

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 22 maart 1995 door de Minister van Onderwijs en Vorming, Cultuur, Jeugd en Wetenschappelijk Onderzoek van de Duitstalige Gemeenschap verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap "tot vastlegging van de overgangsmaatregelen inzake uitbetaling van de kinderbijslag aan vastbenoemde leerkrachten van het door de Duitstalige Gemeenschap georganiseerde of gesubsidieerde onderwijs", heeft op 27 maart 1995 het volgend advies gegeven :

VOORAFGAANDE OPMERKINGEN.

1. Om overeenkomstig het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 15 oktober 1991, het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag te staven wordt aangevoerd wat volgt :

"Da der Erlass der Deutschsprachigen Gemeinschaft dem Erlass der Flämischen Gemeinschaft entspricht (siehe Gutachten des Staatsrates vom 17.12.1992), und damit die Übertragung zum 1. Mai 1995 in Kraft treten kann, muss der Erlass dringend verabschiedet werden, damit die Verschiebungen in der Auszahlung (siehe Artikel 1) ausgeführt werden können".

2. Het ontwerp strekt ertoe overgangsmaatregelen te bepalen die aansluiten op de overdracht van de bevoegdheid tot het uitbetalen van de gezinsbijslagen voor de vast-benoemde leerkrachten van het door de Duitstalige Gemeenschap ingericht of gesubsidieerd onderwijs, van het bevoegde ministerie naar de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers.

Artikel 101, derde lid, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders somt een aantal categorieën van personen op voor wie de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers ermede belast wordt de gezinsbijslagen en het kraamgeld uit te keren. Artikel 41 van de wet van 26 juni 1992 houdende sociale en diverse bepalingen heeft aan die lijst van personen de

.../...

vastbenoemde leerkrachten van het door de Gemeenschappen ingericht of gesubsidieerd onderwijs toegevoegd (nieuw artikel 101, derde lid, 8°). Dit artikel 41 treedt in werking op een door de Koning te bepalen datum. Uit het eveneens voor advies aan de Raad van State, afdeling wetgeving, voorgelegde ontwerp L. 24.145/1 valt af te leiden dat het de bedoeling is om voor de Franse en de Duitstalige Gemeenschap de datum van 1 mei 1995 in aanmerking te nemen als datum van inwerkingtreding van het zoëven genoemde wets-artikel 41.

De in het ontwerp uitgewerkte regeling is in ruime mate vergelijkbaar met die welke voor de Vlaamse Gemeenschap is vervat in het besluit van de Vlaamse regering van 20 januari 1993.

3. De ontworpen regeling kadert in de bevoegdheids-sfeer van de Duitstalige Gemeenschap. Wat dat betreft kan op nuttige wijze worden gerefereerd aan het advies L. 22.009/1 dat de Raad van State, afdeling wetgeving, op 10 december 1992 heeft gegeven over het ontwerp dat het reeds genoemde besluit van de Vlaamse regering van 20 januari 1993 is geworden. In dat advies stelde de Raad onder meer wat volgt :

"... Krachtens artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 12°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de wet van 8 augustus 1988, behoort de sociale zekerheid tot de aan de nationale overheid voorbehouden bevoegdheden. De vraag dient bijgevolg te worden gesteld of de Vlaamse Executieve met de ontworpen bepalingen al dan niet dit voorbehouden bevoegdheidsdomein betreedt.

.../...

Artikel 18, eerste lid, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders bepaalt het volgende :

"Onverminderd de bepalingen van artikel 101, sluiten de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten zich bij geen enkele compensatiekas aan, maar verlenen rechtstreeks aan hun personeel de kinderen geboortebijslag, bij deze wet voorzien of krachtens deze verplicht gemaakt. Het bedrag en de voorwaarden waaronder zij worden toegekend, zijn ten minste even gunstig als die van de bijslag, verplicht uitgekeerd door de compensatiekassen voor kinderbijslag".

Met die bepaling heeft de wetgever het kader bepaald waarbinnen de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten aan hun respectievelijke personeelsleden de gezinsbijslagen en het kraamgeld dienen te verlenen. Inzonderheid de zinsnede dat het bedrag van de bedoelde uitkeringen en de voorwaarden waaronder zij worden toegekend ten minste even gunstig moeten zijn als die bepaald in de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag, doet ervan blijken dat aan onder meer de Gemeenschappen de ruimte is gelaten om andere bedragen of voorwaarden te bepalen, uiteraard mits deze niet minder gunstig zijn dan die welke in de samengeordende wetten en hun uitvoeringsbesluiten vastgesteld zijn.

Alsnog volgt de Vlaamse Gemeenschap, zoals boven al is opgemerkt, het eerder genoemd koninklijk besluit van 26 maart 1965 betreffende de kinderbijslag voor bepaalde categorieën van het door de Staat bezoldigd personeel. De Vlaamse Gemeenschap kan onder de reeds vermelde restrictie dat de eigen regeling niet minder gunstig mag zijn dan de nationale algemene regeling uit de sociale zekerheid, in eigen bepalingen voorzien, doch dat slechts voor de duur dat zij zelf uitbetalende instelling is. Eenmaal de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers met de uitbetaling wordt belast, moet deze de regels onder meer van artikel 69, § 1, van de samengeordende wetten volgen waarin wordt bepaald dat behoudens verzet de bedoelde uitkeringen in de regel aan de moeder worden gedaan. In het ontwerp wordt afgeweken, niet wat de mogelijkheid van verzet

.../...

betreft, doch wat de uitkering aangaat : deze geschiedt aan de rechthebbende. Volgens de gemachtigde ambtenaar behoort die modalisering tot de noodzaak van de overgangsregeling. Dat kan een deugdelijke verantwoording zijn, doch die afwijking van de samengeordende wetten moet uitdrukkelijk in de tijd worden beperkt".

In artikel 2 van het voor advies voorgelegde ontwerp wordt weliswaar in een afwijking van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders voorzien, doch die afwijking is in de tijd beperkt. Het ontwerp kadert derhalve ook op dat punt in de bevoegdheidsverdeling zoals die in het aangehaalde advies L. 22.009/1 is geschetst.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Aanhef.

1. Gelet op de draagwijdte van het ontwerp dient de rechtsgrond daarvoor te worden gezocht, eensdeels, in artikel 18 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, anderdeels, in artikel 1 van de wet van 22 juni 1964 betreffende het statuut der personeelsleden van het rijksonderwijs en artikel 27, § 1, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, wat de regeling betreft van het statuut van de personeelsleden van het door de Duitstalige Gemeenschap ingericht of gesubsidieerd onderwijs.

.../...

2. Mede rekening houdend met de sub 1 gedane vaststelling en uitgaande van de regels inzake de legistieke opmaak van de aanhef van besluiten, wordt voorgesteld de aanhef van het voorliggend ontwerp te redigeren als volgt :

"Gelet op de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, gecoördineerd op 19 december 1939, inzonderheid op artikel 18, gewijzigd bij de besluitwet van 21 augustus 1946, de wetten van 27 maart 1951, 26 juli 1960, 4 juli 1969, 20 december 1974, 1 augustus 1985, 22 december 1989 en 30 december 1992 en de koninklijke besluiten van 10 april 1957, 10 december 1964, 24 februari 1983 en 23 oktober 1989;

Gelet op de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, inzonderheid op artikel 27, § 1, gewijzigd bij de wetten van 11 juli 1973 en 1 augustus 1985;

Gelet op de wet van 22 juni 1964 betreffende het statuut der personeelsleden van het Rijksonderwijs, inzonderheid op artikel 1, gewijzigd bij de wetten van 27 juli 1971, 11 juli 1973 en 19 december 1974 en bij het koninklijk besluit nr. 456 van 10 september 1986;

Gelet op het koninklijk besluit van 15 april 1958 houdende toekenning van een anciënniteitsbijslag, een vakantiegeld en sommige toelagen aan het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs;

.../...

Gelet op het koninklijk besluit van 26 maart 1965 betreffende de kinderbijslag voor bepaalde categorieën van het door de Staat bezoldigd personeel, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 18 januari 1974 en 21 mei 1984;

Gelet op het protocol nr. ...;

Gelet op het akkoord van de Minister-President ...;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van ...;

Na beraadslaging".

Artikel 1.

In fine van de inleidende zin van artikel 1 schrijve men :

"... die vóór 1 juli 1984 een stelsel van vooruitbetaling van hun maandwedde genoten hebben en rechthebbenden waren op kinderbijslagen welke vooraf werden uitbetaald :".

Artikel 2.

In artikel 2 dienen de samengeordende wetten met het juiste opschrift te worden vermeld. Derhalve schrijve men :

.../...

"In Abweichung von den koordinierten Gesetzen bezüglich der Familienbeihilfen für Arbeitnehmer werden die Familienbeihilfen ...".

Tevens verdient het aanbeveling om op een uniforme wijze naar de beoogde bepaling van artikel 101 van de samengeordende wetten te verwijzen, in plaats van nu eens te schrijven "Artikel 101, Absatz 3, 8" (artikel 1 van het ontwerp), dan weer "Artikel 101, 3. Absatz, 8º" (artikel 2 van het ontwerp).

De kamer was samengesteld uit

Mevrouw : S. VANDERHAEGEN, kamervoorzitter,

de Heren : M. VAN DAMME, staatsraden,
D. ALBRECHT,

Mevrouw : A. BECKERS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

S. VANDERHAEGEN.