

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 30 mei 1995 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de omvorming van de opleidingen en opties van de hogescholen van de Vlaamse Gemeenschap", heeft op 6 juni 1995 het volgend advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Vlaamse regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die de Vlaamse Raad krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Om overeenkomstig het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 15 oktober 1991, het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag te staven, wordt aangevoerd wat volgt :

"De hoogdringendheid is gerechtvaardigd door het feit dat dit besluit moet toelaten om structureel en inhoudelijk de opleidingen en opties te hervormen. Onzekerheid bij personeel en studenten moet kunnen vermeden worden".

*

* *

.../...

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Luidens de eerste aanhefbepaling ontleent het ontwerp zijn rechtsgrond aan artikel 314bis van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap, naar luid waarvan de Vlaamse regering in een tabel bepaalt op welke wijze de in het academiejaar 1994-1995 georganiseerde opleidingen en opties worden omgevormd tot de opleidingen en opties bedoeld in bijlage I van het hogeschooldecreet. Dit artikel wordt in het hogeschooldecreet ingevoegd door een decreet houdende diverse wijzigingsbepalingen betreffende het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap dat, naar aan de Raad van State is meegedeeld, door de Vlaamse Raad is aangenomen en op 13 april 1995 is bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse regering doch vooralsnog niet in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt. Alhoewel een decreet overeenkomstig de artikelen 22 en 56 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen slechts verbindend is nadat het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt, wordt aangenomen dat het decreet bestaat en uitvoerbaar is zodra het bekrachtigd is. Een besluit ter uitvoering van een nog niet bekendgemaakt decreet kan evenwel enkel worden genomen op voorwaarde dat de inwerkingtreding van dit besluit de bekendmaking en de inwerkingtreding van het decreet niet voorafgaat (1).

(1) Vergelijk arrest Raad van State, 3 mei 1993, v.z.w. Vereniging van de Nederlandstalige Keurders, nr. 42.727.

2. Hoewel artikel 314bis enkel bevoegdheid geeft aan de Vlaamse regering tot het opmaken van een omzettingstabel, blijkt uit de memorie van toelichting dat het wel degelijk de bedoeling is geweest om de Vlaamse regering te machtigen om de overgang van de huidige structuur naar de nieuwe situatie "in detail" te regelen (1). De overgangsbepalingen die vervat zijn in de artikelen 3 en 4 van het ontwerp kunnen daarom geacht worden voldoende rechtsgrond te vinden in artikel 314bis.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Aanhef.

1. Het eerste lid van de aanhef redigere men als volgt :

"Gelet op het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap, inzonderheid op artikel 314bis, ingevoegd bij het decreet van 13 april 1995;"

2. De verwijzing naar het besluit van de Vlaamse regering van 16 november 1994 moet worden geschrapt.

(1) Gedr. St., Vl. Raad, 1994-1995, nr. 710/1, blz. 6.

3. Vermits het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, gevraagd en gegeven is, vervange men het derde, vierde en vijfde lid van de aanhef door de volgende aanhef :

"Gelet op het advies van de Raad van State;".

Artikel 1.

1. In de inleidende zin schrijve men :

"Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder : ...".

2. In de definitie sub 1^o schrappe men de vermelding van de wijzigende decreten.

3. Conform de in het decreet gebruikte terminologie schrijve men in het 2^o en het 3^o telkens "opleiding of optie" in plaats van "opleiding".

4. Gelet op de verschillende inwerkingtreding van de bepalingen van het hogeschooldecreet, is het aangewezen, met het oog op de rechtszekerheid, de woorden "van toepassing was vóór het decreet" te vervangen door de vermelding van een vaste datum bijvoorbeeld deze van de inwerkingtreding van het ontworpen besluit.

.../...

5. Het woord "tabel" wordt enkel gebruikt in artikel 2 en kan derhalve beter in dat artikel worden omschreven.

Artikel 2.

In artikel 2 en in de bijlage is op de ene plaats sprake van "afdelingen", op de andere plaats van "opleidingen". De term "opleidingen" verdient de voorkeur, aangezien deze term in artikel 314bis van het hogeschooldecreet ook voor de in het academiejaar 1994-1995 georganiseerde onderwijsvormen wordt gebruikt.

Mede gelet op de bij artikel 1 geformuleerde opmerking (punt 5) kan worden overwogen artikel 2 te redigeren als volgt :

"Art. 2. De bestaande opleidingen en opties "oude structuur" worden omgevormd tot de opleidingen en opties "nieuwe structuur" overeenkomstig de tabel in bijlage van dit besluit".

De opschriften van de kolommen van de tabel zullen dan op overeenkomstige wijze moeten worden aangepast.

Artikel 3.

1. Gelet op het bepaalde in de paragrafen 2, 3 en 4 van artikel 3, volstaat het in paragraaf 1 te schrijven :

.../...

"§ 1. De hogescholen organiseren vanaf het academiejaar 1995-1996 alle opleidingen en opties waarvoor zij op basis van bijlage II van het decreet onderwijsbevoegdheid hebben volgens de nieuwe structuur".

2. In de paragrafen 2 en 3 schrijve men telkens "volgens de oude structuur" in plaats van "in de oude structuur".

3. De tweede zin van paragraaf 3 kan beter in de eerste worden geïntegreerd en worden geredigeerd als volgt :

"... en kunnen zij voor die opleiding en optie in het academiejaar 1996-1997 het laatste studiejaar zowel volgens de oude structuur als volgens de nieuwe structuur organiseren".

4. In paragraaf 4 is het correcter te schrijven :

"§ 4. Met het oog op de omvorming van de opleiding verpleging, optie vroedvrouw, tot de opleiding vroedkunde, ...".

Artikel 4.

1. Voorgesteld wordt de redactie van paragraaf 1 aan te passen als volgt :

.../...

"§ 1. De hogescholen bepalen in hun opleidingsprogramma de voorwaarden waaronder een student, die regelmatig ingeschreven is in een studiejaar dat overeenkomstig artikel 3 volgens de oude structuur wordt georganiseerd en in dat jaar niet slaagt, overstapt naar de opleiding volgens de nieuwe structuur".

2. In paragraaf 2 kunnen de voorwaarden bedoeld in artikel 314, 1° en 2° van het hogeschooldecreet niet mutatis mutandis worden toegepast op de hier bedoelde gevallen, aangezien het in dat artikel over opleidingen "in afbouw" gaat en het bovendien niet duidelijk is of de onmiddellijk aan 1° en 2° voorafgaande voorwaarden - waarin bovendien naar het academiejaar 1994-1995 wordt verwezen - ook moeten worden toegepast. Met het oog op de rechtszekerheid verdient het derhalve aanbeveling in een eigen regeling te voorzien eerder dan te verwijzen naar voornoemde decreetsbepalingen.

Gelet op het bepaalde in de eerste volzin, blijkt men overigens in de tweede volzin van paragraaf 2 te moeten schrijven : "De hogeschool bepaalt in haar opleidingsprogramma de bijkomende voorwaarden hiertoe".

Artikel 5.

1. Duidelijkheidshalve kan worden overwogen de paragrafen 1 en 2 te redigeren als volgt :

.../...

"§ 1. Voor het berekenen van het aantal studenten in een opleiding of optie worden zowel de studenten die de opleiding volgens de oude structuur volgen als die welke de opleiding volgens de nieuwe structuur volgen, in aanmerking genomen.

§ 2. Voor het berekenen van het aantal studenten van een opleiding volgens de nieuwe structuur in de academiejaren voorafgaand aan het academiejaar 1995-1996, wordt het totaal aantal financierbare studenten in de opleidingen die omgevormd worden tot die opleiding, in aanmerking genomen. Het aantal financierbare studenten tijdens een bepaald academiejaar wordt berekend volgens de reglementering die op dat academiejaar van toepassing was".

2. Luidens artikel 314bis van het hogeschooldecreet moet ook voor de opleidingen bedoeld in artikel 314 van hetzelfde decreet, dat de zogenaamde opleidingen in afbouw betreft, worden bepaald in welke financieringsgroep zij moeten worden gerangschikt. Die rangschikking kan wel uit de tabel worden afgeleid. Dat neemt niet weg dat het beter uitdrukkelijk in artikel 5 zou worden bepaald.

Artikel 6.

Het ontwerp treedt in werking met ingang van het volgend academiejaar (1 september 1995). Op basis van de door de bevoegde Commissie van de Vlaamse Raad aangenomen

tekst (1) zou het artikel dat het nieuw artikel 314bis invoegt in het decreet van 13 juli 1994 volgens de gebruikelijke regels in werking treden, dit is tien dagen na de bekendmaking van het decreet in het Belgisch Staatsblad. De datum van 1 september 1995 kan in het ontwerp dan ook slechts worden behouden in de mate dat op grond van de bekendmaking van het decreet, dit laatste in werking treedt ten laatste op 1 september 1995.

Bijlagen.

1. De tabel die bij het ontwerp is gevoegd dient de vorm aan te nemen van een bijlage. Zij dient een opschrift te krijgen en aan het slot ervan moeten dezelfde ondertekeningen voorkomen als die na het besluit waarbij het is gevoegd. Die ondertekening dient te worden voorafgegaan door de gebruikelijke formule "Gezien om te worden gevoegd bij ...".

2. Indien wordt ingegaan op het tekstvoorstel bij artikel 2, moeten ook de opschriften van de kolommen worden aangepast. In elk geval moet, conform het decreet, het woord "afdeling" worden vervangen door "opleiding".

3. De tabel zou leesbaarder zijn indien een legende van de gebruikte tekens ("O", "Nº") en kleuren zou worden toegevoegd.

De kamer was samengesteld uit

Mevrouw : S. VANDERHAEGEN, kamervoorzitter,

de Heren : M. VAN DAMME, staatsraden,
D. ALBRECHT,

Mevrouw : A. BECKERS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. B. THYS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

S. VANDERHAEGEN.