

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 mei 1995 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende vaststelling van de loopbaanstructuur en van de salarisschalen van het administratief en technisch personeel van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap", heeft op 11 mei 1995 het volgend advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Vlaamse regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die de Vlaamse Raad krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Om overeenkomstig het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 15 oktober 1991, het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag te staven, wordt aangevoerd wat volgt :

"De hoogdringendheid is gerechtvaardigd door het feit dat deze besluiten moeten toelaten de vorming van de hogescholen voor te bereiden en de noodzakelijke inschalingen vooraf moeten kunnen gebeuren om statutaire onzekerheid bij de personeelsleden te voorkomen".

*

* *

.../...

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1.1. Met dit ontwerp geeft de Vlaamse regering in hoofdorde uitvoering aan de opdracht van de decreetgever, om voor het administratief en technisch personeel van de hogescholen de tabel van hun loopbaanstructuur vast te stellen (artikel 152 van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap). Naar luid van het decreet bepaalt de regering, per niveau, de tabel waarin het personeel wordt ingedeeld, de graden (artikelen 1 tot 3 van het ontwerp), alsook de toelatings- en diplomavorwaarden (artikelen 1 en 5 tot 7 van het ontwerp) en de salarisschalen voor elk van deze graden (artikelen 11 tot 15 van het ontwerp).

1.2. Het ontwerp stelt ook de concordantietabel vast voor de overgang van de oude ambten naar de nieuwe graden (uitvoering van artikel 336 van het decreet) en de daaraan verbonden salarisschalen (uitvoering van artikel 337 van het decreet) (artikel 16 van het ontwerp).

1.3. Artikel 4 van het ontwerp verduidelijkt voorts de berekeningswijze van de anciënniteiten. Gelet op het bepaalde in artikel 169 van het decreet kan die bepaling worden ingepast in de normale uitvoeringsbevoegdheid van de regering.

1.4. Ten slotte bevat het ontwerp een regeling van de zogenaamde functionele loopbaan (artikelen 8 tot 10 van het ontwerp). De rechtsgrond voor deze bepalingen moet worden

.../...

gevonden in artikel 155 van het decreet. De eerste aanhefbepaling zal dan ook in die zin moeten worden aangevuld.

2. Overeenkomstig de constante rechtspraak van zowel de afdeling administratie als de afdeling wetgeving van de Raad van State kunnen de bepalingen van het ontwerp die salarisschalen vaststellen, niet worden aangemerkt als "reglementaire" bepalingen in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. De afdeling wetgeving is derhalve niet bevoegd om over die bepalingen advies uit te brengen.

Aanhef.

Gelet op de onder punt 1.4. geformuleerde algemene opmerking moet in het eerste lid ook artikel 155 van het decreet van 13 juli 1994 worden vermeld.

Artikel 1.

Uit artikel 1, § 2, kan worden afgeleid dat het de bedoeling is de loopbaanstructuur van het administratief en technisch personeel van de hogescholen van de Vlaamse Gemeenschap op te bouwen naar analogie met wat ter zake is bepaald in het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel.

.../...

Aan de Raad van State, afdeling wetgeving, is onlangs een ontwerp van besluit tot wijziging van voornoemd besluit voorgelegd. Dat ontwerp strekt er onder meer toe de citeertitel van het besluit van 24 november 1993 vast te stellen en, wat meer is, de diplomavereisten voor de toegang tot ambten van niveau D, vermeld in bijlage 4 bij het besluit van 24 november 1993, te schrappen.

Indien het derhalve de bedoeling is een parallellisme met het Vlaams personeelsstatuut tot stand te brengen en te handhaven, zal het ontwerp op beide punten moeten worden aangepast.

Bovendien moet erop worden gewezen dat bij het wegvallen van de diplomavereisten voor toegang tot ambten van niveau D, het overgangsexamen tussen de niveau's D en E in vraag kan worden gesteld.

Artikelen 5 en 6.

1. Krachtens artikel 164, eerste lid, van het hogeschooldecreet bepaalt het hogeschoolbestuur welke graden van de tabel door werving kunnen worden toegewezen. Door te bepalen dat elke graad zowel door werving als door bevordering kan worden toegewezen doet artikel 5 afbreuk aan de autonomie die door deze decreetsbepaling aan het hogeschoolbestuur is toegekend. Het artikel moet derhalve worden geschrapt.

.../...

2. Artikel 6 herschrijft de bepalingen van de artikelen 163, eerste lid, en 168 van het hogeschooldecreet. Het is derhalve overbodig en moet om die reden eveneens uit het ontwerp worden weggelaten.

SLOTOPMERKING.

De regering zal ervoor waken dat de overeenstemmende opheffingsbepalingen van het decreet van 13 juli 1994 tijdig in werking moeten treden, bij voorkeur door het ontwerp met de daartoe noodzakelijke bepalingen aan te vullen (zie ook artikel 338 van het decreet).

De kamer was samengesteld uit

Mevrouw : S. VANDERHAEGEN, kamervoorzitter,

de Heren : M. VAN DAMME, staatsraden,
D. ALBRECHT,

Mevrouw : A. BECKERS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN
HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd
opgesteld en toegelicht door de H. B. THYS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

S. VANDERHAEGEN.