KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 11 april 1995 door de Minister van Maatschappelijke Integratie, Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de modaliteiten voor de opneming in de wervingsreserve en de benoeming tot inspecteur-keurder bij het Instituut voor veterinaire keuring", heeft op 13 juni 1995 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre de l'Intégration sociale, de la Santé publique et de l'Environnement, le 11 avril 1995, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "déterminant les modalités de versement dans la réserve de recrutement et de la nomination au grade d'inspecteur-expert à l'Institut d'expertise vétérinaire", a donné le 13 juin 1995 l'avis suivant :

1. Luidens artikel 36, § 1, eerste lid, van de wet van 13 juli 1981 tot oprichting van een Instituut voor veterinaire keuring worden de keurders in de slachthuizen, de pluimveeslachthuizen en de vismijnen, alsook de controlediereartsen bij de invoer, die deze hoedanigheid bezitten op 1 juli 1986, op hun verzoek benoemd in een op het kader van het Instituut vacante betrekking van keurder, of opgenomen in een wervingsreserve, "volgens de modaliteiten vastgesteld door de Koning". Volgens paragraaf 2 van datzelfde artikel 36 worden de op de wervingsreserve ingeschreven kandidaten door de Koning benoemd "volgens de modaliteiten die Hij bepaalt".

Het voor advies voorgelegde ontwerp-besluit strekt ertoe de aangehaalde bepalingen van het voornoemde artikel 36 uit te voeren.

2. Uit de gecombineerde bepalingen van artikel 2, § 1, eerste lid, 1°, a), van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, van bijlage I bij het uitvoeringsbesluit van 28 september 1984 (1), en van artikel 3,

---

(1) Koninklijk besluit tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.

1°, van het uitvoeringsbesluit van 29 augustus 1985 (1), volgt dat de ontworpen regeling niet kan worden vastgesteld dan na onderhandelingen met de representatieve vakorganisaties in het sectorcomité XII.

In het vierde lid van de aanhef van het ontwerp wordt weliswaar verwezen naar "het protocol van ... waarin de conclusies van de onderhandelingen, gevoerd binnen het Sectorcomité XII - Sociale Zaken, zijn vermeld", maar uit de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar is gebleken dat de ontworpen regeling nooit ter onderhandeling aan het genoemde sectorcomité is voorgelegd.

De miskenning van de bedoelde verplichting tot onderhandeling met de vakorganisaties, welke verplichting is opgelegd in het belang van de betrokken personeelsleden, moet worden aangemerkt als de overtreding van een substantieel vormvoorschrift welke tot de vernietiging van het ontworpen besluit zou leiden indien daartegen een ontvankelijk annulatieberoep zou worden ingesteld.

Het niet-naleven van de onderhandelingsverplichting heeft tevens tot gevolg dat het ontwerp momenteel niet in zoverre gereed is dat het door de afdeling wetgeving kan worden onderzocht. Voorontwerpen van wet, decreet of ordonnantie en ontwerpen van reglementaire besluiten kunnen

---

(1) Koninklijk besluit tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.

immers slechts met toepassing van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State aan de afdeling wetgeving worden voorgelegd, nadat ze alle achtereenvolgende stadia van de administratieve voorbereiding ervan hebben doorgemaakt - nadat met andere woorden omtrent de ontwerp-teksten de voorgeschreven raadplegingen werden gehouden, de vereiste adviezen werden ingewonnen en de eventueel op-gelegde akkoorden werden verkregen, nadat de stellers van de ontwerpen de gelegenheid hebben gehad, aan de hand van die consultaties, adviezen, enz. ..., eventueel hun teksten aan te passen, en nadat de bevoegde overheid zich over de definitieve ontwerp-teksten heeft uitgesproken.

---

1. Aux termes de l'article 36, § 1er, alinéa 1er, de la loi du 13 juillet 1981 portant création d'un Institut d'expertise vétérinaire, les experts dans les abattoirs, les abattoirs de volailles et les minques, ainsi que les vétérinaires de contrôle à l'importation qui ont cette qualité au 1er juillet 1986, sont nommés, à leur demande, à un emploi d'expert vacant au cadre de l'Institut ou versés dans une réserve de recrutement, "selon les modalités fixées par le Roi". Selon le paragraphe 2 de ce même article 36, les candidats inscrits dans la réserve de recrutement sont nommés par le Roi "selon les modalités qu'Il fixe".

Le projet d'arrêté soumis pour avis vise à donner exécution aux dispositions précitées de l'article 36 susmentionné.

2. Il résulte des dispositions combinées de l'article 2, § 1er, alinéa 1er, 1°, a), de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, de l'annexe I de l'arrêté d'exécution du 28 septembre 1984 (1), et de l'article 3, 1°, de l'arrêté d'exécution du 29 août

---

(1) Arrêté royal portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités.

1985 (1), que les dispositions en projet ne peuvent être arrêtées qu'après négociation avec les organisations syndicales représentatives au sein du comité de secteur XII.

Le quatrième alinéa du préambule du projet fait certes référence au "protocole du ... dans lequel sont soulignées les conclusions de la négociation au sein du Comité de secteur XII - Affaires sociales", mais il ressort des déclarations du fonctionnaire délégué que les dispositions en projet n'ont jamais été négociées au sein du comité de secteur précité.

La méconnaissance de l'obligation de négocier avec les organisations syndicales, laquelle obligation est imposée dans l'intérêt des membres du personnel concerné, doit être considérée comme une violation de forme substantielle qui conduirait à l'annulation de l'arrêté en projet si ce dernier faisait l'objet d'un recours en annulation recevable.

Le non-respect de l'obligation de négocier a également pour conséquence que le projet n'est pour le moment pas en état d'être examiné par la section de législation. Les avant-projets de loi, de décret ou d'ordonnance et les projets d'arrêtés réglementaires ne peuvent en effet être soumis à la section de législation en application de l'article 3, § 1er, des lois coordonnées sur le Conseil

---

(1) Arrêté royal déterminant les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1er, 1°, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités.

d’Etat, qu’après avoir traversé tous les stades successifs de la préparation administrative, en d’autres termes après que les textes en projet ont fait l’objet des consultations prescrites, que les avis requis ont été recueillis et que les accords éventuellement imposés ont été obtenus, après que les auteurs des projets ont eu l’occasion d’adapter éventuellement leurs textes à la lumière de ces consultations, avis, etc. ..., et après que l’autorité compétente s’est prononcée sur les projets de textes définitifs.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : W. DEROOVER, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

D. VERBIEST, staatsraden,
P. LEMMENS, conseillers d'Etat,

J. GIJSSELS, assessoren van de afdeling wetgeving,
A. ALEN, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. E. VANHERCK, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS. W. DEROOVER.