KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 28 maart 1995 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vastlegging van de globale budgetten van de financiële middelen voor het ganse Rijk met betrekking tot het jaar 1995, voor de verstrekkingen van klinische biologie en voor de verstrekkingen van medische beeldvorming in het kader van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging", heeft op 27 april 1995 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 28 mars 1995, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant les budgets globaux des moyens financiers pour l'ensemble du Royaume pour les prestations en matière de biologie clinique et d'imagerie médicale en 1995 dans le cadre de l'assurance soins de santé obligatoire", a donné le 27 avril 1995 l'avis suivant :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP.

Luidens artikel 59 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, legt de Koning, bij in Ministerraad overlegd besluit en na advies van de Algemene raad en van het Verzekeringscomité, jaarlijks het globaal budget van de financiële middelen vast voor het ganse Rijk voor de verstrekkingen van klinische biologie zoals door Hem omschreven, alsmede de opsplitsing van dit budget naargelang voornoemde verstrekkingen worden verleend aan in een ziekenhuis opgenomen rechthebbenden of aan niet in een ziekenhuis opgenomen rechthebbenden.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 69, § 1, van de voornoemde gecoördineerde wet, werd de toepassing van artikel 59 van die wet bij het koninklijk besluit van 22 oktober 1992 verruimd tot de verstrekkingen inzake medische beeldvorming.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit beoogt, ter uitvoering van de artikelen 59 en 69, § 1, van de gecoördineerde wet, voor het jaar 1995 de globale budgetten van de financiële middelen vast te leggen voor, eensdeels, de verstrekkingen inzake klinische biologie (artikel 1) en, anderdeels, de verstrekkingen inzake medische beeldvorming (artikel 2).

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Aanhef.

1. Rekening houdend met de zoëven geschetste strekking van het ontwerp, volstaat het in fine van het eerste lid van de aanhef te schrijven : "..., inzonderheid op de artikelen 59 en 69, § 1;".

2. Het verdient aanbeveling om na het eerste lid van de aanhef een lid toe te voegen waarin wordt gerefereerd aan het koninklijk besluit van 22 oktober 1992 dat de toepassing van artikel 59 van de gecoördineerde wet heeft verruimd tot de verstrekkingen inzake medische beeldvorming.

3. In het tweede lid van de aanhef dat, gelet op de opmerking sub 2, het derde lid zal worden, is sprake van het advies van het "Verzekeringscomité van de verzekering voor geneeskundige verzorging". Uit artikel 2, e), van de op 14 juli 1994 gecoördineerde wet, volgt dat ofwel van het "Verzekeringscomité", ofwel van het "Comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging" dient te worden gewaagd.

4. In de Nederlandse tekst dient de voordrachtformule als volgt te worden aangepast :

"Op de voordracht van Onze Minister van Sociale Zaken en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,".

Artikel 1.

In fine van de Franse tekst schrijve men : "... et 13.280,7 millions de francs pour les prestations en matière de biologie clinique visées ci-dessus et dispensées à des bénéficiaires non hospitalisés".

Artikel 2.

Vermits reeds in artikel 1 van het ontwerp melding wordt gemaakt van het opschrift van het koninklijk besluit van 14 september 1984, volstaat het in artikel 2 te schrijven : "... van de bijlage bij het voornoemde koninklijk besluit van 14 september 1984, beloopt ...".

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET.

Aux termes de l'article 59 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, le Roi fixe annuellement par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis du Conseil général et du Comité de l'assurance, le budget global des moyens financiers pour l'ensemble du Royaume pour les prestations de biologie clinique telles qu'elles sont fixées par Lui ainsi que la répartition de ce budget, selon que les prestations susmentionnées ont été dispensées à des bénéficiaires hospitalisés ou non hospitalisés.

Conformément aux dispositions de l'article 69, § 1er, de la loi coordonnée précitée, l'application de l'article 59 de cette loi a été étendue par l'arrêté royal du 22 octobre 1992 aux prestations en matière d'imagerie médicale.

Le projet d'arrêté soumis pour avis vise, en exécution des articles 59 et 69, § 1er, de la loi coordonnée, à fixer pour l'année 1995 les budgets globaux des moyens financiers, d'une part, pour les prestations en matière de biologie clinique (article 1er) et, d'autre part, pour les prestations en matière d'imagerie médicale (article 2).

EXAMEN DU TEXTE.

Préambule.

1. Compte tenu de la portée du projet qui vient d'être exposée, il suffit d'écrire à la fin du premier alinéa du préambule : "..., notamment les articles 59 et 69, § 1er; ".

2. Il est recommandé d'ajouter après le premier alinéa du préambule un alinéa faisant référence à l'arrêté royal du 22 octobre 1992 qui a étendu l'application de l'article 59 de la loi coordonnée aux prestations en matière d'imagerie médicale.

3. Dans le texte néerlandais du deuxième alinéa du préambule qui, vu l'observation formulée au point 2, deviendra le troisième alinéa, il est question de l'avis du "Verzekeringscomité van de verzekering voor geneeskundige verzorging". Il résulte de l'article 2, e), de la loi coordonnée le 14 juillet 1994 qu'il y a lieu de faire état soit du "Verzekeringscomité" (Comité de l'assurance), soit du "Comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging" (Comité de l'assurance soins de santé).

4. Dans le texte néerlandais, la formule de proposition doit être adaptée comme suit :

"Op de voordracht van Onze Minister van Sociale Zaken en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,".

Article 1er.

A la fin du texte français, il convient d'écrire : "... et 13.280,7 millions de francs pour les prestations en matière de biologie clinique visées ci-dessus et dispensées à des bénéficiaires non hospitalisés".

Article 2.

Etant donné que l’article 1er du projet mentionne déjà l’intitulé de l’arrêté royal du 14 septembre 1984, il suffit d’écrire à l’article 2 : "... de l’annexe à l’arrêté royal du 14 septembre 1984 précité, s’élève, ...".

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heren Messieurs :	W. DEROOVER,	kamervoorzitter, président de chambre,
	M. VAN DAMME, D. ALBRECHT,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	G. SCHRANS, E. WYMEERSCH,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame :	A. BECKERS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

W. DEROOVER.