KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 19 mei 1995 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende het personeelskader van de diensten van het college van commissarissen van de Vlaamse regering bij de hogescholen", heeft op 23 mei 1995 het volgend advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Vlaamse regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die de Vlaamse Raad krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Om overeenkomstig het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 15 oktober 1991, het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag te staven, wordt aangevoerd wat volgt :

> "De hoogdringendheid is gerechtvaardigd door het feit dat dit besluit moet toelaten de vorming van de hogescholen voor te bereiden en de noodzakelijke inschalingen vooraf moeten kunnen gebeuren om statutaire onzekerheid bij de personeelsleden te voorkomen".

*

* *

Opschrift.

Overeenkomstig de terminologie gebruikt in artikel 245, § 2, van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap, dat het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit tot rechtsgrond dient, ware het aangewezen om in het opschrift, zoals in de tekst van het ontwerp, het woord "personeelseffectief" te hanteren in plaats van "personeelskader".

Aanhef.

1. In het eerste lid, in fine, schrijve men : "..., gewijzigd bij het decreet van 21 december 1994;".

2. Het tweede en het derde lid kunnen beter worden geredigeerd als volgt :

"Gelet op het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor begroting, gegeven op 2 mei 1995;

Gelet op het protocol nr. 3 van 10 mei 1995 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de gemeenschappelijke vergadering van de sectorcomités X en XVIII".

Artikel 1.

1.1. Luidens artikel 245, § 2, derde lid, van het decreet van 13 juli 1994 bepaalt de Vlaamse regering onder meer de wijze van aanwijzing van de betrokken personeelsleden. In het ontwerp is hierover niets bepaald.

Wel kan worden opgemerkt dat het vierde lid van artikel 245, § 2, van hetzelfde decreet de aanwijzing van personeelsleden die behoren tot de Vlaamse openbare instellingen of tot het onderwijs, heeft opgedragen aan de Vlaamse minister van Onderwijs. Wie in voorkomend geval de personeelsleden van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap aanwijst en welke procedure daarbij moet worden gevolgd, wordt noch in het decreet, noch in het ontwerp geregeld.

1.2. Evenmin is duidelijk welke de gevolgen zijn van de aanwijzing van een personeelslid van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap voor zijn administratieve toestand, zijn mogelijkheden om terug te keren naar zijn vroegere functie in het ministerie, het behoud van zijn bevorderingsmogelijkheden, de opbouw van zijn anciënniteit, enz. Noch in het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel, noch in het ontwerp zijn bepalingen opgenomen die de rechtspositie regelen van de personeelsleden van het ministerie die aangewezen worden voor de diensten van het college van commissarissen.

1.3. Om deze leemte op te vullen, kan, ter uitvoering van artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, de rechtspositie van die personeelsleden worden geregeld hetzij door aanvulling van het voorliggend ontwerp, hetzij door het nemen van een afzonderlijk besluit.

2. Luidens artikel 245, § 2, derde lid, van het decreet van 13 juli 1994 bepaalt de Vlaamse regering de jaarlijkse toelagen die worden toegekend aan de personeelsleden, welke ter beschikking van het college van commissarissen worden gesteld. Deze toelagen worden, steeds volgens het decreet, gelijkgesteld met de jaarlijkse toelagen van attaché, respectievelijk uitvoerend personeelslid tot een maximumbedrag van 137.270 frank, respectievelijk 96.089 frank.

In artikel 1, § 2, van het ontwerp wordt op een ontoereikende wijze gevolg gegeven aan de in artikel 245, § 2, derde lid, verleende opdracht.

In plaats van op een algemene wijze de toelage van de betrokken personeelsleden gelijk te stellen met de toelage van de attaché, respectievelijk het uitvoerend personeelslid van een kabinet, dient de Vlaamse regering integendeel het concrete bedrag van de toelage vast te stellen, ermee rekening houdend dat die toelage niet meer bedraagt dan 137.270 frank, respectievelijk 96.089 frank per jaar (spilindex 138,01) (zie de artikelen 9 en 13 van het koninklijk besluit van 20 mei 1965 betreffende de samenstel-

ling en de werking van de ministeriële kabinetten en betreffende het personeel van de ministeries aangewezen om van het kabinet van de voorzitter of van een lid van de regering van een Gemeenschap of van een Gewest deel uit te maken, en het onderscheid dat onder meer wat het bedrag van de toelage betreft, in die toelageregeling wordt gemaakt naargelang het kabinetslid al dan niet behoort tot het personeel van de ministeries).

3. In paragraaf 2, eerste en tweede lid, zijn de woorden "naargelang het geval" overbodig. Beter ware het in het eerste lid te schrijven : "Een personeelslid, toegewezen aan de commissaris-coördinator, wordt aangewezen ofwel onder de personeelsleden van niveau A van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap of van de Vlaamse openbare instellingen, ofwel onder de houders van ... (voorts zoals in het ontwerp)".

Artikel 2.

De bepalingen van titel IV, hoofdstuk V, afdeling 2, van het hogeschooldecreet hebben uitwerking met ingang van 1 oktober 1994.

Volgens de gemachtigde ambtenaar vervult reeds een aangewezen personeelslid een functie bij de diensten van het college van commissarissen sinds 1 december 1994.

De terugwerkende kracht van het ontwerp wordt bijgevolg verklaard als een regularisatie van een bestaande toestand.

De kamer was samengesteld uit

Mevrouw : S. VANDERHAEGEN, kamervoorzitter,

de Heren : M. VAN DAMME, staatsraden,
: D. ALBRECHT,

Mevrouw : A. BECKERS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. B. THYS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS. S. VANDERHAEGEN.