

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 28 avril 1995, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant création d'un comité de consultation interprovincial et de comités provinciaux de consultation du personnel employé à temps réduit à la protection civile", a donné le 4 mai 1995 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 28 april 1995 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende oprichting van een interprovinciaal consultatiecomité en provinciale consultatiecomités van het niet voltijds tewerkgesteld personeel bij de civiele bescherming", heeft op 4 mei 1995 het volgende advies gegeven :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

*

*

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée. En l'occurrence, elle l'est comme suit :

"au motif que le projet précité vise à établir une instance de consultation du personnel employé à temps réduit à la protection civile".

*

*

*

.../...

Examen du projet.

Les compétences des comités de consultation dont la création est envisagée sont déterminées par les articles 2 et 3 du projet; selon l'article 2, le comité interprovincial adresse des avis ou des propositions au ministre, soit de sa propre initiative, soit à la demande du directeur général de la protection civile; aux termes de l'article 3, les comités provinciaux adressent des propositions à ce directeur général; ils communiquent des avis ou des suggestions au comité interprovincial, à sa demande ou de leur propre initiative.

Ils ne disposent que d'une compétence d'avis et leur consultation est facultative; vu leur portée réduite, de tels arrêtés, organisant des commissions simplement consultatives, dont la consultation n'est elle-même pas obligatoire, constituent des actes d'administration intérieure qui ne revêtent pas le caractère de généralité requis pour qu'ils puissent être qualifiés d'arrêtés réglementaires au sens où s'entendent ces termes dans l'article 3, § 1er, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 (1).

Le projet ne doit, dès lors, pas être soumis à l'avis de la section de législation.

(1) F.-M. REMION, "La compétence de la section de législation du Conseil d'Etat suivant sa jurisprudence", Recueil de jurisprudence du droit administratif et du Conseil d'Etat, 1957, pp. 161 à 181, spécialement page 166; C. HUBERLANT, note d'observations sous l'arrêt Holemans, n° 869, du 8 mai 1951, op. cit., 1951, pp. 244 à 255; voir par exemple, à titre de précédent, l'avis L. 22.462/2 donné le 9 juin 1993 sur un projet d'arrêté royal "portant création du Comité consultatif de l'incendie".

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden. In het onderhavige geval luidt de motivering aldus :

"au motif que le projet précité vise à établir une instance de consultation du personnel employé à temps réduit à la protection civile".

Onderzoek van het ontwerp.

De bevoegdheden van de consultatiecomités waarvan de oprichting in het vooruitzicht wordt gesteld, worden door

.../...

de artikelen 2 en 3 van het ontwerp bepaald; volgens artikel 2 geeft het interprovinciaal comité advies aan of stuurt het voorstellen naar de minister, hetzij op eigen initiatief, hetzij op verzoek van de directeur-generaal van de civiele bescherming; volgens artikel 3 sturen de provinciale comités voorstellen naar deze directeurgeneraal; zij delen adviezen of suggesties mede aan het interprovinciaal comité, hetzij op verzoek van dat comité, hetzij op eigen initiatief.

Zij beschikken slechts over een adviserende bevoegdheid en de raadpleging ervan is facultatief; gezien hun beperkte strekking zijn dergelijke besluiten, die louter raadgevende commissies inrichten, waarvan de raadpleging zelf niet verplicht is, handelingen van intern bestuur die niet de algemene draagwijdte vertonen die vereist is opdat zij bestempeld zouden kunnen worden als reglementaire besluiten in de zin van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State gecoördineerd op 12 januari 1973 (1).

Het ontwerp moet derhalve niet worden voorgelegd aan het advies van de afdeling wetgeving.

(1) F.-M. REMION, "La compétence de la section de législation du Conseil d'Etat suivant sa jurisprudence", Recueil de jurisprudence du droit administratif et du Conseil d'Etat, 1957, blz. 161 tot 181, inzonderheid blz. 166; C. HUBERLANT, nota met opmerkingen bij het arrest HOLEMANS, nr. 869, van 8 mei 1951, op. cit., 1951, blz. 244 tot 255; zie bijvoorbeeld, als precedent, advies L. 22.462/2 gegeven op 9 juni 1993 over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende oprichting van het Raadgevend Comité voor de brandweer".

NB.

- 6 -

L. 24.465/2.

La chambre était composée de :

De kamer was samengesteld uit :

Messieurs J.-J. STRYCKMANS,
de Herenprésident de chambre,
kamervoorzitter,Y. BOUCQUEY,
Y. KREINS,conseillers d'Etat,
staatsraden,Madame J. GIELISSEN,
Mevrouwgreffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. J.-L. PAQUET, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. R. QUINTIN, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J.-L. PAQUET, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. R. QUINTIN, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN.

J.-J. STRYCKMANS.

.../...