KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 10 april 1995 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 31 januari 1977 tot bepaling van de verstrekkingen van klinische biologie, bedoeld in artikel 153, § 6, van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering", heeft op 27 april 1995 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 10 avril 1995, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 31 janvier 1977 déterminant les prestations de biologie clinique visées à l'article 153, § 6, de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité", a donné le 27 avril 1995 l'avis suivant :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP.

De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit beoogt aan te brengen in artikel 1 van het koninklijk besluit van 31 januari 1977 tot bepaling van de verstrekkingen van klinische biologie bedoeld in artikel 153, § 6, van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, zijn van tweeërlei aard.

In de eerste plaats beoogt het ontwerp de in artikel 1 van het koninklijk besluit van 31 januari 1977 voorkomende verwijzingen naar bepalingen van de vroegere wet

van 9 augustus 1963 te vervangen door een verwijzing naar de overeenstemmende bepalingen van de op 14 juli 1994 gecoördineerde wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

Voorts wordt de opsomming van de verstrekkingen van klinische biologie, welke voorkomt in artikel 1 van het koninklijk besluit van 31 januari 1977, aangepast aan de wijzigingen die in de nomenclatuur van die verstrekkingen werden aangebracht door het koninklijk besluit van 9 december 1994.

VOORAFGAANDE OPMERKING.

In een recent voor advies aan de Raad van State voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de opschriften van een aantal koninklijke besluiten genomen in uitvoering van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen" (ontwerp nr. L. 24.408/1), wordt het koninklijk besluit van 31 januari 1977 vermeld als één van de besluiten waarvan het opschrift aan de op 14 juli 1994 gecoördineerde wet zal worden aangepast.

De Regering zal ermee rekening moeten houden dat, indien de in het ontwerp nr. L. 24.408/1 opgenomen regeling vroeger wordt bekendgemaakt dan die vervat in het voorliggend ontwerp, het opschrift, het tweede lid van de aanhef en de inleidende zin van artikel 1 van dat laatste op dienovereenkomstige wijze zullen moeten worden aangepast.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Aanhef.

1. In het eerste lid van de aanhef dient ook de wijzigende wet van 21 december 1994 te worden vermeld. Men schrijve derhalve : "..., inzonderheid op artikel 63, gewijzigd bij de wet van 21 december 1994;".

2. Vermits artikel 1 van het koninklijk besluit van 31 januari 1977 werd vervangen bij het koninklijk besluit van 2 augustus 1985, zijn de voordien in die bepaling door de koninklijke besluiten van 24 juli 1978 en 13 januari 1983 aangebrachte wijzigingen onwerkzaam geworden. Er dient derhalve van deze laatste twee besluiten geen melding te worden gemaakt in het tweede lid van de aanhef.

Artikel 1.

Om de reden uiteengezet in opmerking 2 betreffende de aanhef, dient in de inleidende zin van artikel 1 de vermelding van de wijzigende koninklijke besluiten van 24 juli 1978 en 13 januari 1983 te worden geschrapt.

Artikel 2.

Het ontwerp werkt terug tot 1 maart 1995, zijnde de datum van inwerkingtreding van het reeds genoemde koninklijk besluit van 9 december 1994.

Overeenkomstig wat vanuit legistiek oogpunt gebruikelijk is, redigere men artikel 2 als volgt :

"Art. 2. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 maart 1995".

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTEE DU PROJET.

Les modifications que le projet d'arrêté soumis pour avis tend à apporter à l'article 1er de l'arrêté royal du 31 janvier 1977 déterminant les prestations de biologie clinique visées à l'article 153, § 6, de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, sont de deux ordres.

Le projet vise en premier lieu à remplacer les références que l'article 1er de l'arrêté royal du 31 janvier 1977 fait à certaines dispositions de l'ancienne loi du

9 août 1963, par une référence aux dispositions correspondantes de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

En outre, l'énumération des prestations de biologie clinique, figurant à l'article 1er de l'arrêté royal du 31 janvier 1977, est adaptée aux modifications qui ont été apportées à la nomenclature de ces prestations par l'arrêté royal du 9 décembre 1994.

OBSERVATION PRELIMINAIRE.

Dans un projet d'arrêté royal récemment soumis pour avis au Conseil d'Etat "modifiant les intitulés de certains arrêtés royaux pris en exécution de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités" (projet n○ L. 24.408/1), l'arrêté royal du 31 janvier 1977 est mentionné comme l'un des arrêtés dont l'intitulé sera adapté à la loi coordonnée le 14 juillet 1994.

Le Gouvernement devra tenir compte du fait que, si les dispositions inscrites au projet n○ L. 24.408/1 sont publiées avant celles du présent projet, il faudra adapter en conséquence l'intitulé de ce dernier, le deuxième alinéa de son préambule et phrase liminaire de son article 1er.

EXAMEN DU TEXTE.

Préambule.

1. Le premier alinéa du préambule doit également mentionner la loi modificative du 21 décembre 1994. Dès lors, on écrira : "..., notamment l'article 63, modifié par la loi du 21 décembre 1994;".

2. Etant donné que l'article 1er de l'arrêté royal du 31 janvier 1977 a été remplacé par l'arrêté royal du 2 août 1985, les modifications apportées précédemment à cette disposition par les arrêtés royaux des 24 juillet 1978 et 13 janvier 1983 sont devenues inopérantes. Ces deux derniers arrêtés ne doivent dès lors pas être mentionnés dans le deuxième alinéa du préambule.

Article 1er.

Pour le motif exposé au point 2 des observations relatives au préambule, il y a lieu d'omettre, dans la phrase liminaire de l'article 1er, la référence aux arrêtés royaux modificatifs des 24 juillet 1978 et 13 janvier 1983.

Article 2.

Le projet rétroagit au 1er mars 1995, soit la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 9 décembre 1994 susmentionné.

Conformément à la formulation d'usage du point de vue de la légistique, on rédigera l'article 2 comme suit :

"Art. 2. Le présent arrêté produit ses effets le 1er mars 1995".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : W. DEROOVER, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

M. VAN DAMME staatsraden,
D. ALBRECHT, conseillers d'Etat,

G. SCHRANS, assessoren van de
E. WYMEERSCH, afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw : A. BECKERS, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

W. DEROOVER.