

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 27 maart 1995 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 november 1978 tot vaststelling op 1 april 1972 van de weddeschalen van het bestuurs- en onderwijzend personeel en van het opvoedend hulppersoneel van de rijksinrichtingen voor kunstonderwijs met volledig leerplan, ressorterend onder de Minister van Nederlandse Cultuur en de Minister van Franse Cultuur, alsmede van de personeelsleden van de inspectie-dienst belast met het toezicht op de inrichtingen voor kunstonderwijs", heeft op 27 april 1995 het volgend advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Vlaamse regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die de Vlaamse Raad krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

1. De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp-besluit beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 9 november 1978 tot vaststelling op 1 april 1972 van de weddeschalen van het bestuurs- en onderwijzend personeel en van het opvoedend hulppersoneel van de rijksinrichtingen voor kunstonderwijs met volledig leerplan, ressorterend onder de Minister van Nederlandse Cultuur en de Minister van Franse Cultuur, alsmede van de personeelsleden van de inspectiedienst belast met het toezicht op de inrichtingen voor kunstonderwijs, komen in essentie hierop neer :

.../...

- dat de tabel van de weddeschalen gevoegd bij dat koninklijk besluit wordt vervangen (artikelen 1, 3, 5, 7, 9, 11, 13 en 15 van het ontwerp);
- dat voor sommige van de onder de toepassing van dat koninklijk besluit vallende personeelsleden een maandelijks weddebijslag wordt bepaald (artikel 2, eerste lid, van het ontwerp);
- en dat sommige weddeschalen alsmede de berekeningswijze van de uitgestelde bezoldiging worden aangepast (artikelen 4, 6, 8, 10, 12 en 14 van het ontwerp).

2.1. Overeenkomstig de constante rechtspraak van zowel de afdeling administratie als de afdeling wetgeving van de Raad van State, kunnen bepalingen als die vervat in het ontwerp niet worden aangemerkt als "reglementaire" bepalingen in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. De afdeling wetgeving is derhalve niet bevoegd om over de ontworpen bepalingen advies te geven.

2.2. Eén enkele bepaling van het ontwerp, meer bepaald het laatste lid van artikel 2, moet nochtans wel gekwalificeerd worden als zijnde van reglementaire aard. Luidens die bepaling "(worden) op de weddebijslag, gekoppeld aan de spilindex 132,65, de sociale bijdragen ingehouden, met uitzondering van de solidariteitsbijdrage". Een dergelijk voorschrift behoort echter niet tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen, doch moet, krachtens artikel 6, § 1, VI,

.../...

vijfde lid, 12°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, worden geacht tot de exclusieve bevoegdheid van de federale overheid te behoren. Artikel 2, laatste lid, moet dan ook uit het ontwerp worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
de Heren	: M. VAN DAMME, D. ALBRECHT,	staatsraden,
	G. SCHRANS, E. WYMEERSCH,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. B. THYS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

W. DEROOVER.