

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 19 september 1995 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkings inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen", heeft op 21 september 1995 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 19 septembre 1995, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités", a donné le 21 septembre 1995 l'avis suivant :

Om overeenkomstig het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 15 oktober 1991, het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag te staven, wordt aangevoerd wat volgt :

"De hoogdringendheid vindt zijn oorsprong in het feit dat, aangezien het Verzekeringscomité van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering tengevolge van een vernietiging door de Raad van State van de benoeming van meerdere leden van dat Comité niet heeft kunnen zetelen gedurende de maanden mei en juni 1995 (Arrest Raad van State nr. 52784 van 12 april 1995) en dus geen beslissing heeft kunnen nemen over het betrokken ontwerp van koninklijk besluit, tenzij op datum van 10 juli 1995 en dat het besluit in voege dient te treden op 1 april 1995".

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP.

Uit de door de gemachtigde ambtenaar verstrekte toelichting bij het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit, valt af te leiden dat dit een aantal overgangsmaatregelen bevat welke betrekking hebben op de wijzigingen die in artikel 28, § 8, van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, zijn aangebracht door het koninklijk besluit van 6 april 1995. Dat besluit is op 1 april 1995 in werking getreden, doch is pas op 27 april 1995 in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt, reden waarom de in het voorliggend ontwerp vervatte

.../...

overgangsmaatregelen deze laatste datum als uitgangspunt hebben.

De betrokken overgangsmaatregelen zijn van tweeërlei aard :

- het nieuwe artikel 28, § 8, 21^o, a), van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984, komt erop neer dat de erin beoogde aanvragen voor verzekeringsvergoeding, ingediend vóór 27 april 1995, nog worden behandeld overeenkomstig de reglementering zoals die gold voor de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 6 april 1995. Op die wijze wordt vermeden dat met terugwerkende kracht afbreuk wordt gedaan aan op grond van de vroegere nomenclatuur verworven rechten;
- het nieuwe artikel 28, § 8, 21^o, b), van dezelfde bijlage, beoogt het geval te regelen waarin de betrokken aanvragen weliswaar na 27 april 1995 werden ingediend, doch er nog geen lijst van toestellen, als bedoeld in artikel 28, § 8, 19^o, van de bijlage is opgemaakt, met dien verstande evenwel dat die overgangsregeling tot uiterlijk 31 december 1996 wordt beperkt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Aanhef.

1. Men stelde het tweede lid van de aanhef als volgt :

.../...

"Gelet op de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, inzonderheid op artikel 28, § 8, vervangen bij het koninklijk besluit van 6 april 1995;".

2. Ermee rekening houdend dat de ontworpen regeling voor advies is voorgelegd aan de Raad van State, afdeling wetgeving, dienen het vijfde, zesde en zevende lid, van de aanhef, te worden vervangen door één enkel lid, luidend als volgt :

"Gelet op het advies van de Raad van State;".

Artikel 1.

1. Men redigere de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp op de volgende wijze :

"Artikel 28, § 8, van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, vervangen bij het koninklijk besluit van 6 april 1995, wordt aangevuld als volgt :".

.../...

2. Rekening houdend met de door de gemachtigde ambtenaar verstrekte toelichting, ware het voor de rechtszekerheid aangewezen om in het nieuwe artikel 28, § 8, 21°, a), van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984, ook melding te maken van de supplementen, bedoeld in artikel 28, § 8, 1°, c) en d), van de voornoemde bijlage.

3.1. In artikel 28, § 8, 19°, van de meermaals genoemde bijlage, wordt niet in een uiterste termijn voorzien binnen welke de erin beoogde lijst van toestellen voor het eerst dient te worden opgemaakt. De vaststelling dat de in het nieuwe artikel 28, § 8, 21°, b), van de bijlage vervatte overgangsregeling zich enkel uitstrekt "tot op de datum waarop de in 19° bedoelde lijst voor het eerst wordt opgemaakt en uiterlijk tot 31 december 1996", doet dan ook de vraag rijzen of er niet een juridisch vacuüm dreigt te ontstaan na 31 december 1996, indien de betrokken lijst nog niet zou zijn opgemaakt op die datum.

3.2. Nog in het nieuwe artikel 28, § 8, 21°, b), moeten de woorden "na 27 april 1995" worden vervangen door de woorden "vanaf 27 april 1995".

3.3. Om taalkundige redenen vervange men telkens in de Franse tekst van het nieuwe artikel 28, § 8, 21°, b), de woorden "sur base de" door de woorden "sur la base de".

Pour justifier le caractère urgent de la demande d'avis conformément à l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 15 octobre 1991, la motivation suivante est avancée :

"De hoogdringendheid vindt zijn oorsprong in het feit dat, aangezien het Verzekeringscomité van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering tengevolge van een vernietiging door de Raad van State van de benoeming van meerdere leden van dat Comité niet heeft kunnen zetelen gedurende de maanden mei en juni 1995 (Arrest Raad van State nr. 52784 van 12 april 1995) en dus geen beslissing heeft kunnen nemen over het betrokken ontwerp van koninklijk besluit, tenzij op datum van 10 juli 1995 en dat het besluit in voege dient te treden op 1 april 1995".

*

* *

PORTEE DU PROJET.

Il est permis de déduire des éclaircissements fournis par le fonctionnaire délégué à propos du projet d'arrêté royal soumis pour avis, que ce dernier comporte un nombre de mesures transitoires se rapportant aux modifications apportées par l'arrêté royal du 6 avril 1995 à l'article 28, § 8, de la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités. Cet arrêté est entré en vigueur le 1er avril 1995, mais n'a été publié au Moniteur belge que le 27 avril 1995; c'est pourquoi les mesures transitoires prévues par le projet examiné prennent cette dernière date comme point de départ.

.../...

Les mesures transitoires concernées sont de deux ordres :

- il résulte de l'article 28, § 8, 21^o, a), nouveau, de l'annexe de l'arrêté royal du 14 septembre 1984 qu'introduites avant le 27 avril 1995, les demandes de remboursement de l'assurance qu'il vise, sont encore traitées conformément à la réglementation qui s'appliquait avant l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 6 avril 1995. On évite ainsi d'affecter rétroactivement des droits acquis en vertu de l'ancienne nomenclature;
- l'article 28, § 8, 21^o, b), nouveau, de la même annexe, tend à régler le cas dans lequel les demandes concernées furent introduites après le 27 avril 1995, alors qu'il n'a cependant pas encore été dressé de liste des appareils au sens de l'article 28, § 8, 19^o, de l'annexe, sous cette réserve toutefois que ce régime transitoire est limité au 31 décembre 1996 au plus tard.

EXAMEN DU TEXTE.

Préambule.

1. Il conviendrait de rédiger le deuxième alinéa du préambule comme suit :

"Vu l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemni-

.../...

tés, notamment l'article 28, § 8, remplacé par l'arrêté royal du 6 avril 1995;".

2. Eu égard au fait que la réglementation en projet a été soumise pour avis au Conseil d'Etat, section de législation, il y aurait lieu de remplacer les cinquième, sixième et septième alinéas du préambule, par un seul alinéa, rédigé comme suit :

"Vu l'avis du Conseil d'Etat;".

Article 1er.

1. Il conviendrait de rédiger la phrase liminaire de l'article 1er du projet de la manière suivante :

"L'article 28, § 8, de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, remplacé par l'arrêté royal du 6 avril 1995, est complété comme suit :".

2. Compte tenu des éclaircissements fournis par le fonctionnaire délégué, il est recommandé, par souci de la sécurité juridique, de faire également mention, dans l'article 28, § 8, 21^o, a), nouveau, de l'annexe de l'arrêté royal du 14 septembre 1984, des suppléments visés à l'article 28, § 8, 1^o, c) et d), de l'annexe susévoquée.

.../...

3.1. L'article 28, § 8, 19°, de l'annexe précitée ne détermine pas le délai dans lequel la liste des appareils qui y est prévue doit être établie pour la première fois. La constatation que le régime transitoire énoncé à l'article 28, § 8, 21°, b), nouveau, de l'annexe, s'applique uniquement "jusqu'à la date à laquelle la liste visée au 19° est établie pour la première fois, et au plus tard jusqu'au 31 décembre 1996", conduit dès lors à se demander s'il ne risque pas de se créer un vide juridique après le 31 décembre 1996, dans l'hypothèse où la liste concernée ne serait pas encore établie à cette date.

3.2. Encore au b) de l'article 28, § 8, 21°, nouveau, il y a lieu de remplacer les mots "après le 27 avril 1995" par les mots "à partir du 27 avril 1995".

3.3. Par souci de correction de la langue, on remplacera chaque fois au b) de l'article 28, § 8, 21°, nouveau, l'expression "sur base de" par l'expression "sur la base de".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren : J. DE BRABANDERE,
Messieurs :

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'Etat, président,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, adjunct-referendaris.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. E. VANHERCK, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

J. DE BRABANDERE.