

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 3 april 1995 door de minister vice-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Leefmilieu en Huisvesting verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 22 juli 1993 betreffende de toegankelijkheid en het occasionele gebruik van de bossen", heeft op 20 april 1995 het volgend advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Vlaamse regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die de Vlaamse Raad krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

1. De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp-besluit beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 22 juli 1993 betreffende de toegankelijkheid en het occasionele gebruik van de bossen, komen neer op wat volgt :

- de in artikel 2, 2, van dat besluit opgenomen definitie van "erkende jeugdverenigingen" wordt verruimd (artikel 1 van het ontwerp);
- de lijst van de verbodsborden opgesomd in artikel 3 van het besluit wordt aangevuld (artikel 2 van het ontwerp);

.../...

- een van de in de bijlage bij het besluit afgebeelde verbodsborden wordt vervangen (artikel 3);
- in artikel 14, § 2, van het besluit en op de afbeeldingen van de borden in de bijlage worden de woorden "Waters en Bossen" vervangen door "Bosbeheer" (artikelen 4 en 5);
- het ontwerp beoogt ten slotte een bijzondere regeling in te voeren met betrekking tot de tekst die voorkomt op de in de bijlage bij het besluit afgebeelde borden die geplaatst worden in de in het Vlaamse Gewest gelegen randgemeenten en taalgrensgemeenten als bedoeld in de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966 (artikel 6).

2. Het ontwerp vertoont dermate veel gebreken op het hoofdzakelijk formeel-wetgevingstechnische vlak, dat de Raad van State zich verplicht ziet hierna een volledig nieuw tekstvoorstel voor het dispositief ervan te formuleren.

In dat tekstvoorstel wordt rekening gehouden met de volgende opmerkingen.

2.1. Bij wijziging van verscheidene bepalingen van een regeling, dienen de wijzigingsbepalingen in de wijzigende regeling te worden opgenomen met inachtneming van de volgorde waarin de te wijzigen bepalingen zijn opgenomen in de bestaande tekst.

.../...

De artikelen van het ontwerp die bijvoorbeeld strekken tot wijziging van de bijlage bij het besluit van 22 juli 1993, moeten derhalve in het ontwerp worden opgenomen na de bepalingen die wijzigingen beogen aan te brengen in het eigenlijke dispositief van dat besluit.

2.2. In de artikelen 4, 5 en 6 wordt bepaald dat sommige vermeldingen op de in de bijlage bij het besluit van 22 juli 1993 afgebeelde borden gewijzigd of vervangen mogen of moeten worden.

Vanuit formeel-legistiek oogpunt verdient het de voorkeur dat de aldus gewijzigde borden zelf het voorwerp zouden uitmaken van een in de bijlage op te nemen afbeelding. Omdat met verschillende situaties rekening gehouden moet worden, zou voor elke situatie in een specifieke reeks afbeeldingen voorzien kunnen worden, waarvan de basisreeks normaal genummerd zou worden en de daarvan afgeleide reeksen bis-, ter- en quater-nummers zouden krijgen.

Duidelijkheidshalve kan de bijlage dan beter meteen in haar geheel vervangen worden.

Bovendien zouden de bepalingen van artikel 3, tweede lid, van het besluit van 22 juli 1993 dan moeten veralgemeend worden, opdat de toegekende betekenissen van toepassing zouden zijn op alle reeksen afbeeldingen. Dit kan best gebeuren door aan die betekenissen een nieuwe bepaling te wijden, welke in hoofdstuk I (algemene bepalingen) opgenomen zou kunnen worden.

.../...

2.3. Artikel 1 van het ontwerp strekt ertoe in de begripsomschrijving van "erkende jeugdverenigingen" ook op te nemen "de jeugdwerkinitiatieven opgenomen in de door de Vlaamse minister, bevoegd voor cultuur, goedgekeurde jeugdwerkbeleidsplannen".

2.3.1. Zoals werd bevestigd door de gemachtigde ambtenaar doelt de ontworpen bepaling op "jeugdwerkinitiatieven opgenomen in gemeentelijke jeugdwerkbeleidsplannen", als bedoeld in artikel 4, § 1, van het decreet van 9 juni 1993 houdende subsidiëring van gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid.

De ontworpen bepaling moet in die zin worden aangepast.

2.3.2. De combinatie van de ontworpen aanvulling van de definitie van "erkende jeugdverenigingen" met artikel 8, § 1, vierde streepje, van het besluit van 22 juli 1993 - de enige bepaling van dat besluit waarin het begrip "erkende jeugdverenigingen" wordt gehanteerd - zou erop neerkomen dat artikel 8, § 1, vierde streepje, als volgt zou moeten worden gelezen : "voor het occasionele gebruik (van de bossen) is geen machtiging vereist indien het zich beperkt tot één van de volgende activiteiten : ... groepsspelen en tochten georganiseerd onder de verantwoordelijkheid van jeugdverenigingen of afdelingen van jeugdverenigingen ... alsook (van) jeugdwerkinitiatieven ...".

.../...

Uit artikel 4, § 1, van het voornoemde decreet van 9 juni 1993 blijkt dat de "jeugdwerkinitiatieven" niet meer zijn dan activiteiten die in het gemeentelijk jeugdwerk-beleidsplan nader worden omschreven. Die initiatieven zijn inzonderheid geen verenigingen van personen. Het is dan ook weinig zinvol te bepalen dat de in artikel 8, § 1, vierde streepje, van het besluit van 22 juli 1993 bedoelde activiteiten plaatsvinden "onder de verantwoordelijkheid" van de jeugdwerkinitiatieven als bedoeld in het voornoemde decreet van 9 juni 1993.

De bedoeling van de stellers van het ontwerp zou allicht beter tot uiting komen indien de bepaling van het meergenoemde artikel 8, § 1, vierde streepje, werd gewijzigd in die zin dat vrijstelling van machtiging wordt verleend voor groepsspelen en tochten georganiseerd "in het kader van de jeugdwerkinitiatieven ...".

Artikel 1 van het ontwerp zou derhalve beter worden geformuleerd als een bepaling tot wijziging van het meergenoemde artikel 8, § 1, vierde streepje.

2.4. Rekening houdend met het bepaalde in artikel 2, 3, van het besluit van 22 juli 1993, schrijve men in het ontworpen artikel 3, tweede lid, van dat besluit (artikel 2 van het ontwerp) "verboden voor motorvoertuigen" in plaats van "verboden voor gemotoriseerd verkeer".

2.5. Artikel 4 van het ontwerp strekt ertoe artikel 14, § 2, van het besluit van 22 juli 1993 te wijzigen.

Rekening houdend met de opmerking 2.2 hiervoren, kan artikel 14, § 2, beter in zijn geheel vervangen worden.

.../...

2.6. Luidens artikel 5 van het ontwerp "mogen" op de gebods- en verbodsborden opgenomen in de bijlage bij het besluit van 22 juli 1993 de woorden "Waters en Bossen" worden vervangen door "Bosbeheer".

In zoverre met het gebruik van de term "mogen" zou zijn bedoeld dat die borden voor de toekomst weliswaar worden gewijzigd, doch dat de bestaande borden mogen behouden blijven, dient te worden voorzien, enerzijds, in de vervanging van de bijlage (zie hiervoren 2.2) en, anderzijds, in een overgangsregeling die het behoud van de bestaande borden toestaat.

2.7. Artikel 6 van het ontwerp strekt ertoe, ter inachtneming van de voorschriften van de bestuurstaalwetgeving (1), een bijzondere regeling in te voeren met betrekking tot de vermeldingen die moeten worden aangebracht op de borden, als bedoeld in het besluit van 22 juli 1993, die geplaatst worden in de randgemeenten en in de taalgrensgemeenten.

Dat artikel, dat als een autonome bepaling in het ontwerp is opgenomen, zou beter als een bepaling tot wijziging (aanvulling) van het besluit van 22 juli 1993 worden geformuleerd.

(1) Artikelen 11, § 2, tweede lid, en 24 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, gelezen in samenhang met de artikelen 35 en 36, § 2, van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

2.8. In artikel 7 van het ontwerp dient de Vlaamse minister die met de uitvoering van het ontworpen besluit wordt belast, vermeld te worden met zijn huidige titel.

3. Rekening houdend met de voorgaande opmerkingen kan voor het dispositief van het ontwerp (het opschrift en de aanhef kunnen ongewijzigd behouden blijven) volgend tekstvoorstel worden geformuleerd :

"Artikel 1. (1) In hoofdstuk I van het besluit van de Vlaamse regering van 22 juli 1993 betreffende de toegankelijkheid en het occasionele gebruik van de bossen wordt een artikel 2bis ingevoegd, luidend als volgt :

"Art. 2bis. De in de bijlage afgebeelde borden hebben de volgende betekenis :

G.01, G.01bis, G.01ter, G.01quater : alleen toegankelijk voor voetgangers;

G.02, G.02bis, G.02ter, G.02quater : alleen toegankelijk voor fietsers;

G.03, G.03bis, G.03ter, G.03quater : alleen toegankelijk voor ruiters;

V.01, V.01bis, V.01ter, V.01quater : verboden voor voetgangers;

(1) Zie artikel 3, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse regering van 22 juli 1993 en artikel 2 van het ontwerp.

"§ 2. De toegankelijke boswegen, andere dan openbare boswegen, worden aangeduid met behulp van de in de bijlage afgebeelde borden G.01bis tot G.03bis en V.01bis tot V.05bis".

Art. 5. (1) In hetzelfde besluit wordt een hoofdstuk Vbis ingevoegd dat een artikel 15bis bevat en dat luidt als volgt :

"Hoofdstuk Vbis. - Bijzondere bepalingen betreffende de randgemeenten en de taalgrensgemeenten.

Art. 15bis. In de gemeenten bedoeld in de artikelen 7 en 8, 3°, 4°, 6°, 8° en 10°, van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, worden in de plaats van de borden G.01 tot G.03 en V.01 tot V.05 de in de bijlage afgebeelde borden G.01ter tot G.03ter en V.01ter tot V.05ter gebruikt, en in de plaats van de borden G.01bis tot G.03bis en V.01bis tot V.05bis de in de bijlage afgebeelde borden G.01quater tot G.03quater en V.01quater tot V.05quater".

Art. 6. (2) De bijlage bij hetzelfde besluit wordt vervangen door de bijlage gevoegd bij dit besluit.

(1) Artikel 6 van het ontwerp.

(2) Artikelen 3 en 5 van het ontwerp. In de nieuwe bijlage dienen, overeenkomstig de voorgestelde artikelen 4 en 5, ook de borden met de bis-, ter-, en quater-nummers te worden afgebeeld.

In de formule die op de bijlage moet worden aangebracht schrijve men "... om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse regering van ..." in plaats van "... om gevoegd te worden bij Ons besluit van ...".

.../...

Art. 7. (eventueel - zie opmerking 2.6 hiervoren - een overgangsbepaling luidens welke, al dan niet tot op een bepaalde datum, de borden die overeenkomstig de oorspronkelijke regeling werden geplaatst, mogen behouden blijven).

Art. 8. (1) De Vlaamse minister van Leefmilieu en Huisvesting is belast met de uitvoering van dit besluit".

(1) Artikel 7 van het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. VERBIEST,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	J. GIJSSELS,	assessoren van de
	A. ALEN,	afdeling wetgeving,
Mevrouw :	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. CLEMENT, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.