaling betreft een intentieverklaring van de Vlaamse regering welke niet thuishoort in een normatieve tekst. Zij dient derhalve te worden geschrapt.

Artikel 15.

Men schrijve "heeft uitwerking met ingang van" in de plaats van "treedt in werking op".

Artikel 16.

De Vlaamse minister die met de uitvoering wordt belast, dient met zijn volledige titel te worden vermeld.

SLOTOPMERKING.

Aangezien in artikel 2 van het voorliggend ontwerp gerefereerd wordt aan een nog niet gepubliceerd besluit, dat overigens slechts in werking zal treden op 1 januari 1996, is het aangewezen het tot besluit geworden ontwerp, voorwerp van huidig advies, gelijktijdig te publiceren met dat ander besluit.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	D. ALBRECHT,	
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw :	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. B. THYS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

J. DE BRABANDERE.