

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre du Logement, de l'Environnement, de la Conservation de la nature et de la Politique de l'eau de la Région de Bruxelles-Capitale, le 28 mars 1995, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un avant-projet d'ordonnance "portant assentiment à l'accord de coopération sur la prévention et la gestion des déchets d'emballages", a donné le 29 mars 1995 l'avis suivant:

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 28 maart 1995 door de Minister van Huisvesting, Leefmilieu, Natuurbehoud en Waterbeleid van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie "houdende instemming met het samenwerkingsakkoord betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval", heeft op 29 maart 1995 het volgend advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne passant pas trois jours doit être spécialement motivée. En l'occurrence, elle l'est dans les termes suivants :

"Vu la situation politique actuelle et la liaison étroite, notamment en termes de délais de mise en application, entre le présent avant-projet et la loi sur les écotaxes dont un amendement récent prévoit, pour ce qui concerne les emballages, la mise en application au 1er janvier 1996, ...".

*

*

*

Il ressort du dossier qu'en sa séance du 16 mars 1995, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale a pris la décision suivante :

"Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- marque son accord de principe sur l'avant-projet d'accord de coopération relatif à la gestion des déchets d'emballages;
- charge le Ministre ayant l'environnement dans ses attributions de recueillir en extrême urgence l'avis du Conseil d'Etat sur le présent avant-projet;
- charge le Ministre ayant l'environnement dans ses compétences du suivi du présent dossier".

.../...

Il s'ensuit que l'accord de coopération envisagé n'est actuellement qu'à l'état d'avant-projet. Au demeurant, le dossier révèle que cet avant-projet n'a pas encore été signé par les représentants des trois Régions.

Ce n'est qu'après avoir été signé que l'accord envisagé pourra être considéré comme "conclu" au sens de l'article 92bis, § 1er, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Entre-temps, l'avant-projet d'ordonnance soumis à l'avis du Conseil d'Etat est dépourvu d'objet.

Par suite, et sans préjuger des observations qui pourraient être faites sur les dispositions envisagées si l'accord de coopération était conclu, la demande d'avis doit être considérée comme prématurée.

Dès à présent, la section de législation attire l'attention sur ce que le Conseil de l'environnement pour la Région de Bruxelles-Capitale et l'inspection des finances doivent être consultés à nouveau si, comme tel est le cas du texte versé au dossier, l'accord de coopération envisagé est substantiellement différent du texte qui fut soumis à ces institutions en 1994 et sur ce que l'accord du Ministre du Budget est également requis.

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden. In het onderhavige geval luidt de motivering aldus :

"Vu la situation politique actuelle et la liaison étroite, notamment en termes de délais de mise en application, entre le présent avant-projet et la loi sur les écotaxes dont un amendement récent prévoit, pour ce qui concerne les emballages, la mise en application au 1er janvier 1996, ...".

*

*

*

Uit het dossier blijkt dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tijdens de vergadering van 16 maart 1995 de volgende beslissing heeft genomen :

"De Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- hecht haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van samenwerkingsakkoord betreffende het beheer van het verpakkingsafval;
- belast de Minister tot wiens bevoegdheid Leefmilieu behoort, om hoogdringend het advies van de Raad van State in te winnen over dit voorontwerp;
- belast de Minister tot wiens bevoegdheid leefmilieu behoort, met de opvolging van dit dossier".

.../...

Daaruit volgt dat het voorgenomen samenwerkingsakkoord zich thans pas in de fase van voorontwerp bevindt. Voorts blijkt uit het dossier dat de vertegenwoordigers van de drie Gewesten dit voorontwerp nog niet hebben ondertekend.

Pas nadat het akkoord is ondertekend, kan het als "gesloten" beschouwd worden in de zin van artikel 92bis, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Intussen is het aan de Raad van State om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie doelloos.

Zonder vooruit te lopen op de opmerkingen die omtrent de voorgenomen bepalingen kunnen worden gemaakt indien het samenwerkingsakkoord wordt gesloten, moet de adviesaanvraag bijgevolg als voorbarig worden beschouwd.

Nu reeds wijst de afdeling wetgeving erop dat de Raad voor het Leefmilieu voor het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en de inspectie van financiën wederom moeten worden geraadpleegd indien, zoals het geval is met de bij het dossier gevoegde tekst, het voorgenomen samenwerkingsakkoord wezenlijk verschilt van de tekst die in 1994 aan deze instanties is voorgelegd, en dat de akkoordbevinding van de Minister van Begroting eveneens vereist is.

La chambre était composée de :

De kamer was samengesteld uit :

Messieurs
de Heren

R. ANDERSEN,

président de chambre,
kamervoorzitter,

C. WETTINCK,
P. LIENARDY,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

J. DE GAVRE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

F. DELPEREE,

Madame
Mevrouw

M. PROOST,

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

Le rapport a été présenté par M. B. JADOT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. R. QUINTIN, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. JADOT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. R. QUINTIN, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST.

R. ANDERSEN.