

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 29 mei 1995 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Economische Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij aan bepaalde personeelsleden van het Ministerie van Economische Zaken toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en machtiging tot het gebruik van het identificatienummer van dat register worden verleend", heeft op 1 juni 1995 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires économiques, le 29 mai 1995, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "autorisant certains agents du Ministère des Affaires économiques à accéder aux informations du Registre national des personnes physiques et à utiliser le numéro d'identification du registre", a donné le 1er juin 1995 l'avis suivant :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Om overeenkomstig het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 15 oktober 1991, het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag te staven wordt aangevoerd wat volgt :

"Gelet op de hoogdringendheid, aangezien de procedure gedeeltelijk zou moeten worden herbegonnen wanneer het ontwerp nog niet zou zijn ondertekend bij de samenstelling van een nieuwe regering, had ik graag dat het advies zou worden verstrekt binnen de bij artikel 84 van de gecoördineerde wetten voorgeschreven termijn".

*

* *

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP.

Met toepassing van de artikelen 5, eerste lid, en 8, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, beoogt het voor advies aan de Raad van State voorgelegde ontwerp aan bepaalde personeelsleden van het Ministerie van Economische Zaken toegang te verlenen tot de gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor het vervullen van de taken in verband met het administratief beheer van de personeelsbestanden die door het Ministerie worden bijgehouden, en hen tevens te machtigen om onder bepaalde voorwaarden het identificatienummer van de personen ingeschreven in dat register te gebruiken.

ALGEMENE OPMERKING.

In zijn advies L. 24.256/9 van 20 maart 1995 over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij aan de Rijks-wacht toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen", bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 13 mei 1995, heeft de Raad van State, afdeling wetgeving, erop gewezen dat de besluiten tot uitvoering van de voornoemde wet van 8 augustus 1983 voortaan moeten worden beoordeeld in het licht van artikel 22 van de Grondwet, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, en van het Verdrag tot bescherming van personen ten opzichte van de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens, opgemaakt te

.../...

Straatsburg op 28 januari 1981, en dat deze bepalingen moeten worden gelezen in onderling verband met de bepalingen van de voornoemde wet van 8 augustus 1983. Wanneer de Regering zich derhalve voorneemt de in artikel 5 van de voornoemde wet van 8 augustus 1983 bedoelde machtiging te verlenen, zal zij, ter eerbiediging van het wettigheidsbeginsel, met nog grotere zorgvuldigheid dan voorheen moeten nagaan of de kennis van de in artikel 3, eerste lid, van die wet opgesomde informatiegegevens en de wijzigingen ervan volstrekt noodzakelijk is voor de uitvoering van de aan de betrokken openbare overheid toevertrouwde opdracht. Het kan dan ook aanbeveling verdienen het ontwerp te laten voorafgaan door een verslag aan de Koning, waarin die noodzakelijkheid wordt verantwoord.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Aanhef.

1. In het eerste lid van de aanhef precisere men de rechtsgrond als volgt :

"Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid op artikel 5, eerste lid, gewijzigd bij de wet van 30 maart 1995, en artikel 8, eerste lid, gewijzigd bij de wet van 15 januari 1990;".

.../...

2. In het vierde lid van de aanhef moeten de betrokken Ministers met hun volledige titel worden vermeld. Dezelfde opmerking moet worden gemaakt bij artikel 5 van het ontwerp en bij de ondertekening.

Artikel 1.

1. Blijkens dit artikel wordt de toegang tot bepaalde gegevens van het Rijksregister verleend met het oog op "het vervullen van de taken in verband met het administratieve beheer van de personeelsbestanden die door het Ministerie van Economische Zaken worden bijgehouden in de uitoefening van zijn wettelijke en reglementaire bevoegdheden". Uit de aan de Raad van State meegedeelde stukken blijkt dat die gegevens moeten bijdragen tot de vaststelling van de administratieve en geldelijke toestand van de statutaire en de contractuele personeelsleden van het Ministerie van Economische Zaken. Een dergelijke precisering zou nuttig kunnen worden opgenomen in het verslag aan de Koning.

2. Vermits uit die toelichting tegelijk blijkt dat enkel het personeel van het Ministerie van Economische Zaken wordt bedoeld, volstaat het in artikel 1 de woorden "de personeelsbestanden" te vervangen door "het personeelsbestand" en "de onder 2^o genoemde besturen" door "het onder 2^o genoemde bestuur".

.../...

Artikel 4.

Gelet op het bepaalde in artikel 3 van het ontwerp, is het logischer en tegelijk duidelijker in artikel 4 te verwijzen naar "de overeenkomstig artikel 1 aangewezen personeelsleden" in plaats van naar "de overeenkomstig de artikelen 1, 3^o en 3 aangewezen personeelsleden".

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

Pour justifier le caractère urgent de la demande d'avis conformément à l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 15 octobre 1991, la motivation suivante est avancée :

"Gelet op de hoogdringendheid, aangezien de procedure gedeeltelijk zou moeten worden herbegonnen wanneer het ontwerp nog niet zou zijn ondertekend bij de samenstelling van een nieuwe regering, had ik graag dat het advies zou worden verstrekt binnen de bij artikel 84 van de gecoördineerde wetten voorgeschreven termijn".

*

* *

.../...

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET.

En application des articles 5, alinéa 1er, et 8, alinéa 1er, de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, le projet soumis pour avis au Conseil d'Etat autorise certains agents du Ministère des Affaires économiques à accéder aux informations du Registre national des personnes physiques pour l'accomplissement des tâches liées à la gestion administrative des fichiers du personnel tenus par le Ministère, et à les autoriser également à utiliser, dans certaines conditions, le numéro d'identification des personnes inscrites dans ce registre.

OBSERVATION GENERALE.

Dans l'avis L. 24.256/9 du 20 mars 1995 sur un projet d'arrêté royal "autorisant l'accès de la gendarmerie au registre national des personnes physiques", publié au Moniteur belge du 13 mai 1995, le Conseil d'Etat, section de législation, a souligné que les arrêtés d'exécution de la loi précitée du 8 août 1983 doivent s'apprécier désormais à la lumière de l'article 22 de la Constitution, de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, et de la Convention pour la protection des personnes à l'égard du traitement automatique des données à caractère personnel, faite à Strasbourg le 28 janvier 1981, et que ces dispositions doivent être combinées avec celles de la loi précitée du 8 août 1983. Si, dès lors, le Gouvernement

.../...

projet de loi d'accorder l'autorisation visée à l'article 5 de la loi précitée du 8 août 1983, il lui appartiendra, en vue de respecter le principe de légalité, de vérifier avec une plus grande prudence encore que par le passé si la connaissance des informations énumérées à l'article 3, alinéa 1er, de cette loi, et des modifications de celles-ci, est absolument indispensable à l'exécution de la mission confiée au pouvoir public concerné. Il est recommandé, dès lors, de faire précéder le projet par un rapport au Roi, justifiant cette nécessité.

OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Préambule.

1. Au premier alinéa du préambule, il conviendrait de préciser le fondement légal comme suit :

"Vu la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, notamment l'article 5, alinéa 1er, modifié par la loi du 30 mars 1995, et l'article 8, alinéa 1er, modifié par la loi du 15 janvier 1990;"

2. Au quatrième alinéa du préambule, il y aurait lieu de mentionner le titre complet des ministres concernés. La même observation vaut pour l'article 5 du projet et pour la signature.

.../...

Article 1er.

1. Selon cet article, l'accès aux informations du Registre national est accordé "pour l'accomplissement des tâches liées à la gestion administrative des fichiers du personnel tenus par le Ministère des Affaires économiques dans l'exercice de ses compétences légales et réglementaires". Il appert des pièces communiquées au Conseil d'Etat que ces informations doivent contribuer à déterminer la situation administrative et pécuniaire des agents statutaires et contractuels du Ministère des Affaires économiques. Il serait utile d'inscrire cette précision dans le rapport au roi.

2. Dès lors qu'il ressort également de ces précisions que le personnel du Ministère des Affaires économiques est seul visé, il suffit de remplacer à l'article 1er les mots "des fichiers du personnel tenus" par "du fichier du personnel tenu" et les mots "des administrations visées au 2°" par "de l'administration visée au 2°".

Article 4.

Compte tenu de l'article 3 du projet, il serait à la fois plus logique et plus clair de viser, à l'article 4, les "membres du personnel ... désignés conformément à l'article 1er" au lieu de "membres du personnel ... désignés conformément aux article 1er, 3°, et 3".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heren : M. VAN DAMME,
Messieurs : D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. CLEMENT, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. CLEMENT, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

S. VANDERHAEGEN.