

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 1 augustus 1995 door de Eerste Minister verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels voor de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen, diensten en concessies voor openbare werken", heeft op 19 oktober 1995 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 1er août 1995, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "établissant les règles générales d'exécution des marchés publics de travaux, de fournitures, de services et de concessions de travaux publics", a donné le 19 octobre 1995 l'avis suivant :

1. Het voor advies aan de Raad van State voorgelegde ontwerp vindt zijn rechtsgrond in een aantal bepalingen van de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten, inzonderheid in de artikelen 1, § 1, 7, § 1, derde lid, en 8.

Luidens artikel 68 van de voornoemde wet van 24 december 1993 worden de koninklijke besluiten welke ter uitvoering of met toepassing van die wet worden vastgesteld in Ministerraad overlegd.

2. In het aan de Raad van State medegedeelde uittreksel uit de notulen van de Ministerraad van 28 juli 1995 staat te lezen hetgeen volgt :

"1. Het ontwerp mag voor halfdringend advies aan de Raad van State worden gezonden.

2. Na onderzoek in de schoot van de interministeriële werkgroep voor de overheidsopdrachten, zal het ontwerp :

- ofwel, opnieuw aan de Raad worden voorgelegd;
- ofwel, ter ondertekening aan het Staatshoofd worden voorgelegd".

Die tekst doet ervan blijken dat de Ministerraad vooralsnog niet zijn akkoord heeft betuigd met het ontwerp.

.../...

Uit de aan de Raad van State overgemaakte nota van de Inspectie van Financiën van 17 juli 1995 blijkt bovendien dat deze haar advies ten gronde over het ontwerp slechts zal uitbrengen nadat de tekst ervan aan een interministeriële werkgroep zal zijn voorgelegd en vooraleer het ontwerp opnieuw aan de Ministerraad zal worden voorgelegd.

In de aanhef van het ontwerp wordt ten slotte verwezen naar het advies van de Commissie voor overheidsopdrachten. Uit de toelichting die de gemachtigde van de regering aan de auditeur-verslaggever heeft verschaft blijkt dat de notulen of het verslag van de besprekingen die de voornoemde commissie aan de tekst van het ontwerp heeft gewijd nog steeds in voorbereiding zijn.

3. Uit hetgeen voorafgaat moet worden geconcludeerd dat het ontwerp dat thans voorligt niet het karakter heeft van een definitief ontwerp waarover de afdeling wetgeving van de Raad van State advies kan uitbrengen. Immers, de Ministerraad heeft zijn akkoord nog niet betuigd met de tekst ervan. Daarenboven dient te worden opgemerkt dat voorontwerpen van wet, decreet of ordonnantie en ontwerpen van reglementaire besluiten slechts met toepassing van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State kunnen worden voorgelegd aan de afdeling wetgeving, nadat ze alle achtereenvolgende stadia van de administratieve voorbereiding ervan hebben doorgemaakt - nadat met andere woorden omtrent de ontwerp-teksten de voorgeschreven raadplegingen werden gehouden, de vereiste adviezen werden ingewonnen en de eventueel opgelegde akkoorden werden

.../...

verkregen en nadat de stellers van de ontwerpen de gelegenheid hebben gehad, aan de hand van de verstrekte adviezen, eventueel hun teksten aan te passen.

Zolang het voorgeschreven overleg in Ministerraad over de tekst die aan de afdeling wetgeving wordt voorgelegd niet heeft plaatsgehad en zolang de voormelde adviezen niet zijn ingewonnen kan die tekst niet worden aangemerkt als een ontwerp van reglementair besluit dat in zoverre gereed is dat de Raad van State, afdeling wetgeving, er advies over kan geven.

1. Le projet soumis pour avis au Conseil d'Etat tient son fondement légal de plusieurs dispositions de la loi du 24 décembre 1993 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services, notamment des articles 1er, § 1er, 7, § 1er, alinéa 3, et 8.

Selon l'article 68 de la loi précitée du 24 décembre 1993, les arrêtés royaux pris en exécution ou en application de cette loi sont délibérés en Conseil des Ministres.

2. L'extrait, communiqué au Conseil d'Etat, du procès-verbal du Conseil des Ministres du 28 juillet 1995 contient les mentions suivantes :

"1. Le projet peut être envoyé pour avis semi-urgent au Conseil d'Etat.

2. Après examen au sein du groupe de travail interministériel pour les marchés publics, le projet sera :

- soit, à nouveau soumis au Conseil;
- soit, soumis à la signature du Chef de l'Etat".

Il appert de ce texte qu'à ce jour, le Conseil des Ministres n'a pas encore marqué son accord sur le projet.

Il ressort en outre, de la note de l'Inspection des Finances, du 17 juillet 1995, qui a été transmise au Conseil d'Etat, que celle-ci n'émettra son avis sur le fond du pro-

.../...

jet qu'après que le texte en aura été soumis à un groupe de travail interministériel et avant que le projet ne soit à nouveau soumis au Conseil des Ministres.

Enfin, le préambule du projet vise l'avis de la Commission des marchés publics. Il ressort des précisions fournies à l'auditeur-rapporteur par le délégué du gouvernement que le procès-verbal ou le rapport des discussions que la commission précitée a consacrées au texte du projet est toujours en préparation.

3. Il faut bien conclure de ce qui précède que le projet présentement soumis ne présente pas le caractère d'un projet définitif, sur lequel la section de législation du Conseil d'Etat peut émettre un avis. En effet, le Conseil des Ministres n'a pas encore marqué son accord sur le texte du projet. Il convient de relever, en outre, que les avant-projets de loi, de décret ou d'ordonnance et les projets d'arrêtés réglementaires ne peuvent être soumis à la section de législation en application de l'article 3, § 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, qu'après avoir franchi toutes les phases successives de leur élaboration administrative, en d'autres termes après que les projets de textes ont été soumis aux consultations prescrites, que les avis requis ont été recueillis et que les accords éventuellement imposés ont été obtenus et après que les auteurs des projets ont eu la possibilité d'apporter à leurs textes les adaptations éventuelles sur le fondement des avis émis.

.../...

Tant que la délibération prescrite en Conseil des Ministres sur le texte qui est soumis à la section de législation n'aura pas eu lieu et tant que les avis précités n'auront pas été recueillis, ce texte ne pourra pas être considéré comme un projet d'arrêté réglementaire qui est en état d'être soumis à l'avis du Conseil d'Etat, section de législation.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren : J. DE BRABANDERE,
Messieurs :

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
Y. MERCHIEERS,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. E. VANHERCK, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

J. DE BRABANDERE.