

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 mei 1995 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende concordantie van de ambten van de leden van het onderwijzend personeel van de hogescholen", heeft op 11 mei 1995 het volgend advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Vlaamse regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die de Vlaamse Raad krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Om overeenkomstig het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 15 oktober 1991, het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag te staven, wordt aangevoerd wat volgt :

"De hoogdringendheid is gerechtvaardigd door het feit dat deze besluiten moeten toelaten de vorming van de hogescholen voor te bereiden en de noodzakelijke inschalingen vooraf moeten kunnen gebeuren om statutaire onzekerheid bij de personeelsleden te voorkomen".

*

* *

.../...

VOORAFGAANDE OPMERKINGEN.

1. Bij ontstentenis van feitelijke gegevens is het nog steeds niet mogelijk de ontworpen concordantie op haar volledigheid te toetsen. De Raad van State, afdeling wetgeving, dient er derhalve nogmaals op te wijzen dat de Vlaamse regering zorgvuldig zal moeten nagaan of de concordantie van de ambten van het personeel van de hogescholen volledig is en alle vroeger bestaande ambten omvat en bovendien, aan de hand van de gegevens waarover zij beschikt, zal moeten onderzoeken of de concordantie niet leidt tot een ongelijke behandeling van de titularissen van gelijkaardige ambten, inzonderheid wat hun geldelijk statuut en de opbouw van hun anciënniteit betreft.

2. Luidens artikel 101 van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap worden de nieuwe ambten in drie groepen ingedeeld en kunnen zij, al naar de groep waartoe zij behoren, uitsluitend in het hoger onderwijs van een cyclus of in het hoger onderwijs van twee cycli of daarentegen in beide onderwijsvormen worden verleend.

Om de reden vermeld onder punt 1 en bij gebrek aan nadere toelichting, is het de Raad van State evenmin mogelijk na te gaan of de voorgestelde concordantie in overeenstemming is met deze decreetsbepaling.

.../...

BIJZONDERE OPMERKINGEN.Aanhef.

In het derde lid moet het juiste nummer van het protocol worden vermeld. Men schrijve derhalve :

"Gelet op het protocol nr. 183 van ...;".

Artikel 1.

Uit de bepalingen van het ontwerp en uit de verwijzing, in artikel 1, naar artikel 318 van het hogeschooldecreet volgt dat de ontworpen concordantie betrekking heeft op de ambten van het onderwijzend en van het bestuurspersoneel.

In artikel 1, alsook in het opschrift van het besluit, moet derhalve ook van het bestuurspersoneel melding worden gemaakt.

Artikel 2.

Om de reden vermeld onder artikel 1, en gelet op het bepaalde in onder meer 2°, 1 en n, late men artikel 2 aanvangen als volgt :

"Voor de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel ...".

.../...

Artikel 3.

Luidens artikel 3, 2°, geldt de concordantie van een aantal ambten van het onderwijzend personeel belast met artistiekgebonden onderwijsactiviteiten met het ambt van docent enkel "voor zover het betrokken personeelslid er blijk van heeft gegeven over een ruime artistieke faam te beschikken. Het hogeschoolbestuur beoordeelt dit criterium". Al naar de beoordeling van dit criterium zal aan het betrokken personeelslid ofwel het ambt van docent ofwel het ambt van assistent worden toegewezen.

Zoals die bepalingen zijn gesteld, wordt aan het hogeschoolbestuur de bevoegdheid verleend om de artistieke bekwaamheid van een personeelslid te beoordelen en om vervolgens een concrete invulling te geven aan de concordantie, wat dat personeelslid betreft.

Indien zulks de bedoeling is van de regering, moeten bij die bepaling volgende opmerkingen worden gemaakt :

- 1° die bepaling lijkt in strijd te zijn met artikel 100 van het hogeschooldecreet dat de erkenning van de "artistieke bekendheid" opdraagt aan een commissie bestaande uit deskundigen van binnen en buiten het onderwijs;
- 2° voor die bepaling kan voorts geen rechtsgrond worden gevonden in artikel 317 van hetzelfde decreet, vermits deze bepaling enkel de Vlaamse regering met de concordantie van de ambten heeft belast en deze concordantie

.../...

niet laat afhangen van een bijkomende beoordeling van het hogeschoolbestuur;

- 3º vermits die beslissing voor het betrokken personeelslid grievend kan zijn in de mate dat hem het ambt van assistent en niet dat van docent wordt toegekend, zal zij, bij ontstentenis van enig administratief beroep, onmiddellijk kunnen worden aangevochten bij de Raad van State, afdeling administratie.

Artikel 5.

De bevoegde minister dient in de uitvoeringsbepaling met zijn volledige titel te worden vermeld.

De kamer was samengesteld uit

Mevrouw : S. VANDERHAEGEN, kamervoorzitter,

de Heren : M. VAN DAMME, staatsraden,
D. ALBRECHT,

Mevrouw : A. BECKERS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN
HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd
opgesteld en toegelicht door de H. B. THYS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

S. VANDERHAEGEN.