

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 20 april 1995 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen", heeft op 24 april 1995 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 20 avril 1995, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités", a donné le 24 avril 1995 l'avis suivant :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Om overeenkomstig het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 15 oktober 1991, het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag te staven, wordt aangevoerd wat volgt :

"En effet, l'accord national dento-mutualiste publié au Moniteur belge du 10 janvier 1995 prévoit en son point A5 que les adaptations de nomenclature concernées entreront en vigueur le 1er juillet 1995. D'autre part, il faut laisser un délai suffisant entre la parution au Moniteur belge de l'arrêté royal et son entrée en vigueur pour permettre aux prestataires et organismes concernés une bonne exécution dudit arrêté".

*

* *

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP.

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit beoogt in de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen de aanpassingen aan te brengen die zijn bedoeld in de punten A.4 en A.5 van het op 12 december 1994 gesloten nationaal akkoord tandheelkundigen-ziekenfondsen.

Dat akkoord voorziet in een gefaseerde aanpassing van de nomenclatuur. In een eerste fase dienen de in de punten A.2 en A.3 van het akkoord opgesomde aanpassingen te worden aangebracht. Die aanpassingen zijn gebeurd bij het koninklijk besluit van 6 april 1995 (B.S., 22 april 1995) dat op 1 mei 1995 in werking treedt. In een tweede fase moet de rubriek "Preventieve behandelingen" worden aangepast. Die aanpassing dient overeenkomstig het bepaalde onder punt A.5 op 1 juli 1995 in werking te treden en maakt het voorwerp uit van het voorliggend ontwerp. Tot slot voorziet het akkoord nog in een derde fase waarin de nomenclatuur met ingang van 1 januari 1996 moet worden aangepast in de onder punt A.6 van het akkoord aangegeven zin.

2. De procedure welke voor de in het ontwerp vervatte aanpassing van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen is gevolgd, is die van artikel 35, § 2, eerste lid, 1^o, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. Dat houdt in dat aan de bevoegdheid welke

.../...

artikel 35 van die wet aan de Koning verleent inzake het wijzigen van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkings, een voorstel van de Technische tandheelkundige raad ten grondslag ligt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Aanhef.

1. In het tweede lid van de aanhef moet de opsomming van de wijzigende koninklijke besluiten worden aangevuld met de vermelding van het reeds genoemde koninklijk besluit van 6 april 1995.

Ook de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp zal met een dergelijke vermelding moeten worden aangevuld.

2. Om redenen die verband houden met de redactionele eenvormigheid van de diverse leden van de aanhef, kunnen in het zesde lid van de aanhef de woorden "van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering" beter worden geschrapt.

Artikel 1.

1. In fine van de inleidende zin van artikel 1, e), moet in de Nederlandse tekst het woord "ingevoerd" worden vervangen door het woord "ingevoegd".

.../...

2. Men redigere de toepassingsregel onder f) als volgt :

"De verzekeringstegemoetkoming voor het verzegelen van groeven en putjes is slechts éénmaal per tand verschuldigd".

3. In fine van artikel 1, i), dient in de Nederlandse tekst te worden geschreven : "... worden geschraapt;".

4. In artikel 1, k), leze men : "... wordt in de Nederlandse tekst het woord "dringendheid" vervangen door het woord "urgentie;".

5. Aan de Raad van State is meegedeeld dat in het tweede lid van de derde toepassingsregel na de verstrekking nr. 302234 (artikel 1, l), van het ontwerp), het geval wordt beoogd van de rechthebbende waarvoor noch een raadpleging werd uitgevoerd, noch een tandheelkundige verstrekking werd verricht, zoals omschreven in het eerste lid van de toepassingsregel. Die bedoeling blijkt niet uit de tekst van het ontworpen tweede lid van de betrokken toepassingsregel, vermits daarin uitsluitend sprake is van "rechthebbenden die in het vorig kalenderjaar geen beroep hebben gedaan op een tandheelkundige verstrekking zoals hiervoren bedoeld".

Derhalve zal de redactie van de ontworpen bepaling in overeenstemming moeten worden gebracht met de bedoeling

.../...

welke er volgens de gemachtigde ambtenaar aan ten grondslag ligt. Hiermee rekening houdend, kan worden overwogen om de beide leden van de betrokken toepassingsregel in één lid samen te voegen en te redigeren als volgt :

"Het recht op verzekeringstegemoetkoming voor de verstrekkingen 302153, 302175, 302190, 302212 en 302234 wordt afhankelijk gemaakt van de voorwaarde dat voor de rechthebbende in de loop van het kalenderjaar voorafgaand aan dat waarin de verstrekking wordt verricht, hetzij een raadpleging werd uitgevoerd door een tandheelkundige (DR, TM, TL, TA, TB), hetzij een in dit artikel vermelde tandheelkundige verstrekking werd verricht. Voor de rechthebbende die niet aan die voorwaarde voldoet, wordt de verzekeringstegemoetkoming bepaald op basis van de relatieve waarde L 5 en wordt deze door de verzekeringsinstelling gecodeerd onder het nummer 302993".

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

*

*

Pour justifier le caractère urgent de la demande d'avis conformément à l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le conseil d'Etat, inséré par la loi du 15 octobre 1991, la motivation suivante est avancée :

"En effet, l'accord national dento-mutualiste publié au Moniteur belge du 10 janvier 1995 prévoit en son point A5 que les adaptations de nomenclature concernées entreront en vigueur le 1er juillet 1995. D'autre part, il faut laisser un délai suffisant entre la parution au Moniteur belge de l'arrêté royal et son entrée en vigueur pour permettre aux prestataires et organismes concernés une bonne exécution dudit arrêté".

*

*

*

.../...

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET.

1. Le projet d'arrêté soumis pour avis vise à apporter, dans la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, les adaptations visées aux points A.4 et A.5 de l'accord national dento-mutualiste conclu le 12 décembre 1994.

Cet accord prévoit une adaptation échelonnée de la nomenclature. Dans un premier temps, seraient apportées les adaptations énumérées aux points A.2 et A.3 de l'accord, adaptations qui eurent lieu par l'arrêté royal du 6 avril 1995 (M.B. du 22 avril 1995), entrant en vigueur le 1er mai 1995. Dans un deuxième temps, c'est la rubrique "Traitements préventifs" qui doit être adaptée. Conformément aux dispositions du point A.5, cette adaptation doit entrer en vigueur le 1er juillet 1995 et fait l'objet du présent projet. Enfin, l'accord prévoit encore un troisième temps où la nomenclature devra être adaptée avec effet au 1er janvier 1996 dans le sens indiqué au point A.6 de l'accord.

2. La procédure suivie pour adapter la nomenclature des prestations de santé par le projet, est celle prévue à l'article 35, § 2, alinéa 1er, 1^o, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994. Cela implique que c'est sur proposition du Conseil technique dentaire, que le Roi exerce le pouvoir qui lui est dévolu par l'article 35 de cette loi pour modifier la nomenclature des prestations de santé.

.../...

EXAMEN DU TEXTE.Préambule.

1. Dans le deuxième alinéa du préambule, il convient de compléter l'énumération des arrêtés royaux modificatifs par la mention de l'arrêté royal du 6 avril 1995 précité.

La phrase liminaire de l'article 1er du projet devra être également complétée par une telle mention.

2. Pour des motifs tenant à l'uniformité rédactionnelle des différents alinéas du préambule, mieux vaut supprimer, au sixième alinéa du préambule, les mots "de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité".

Article 1er.

1. A la fin de la phrase liminaire de l'article 1er, e), il convient, dans le texte néerlandais, de remplacer le mot "ingevoerd" par le mot "ingevoegd".

2. Il y a lieu de rédiger la règle d'application du point f) de la manière suivante :

"L'intervention de l'assurance pour le scellement de fissures et de puits n'est due qu'une fois par dent".

.../...

3. A la fin de l'article 1er, i), il convient d'écrire dans le texte néerlandais : "... worden geschrapd;".

4. A l'article 1er, k), il convient de lire : "... le terme "dringendheid" est remplacé dans le texte néerlandais par le terme "urgentie";".

5. Il a été communiqué au Conseil d'Etat que l'alinéa 2 de la troisième règle d'application suivant la prestation n° 302234 (article 1er, 1), du projet), vise le cas du bénéficiaire pour qui il n'a été procédé à aucune consultation, ni prestation dentaire, au sens de l'alinéa 1er de la règle d'application. Cette intention n'appert pas du texte de l'alinéa 2 en projet de la règle d'application concernée, étant donné qu'il y est exclusivement question de "bénéficiaires qui, durant l'année civile précédente, n'auront pas eu recours à une prestation dentaire comme prévu ci-dessus".

La rédaction de la disposition en projet devra dès lors être alignée sur l'intention qui, selon le fonctionnaire délégué, y préside. Compte tenu de ce qui précède, il peut être proposé de fusionner les deux alinéas de la règle d'application concernée et d'écrire :

"Le droit à l'intervention de l'assurance pour les prestations 302153, 302175, 302190, 302212 et 302234 est conditionné, pour le bénéficiaire, par le recours, au cours de l'année civile précédant celle pendant laquelle la prestation est effectuée, soit à une consultation par un

.../...

praticien de l'art dentaire (DR, TM, TL, TA, TB), soit à une prestation dentaire visée par le présent article. Pour le bénéficiaire qui ne satisfait pas à cette condition, l'intervention de l'assurance est fixée sur la base de la valeur relative L 5 et codée par l'organisme assureur sous le numéro 302993".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

Mevrouw : W. DEROOVER,
Madame :

kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heren : M. VAN DAMME,
Messieurs : D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

W. DEROOVER.