

L.244/2

Conseil d'Etat	-	Raad van State
LEGISLATION	-	WETGEVING
L. 244/2		
6 MAI 1949		
Transmis à M. <i>Coördinatie</i>		
Oorgemaakt aan de H. <i>Staten</i>		

C.E.	-	R.S.
Entrée		Binnen
9 MAI 1949		
N°		
COORD.		

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 11 Maart 1949 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet tot het terug in werking stellen van de bepalingen van artikel 8 van de besluitwet van 8 Mei 1944 betreffende de openbare ambten, heeft ter zitting van 26 Maart 1949 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL d'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur le 11 mars 1949 d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi tendant à remettre en vigueur les dispositions de l'article 8 de l'arrêté-loi du 8 mai 1944 relatif aux fonctions publiques, a donné en sa séance du 26 mars 1949 l'avis suivant:

Uit de memorie van toelichting bij het voorontwerp blijkt, dat de titel, die door de regering is voorgesteld, niet nauwkeurig aan de inhoud van het ontwerp beantwoordt.

Dit ontwerp stelt niet alleen de bepalingen van artikel 8 der besluitwet van 8 Mei 1944 betreffende de openbare ambten opnieuw in werking; het breidt bovendien, door artikel 3, het toepassingsveld van deze besluitwet uit.

De titel "ontwerp van wet betreffende de openbare ambten", die reeds aangenomen werd voor de besluitwet van 8 Mei 1944, evenals voor de wetten van 14 Augustus 1947 en van 30 April 1948, zou beter passen.

Bij de tekst van het ontwerp zijn verschillende opmerkingen te maken.

Voor artikel 1 wordt een tekst voorgesteld, die bondiger is dan de tekst van het ontwerp en die geen commentaar vraagt.

In artikel 2 bepaalt de eerste alinea dat, om ontvankelijk te zijn, het in litt. b van artikel 8 van de besluitwet van 8 Mei 1944 voorzien beroep moet ingediend worden binnen vijftien dagen na kennisgeving van de beslissing, die door de in litt. a van voormeld artikel 8 bedoelde overheden en organismen genomen is.

De tweede alinea schrijft voor dat het beroep tegen de beslissingen, waarvan kennis werd gegeven tussen 31 December 1948 en de datum van bekendmaking van de wet in het Belgisch Staatsblad, binnen dezelfde termijn van vijftien dagen, te rekenen van de dag waarop de wet is bekendgemaakt, moet worden ingediend.

Zoals zij zijn opgesteld, vertonen deze bepalingen een leemte. Zij maken geen melding van de beslissingen waarvan kennis werd gegeven van 17 December 1948 af en waartegen geen beroep werd aangetekend vóór 31 December van hetzelfde jaar.

.../...

Aldus zou, volgens de voorgestelde tekst, een beslissing waarvan kennis werd gegeven tijdens de periode van 17 tot 31 December 1948 en waartegen geen beroep werd aangetekend, niet meer kunnen onderworpen worden aan de hogere overheid, vermits de wet van 30 April 1948 na 31 December 1948 geen uitwerking meer heeft.

Zij zou evenmin aan de hogere overheid kunnen worden onderworpen krachtens de nieuwe wet, vermits artikel 2 van het ontwerp een beroep, binnen vijftien dagen na de bekendmaking van de wet, enkel tegen de beslissingen openstelt waarvan kennis werd gegeven tussen 31 December 1948 en de dag der bekendmaking van de wet.

Het door de regering beoogde doel zou beter worden bereikt met een tekst luidens welke een beslissing, waarvan zelfs tijdens de periode van 17 tot 31 December 1948 kennis werd gegeven, door de hogere overheid zou kunnen worden onderzocht ter uitvoering van de nieuwe wet mits beroep door de belanghebbende werd ingesteld, binnen vijftien dagen te rekenen van de bekendmaking der wet.

Ten opzichte van artikel 3 van het ontwerp kan dezelfde opmerking als bij artikel 2 worden gemaakt.

Zoals de tekst is gesteld, kunnen alleen worden herzien de beslissingen waarvan kennis werd gegeven tussen 31 December 1948 en de datum der bekendmaking van de wet alsmede de, na deze datum uitgesproken beslissingen.

Geen termijn is bepaald om beroep in te stellen tegen de beslissingen waarvan kennis werd gegeven vóór 31 December 1948.

Deze leemte dient aangevuld te worden.

De Raad van State stelt derhalve voor het voorontwerp als volgt te wijzigen :

.../...

Ontwerp van wet betreffende de openbare ambten.

KAREL, Prins van België,
Regent van het Koninkrijk,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

De Minister van Binnenlandse Zaken is gelast, in Onze Naam, bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1.-

De termijn gesteld bij artikel 8 van de besluitwet van 8 Mei 1944 betreffende de openbare ambten, gewijzigd bij de besluitwetten van 31 Mei en 28 December 1946 en bij de wetten van 14 Augustus 1947 en 30 April 1945 wordt van 1 Januari 1949 tot 31 December 1950 verlengd.

Artikel 2.-

Het beroep bepaald in artikel 8, b) van dezelfde besluitwet is opengesteld binnen de hierna aangegeven termijn :

- 1° vijftien dagen te rekenen van de bekendmaking van deze wet in het Belgisch Staatsblad, voor de beslissingen waarvan aan de belanghebbenden kennis werd gegeven van 17 December 1948 af tot de dag van de bekendmaking van deze wet ;
- 2° vijftien dagen te rekenen van de kennisgeving aan de belanghebbenden, voor de beslissingen waarvan aan deze laatsten kennis werd gegeven na de bekendmaking van deze wet.

.../...

Artikel 3.-

Wanneer toepassing wordt gemaakt van artikel 16 van de wet van 14 Juni 1948 betreffende de epuratie inzake burgertrouw, kan de Koning, tot 31 December 1950 :

- 1° zo de bevoegde bestuursoverheden in gebreke blijven het te doen, in hun plaats de maatregelen van herziening op administratief gebied treffen, na de bevoegde overheid en de belanghebbende te hebben gehoord ;
- 2° onverminderd de bij de wetten en reglementen ingestelde beroepen, ambtshalve of op beroep van de belanghebbenden de beslissingen wijzigen die inzake herziening door de bevoegde bestuursoverheden werden genomen.

Artikel 4.-

Het beroep, bepaald in artikel 3, 2° is opengesteld binnen de termijn van :

- 1° vijftien dagen te rekenen van de bekendmaking van deze wet in het Belgisch Staatsblad, voor de beslissingen waarvan aan de belanghebbenden kennis werd gegeven tot de dag van de bekendmaking van deze wet ;
- 2° vijftien dagen te rekenen van de kennisgeving aan de belanghebbenden, voor de beslissingen waarvan aan deze laatsten kennis werd gegeven na de bekendmaking van deze wet.

Gegeven te , de

VANWEGE DE REGENT :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

Il ressort de l'exposé des motifs de l'avant-projet que l'intitulé proposé par le gouvernement ne correspond pas exactement à la portée du projet.

Celui-ci ne se borne pas à remettre en vigueur les dispositions de l'article 8 de l'arrêté-loi du 8 mai 1944 relatif aux fonctions publiques, il en étend encore par son article 3 le champ d'application.

L'intitulé "projet de loi relatif aux fonctions publiques", déjà adopté pour l'arrêté-loi du 8 mai 1944 ainsi que pour les lois du 14 août 1947 et du 30 avril 1948, conviendrait mieux.

Le texte du projet appelle diverses observations.

Pour l'article 1er, il est proposé un texte plus concis que celui du projet, qui ne nécessite aucun commentaire.

A l'article 2, l'alinéa 1er dispose que pour être recevables les recours prévus au litt. b de l'article 8 de l'arrêté-loi du 8 mai 1944 devront être introduits dans les quinze jours de la notification de la décision rendue par les autorités et les organismes visés au litt. a de l'article 8 précité.

L'alinéa 2 prescrit que les recours contre les décisions notifiées entre le 31 décembre 1948 et la date de publication de la loi au Moniteur belge devront être introduits dans le même délai de quinze jours, prenant cours à partir du jour de sa publication.

Ces dispositions, telles qu'elles sont libellées, présentent une lacune. Elles ne visent pas les décisions notifiées à partir du 17 décembre 1948 qui n'auraient pas fait l'objet d'un recours avant le 31 décembre de la même année.

Ainsi, d'après le texte proposé, une décision notifiée au cours de la période du 17 au 31 décembre 1948 et contre laquelle aucun recours n'aurait été pris, ne pourrait plus être déférée à l'autorité supérieure, la loi du 30 avril 1948 n'ayant plus d'effet après le 31 décembre 1948.

.../...

Elle ne pourrait davantage être déférée à l'autorité supérieure en vertu de la loi nouvelle, l'article 2 du projet n'ouvrant un recours dans les quinze jours de la publication de la loi que contre les décisions notifiées entre le 31 décembre 1948 et la date de sa publication.

Le but poursuivi par le gouvernement serait mieux atteint par un texte aux termes duquel une décision, même notifiée au cours de la période du 17 au 31 décembre 1948, pourrait être examinée par l'autorité supérieure en exécution de la loi nouvelle à condition qu'un recours soit introduit par l'intéressé dans les quinze jours à compter de la publication de la loi.

A l'égard de l'article 3 du projet, une remarque analogue à celle soulevée par l'article 2 peut être formulée.

Tel que le texte est rédigé, seules les décisions notifiées entre le 31 décembre 1948 et la date de la publication de la loi ainsi que les décisions postérieures à cette date pourraient faire l'objet d'une revision.

Aucun délai n'est prévu pour le recours à exercer contre les décisions notifiées avant le 31 décembre 1948.

Il y aurait lieu de combler cette lacune.

Le Conseil d'Etat propose en conséquence de modifier l'avant-projet comme suit :

PROJET DE LOI RELATIF AUX FONCTIONS PUBLIQUES.

CHARLES, Prince de Belgique,
Régent du Royaume,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'avis du Conseil d'Etat ;

Sur la proposition du Ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Le Ministre de l'Intérieur est chargé de déposer, en Notre nom, aux Chambres Législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

.../...

Article 1er.-

Le délai fixé par l'article 8 de l'arrêté-loi du 8 mai 1944, relatif aux fonctions publiques, modifié par les arrêtés-lois des 31 mai et 23 décembre 1946, et par les lois des 14 août 1947 et 30 avril 1948, est prorogé depuis le 1er janvier 1949 jusqu'au 31 décembre 1950.

Article 2.-

Le recours prévu à l'article 8, b) du même arrêté-loi est ouvert dans le délai fixé ci-après :

1° quinze jours à partir de la publication de la présente loi au Moniteur belge, pour les décisions notifiées aux intéressés du 17 décembre 1948 au jour de la publication de la présente loi :

2° quinze jours à partir de la notification aux intéressés, pour les décisions notifiées à ceux-ci après la publication de la présente loi.

Article 3.-

Lorsqu'il est fait application de l'article 16 de la loi du 14 juin 1948, relative à l'épuration civique, le Roi peut, jusqu'au 31 décembre 1950 :

1° si les autorités administratives compétentes restent en défaut de le faire, prendre, en leur lieu et place, les mesures de revision administrative, l'autorité compétente et l'intéressé entendus ;

2° sans préjudice des recours institués par les lois et règlements, réformer d'office ou sur recours des intéressés les décisions prises en matière de revision par les autorités administratives compétentes.

Article 4.-

Le recours prévu à l'article 3, 2° est ouvert dans un délai de :

.../...

- 1° quinze jours à partir de la publication de la présente loi
au Moniteur belge, pour les décisions notifiées aux intéres-
sés jusqu'au jour de la publication de la présente loi ;
- 2° quinze jours à partir de la notification aux intéressés
pour les décisions notifiées à ceux-ci après la publication
de la présente loi.

Donné à Bruxelles, le

PAR LE REGENT :

Le Ministre de l'Intérieur,

Waren aanwezig:

Etaient présents:

De Heren : F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter
Messieurs : conseiller d'Etat, président

D. DECLEIRE, raadsheren van State
J. COYETTE, conseillers d'Etat

A. BERNARD, bijzitters van de afdeling
wetgeving
J. VAN HOUTTE, assesseurs de la section de
législation

J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen
de Nederlandse en de Franse
tekst werd nagezien onder
toezicht van de H. LEPAGE,
raadhseer van State.

La concordance entre la ver-
sion néerlandaise et la version
française a été vérifiée sous le
contrôle de M. LEPAGE, conseil-
ler d'Etat.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,