

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre, Ministre des Communications et des Entreprises publiques et par le Ministre des Pensions, le 22 mars 1995, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant exécution de l'article 59/6 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques", a donné le 27 mars 1995 l'avis suivant:

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 22 maart 1995 door de Vice-Eerste Minister, Minister van Verkeerswezen en Overheidsbedrijven en door de Minister van Pensioenen verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 59/6 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven", heeft op 27 maart 1995 het volgend advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée. En l'occurrence, elle l'est dans les termes suivants :

"... le traitement de ce dossier est urgent en raison de la consolidation stratégique de BELGACOM et ... il est très important de concrétiser au plus tôt le financement des charges de pension, ...".

*

*

*

Dans le bref délai qui lui est imparti, le Conseil d'Etat doit se limiter à formuler les observations ci-après.

*

*

*

OBSERVATION GENERALE.

Le pouvoir donné au Roi par l'article 59/6 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques d'habiliter BELGACOM à créer un fonds de pension possédant la personnalité juridique, doit logiquement s'entendre comme impliquant celui de déterminer la forme juridique que revêtira cette personne morale.

.../...

L'arrêté en projet est, de ce point de vue, incomplet. Le Roi y fixe, à l'article 2, une série de mentions que doivent comporter les statuts du fonds mais sans indiquer quelle est sa forme juridique.

Cette lacune doit être comblée dans l'arrêté lui-même et non dans les statuts, fussent-ils approuvés par les ministres compétents.

OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Article 1er.

1. A l'alinéa 2, la référence à une obligation de moyens est inadéquate. Les mots "en vertu d'une obligation de moyens" doivent être omis.

L'article 4 doit être modifié en conséquence.

2. L'alinéa 3 doit être omis, celui-ci se bornant à paraphraser l'article 29/6, alinéa 1er, de la loi précitée du 21 mars 1991.

Articles 2 et 3.

Il est fait référence à l'observation générale.

Par ailleurs, il y a lieu d'écrire à l'article 3 "Moniteur belge" au lieu de "Moniteur".

.../...

Article 7.

Il importe que les auteurs du projet, prennent, dans le texte, clairement position sur le point de savoir si l'annulation ne pourra être prononcée que conjointement par les deux ministres concernés, ou bien si l'un ou l'autre, isolément, pourra exercer ce pouvoir d'annulation.

Si l'annulation doit être prononcée par un arrêté interministériel, l'attention des auteurs du projet est attirée sur l'extrême brièveté du délai dans lequel cet arrêté devra être pris.

Observation finale.

Le texte néerlandais du projet est susceptible d'amélioration. A titre d'exemple, certaines propositions à ce sujet sont faites dans la version néerlandaise du présent avis.

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden. In het onderhavige geval luidt de motivering aldus :

"... le traitement de ce dossier est urgent en raison de la consolidation stratégique de BELGACOM et ... il est très important de concrétiser au plus tôt le financement des charges de pension, ...".

*

* *

Binnen de korte termijn die de Raad van State is toegemeten, moet hij zich bepalen tot het maken van de volgende opmerkingen.

*

* *

ALGEMENE OPMERKING.

De bevoegdheid die bij artikel 59/6 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige eco-

.../...

nomische overheidsbedrijven aan de Koning is opgedragen om BELGACOM te machtigen een pensioenfonds op te richten met rechtspersoonlijkheid, moet logischerwijze aldus worden verstaan dat zij de bevoegdheid impliceert om de rechtsvorm te bepalen van deze rechtspersoon.

In dat opzicht is het ontworpen besluit onvolledig. De Koning schrijft in artikel 2 ervan een reeks vermeldingen voor die in de statuten van het fonds moeten worden opgenomen, maar bepaalt de rechtsvorm ervan niet.

Die leemte moet worden aangevuld in het besluit zelf en niet in de statuten, ook al zijn ze goedgekeurd door de bevoegde ministers.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Artikel 1.

1. In het tweede lid is de verwijzing naar een middelenverbintenis niet geschikt. De woorden "krachtens een middelenverbintenis" moeten vervallen.

Artikel 4 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

2. Het derde lid moet vervallen aangezien dit slechts een parafrase is van artikel 29/6, eerste lid, van de voormelde wet van 21 maart 1991.

.../...

Artikelen 2 en 3.

Er wordt verwezen naar de algemene opmerking.

Voorts schrijve men in artikel 3 "Belgisch Staatsblad" in plaats van "Staatsblad".

Artikel 7.

Het is van belang dat de stellers van het ontwerp in de tekst een duidelijk standpunt innemen ten opzichte van de vraag of de nietigverklaring alleen kan worden uitgesproken door de twee betrokken ministers samen, dan wel of de ene of de andere, afzonderlijk, die bevoegdheid tot nietigverklaring zal kunnen uitoefenen.

Indien de nietigverklaring moet worden uitgesproken bij interministerieel besluit, worden de stellers van het ontwerp opmerkzaam gemaakt op de uiterst korte termijn waarbinnen dat besluit zal moeten worden uitgevaardigd.

Slotopmerking.

De Nederlandse tekst van het ontwerp is voor verbetering vatbaar. Bij wijze van voorbeeld worden hieronder een aantal voorstellen gedaan.

In artikel 2, 5°, zou het beter zijn te schrijven :

.../...

"5° de nadere regels inzake de ontbinding van het Pensioen-fonds;".

In artikel 2, 6°, schrijve men aan het begin van de tweede volzin "Wat niet uitdrukkelijk ..." in plaats van "Waar niet uitdrukkelijk ...".

In artikel 3, tweede volzin, dienen de woorden "wijziging aan" vervangen te worden door de woorden "wijziging in".

In de laatste zin van artikel 5 dienen de woorden "de zorg voor" vervangen te worden door de woorden "het streven naar" en het woord "evenals" door het woord "als-ook".

In het vierde lid van artikel 7 zou het begin van de tweede zin beter als volgt worden gesteld :

"Het beroep is opschortend zodra het ...".

Het begin van de eerste volzin van artikel 8 zou beter als volgt worden gesteld :

"Het pensioenfonds kan slechts worden ontbonden bij eenparigheid ...".

La chambre était composée de :

De kamer was samengesteld uit :

Messieurs
de Heren

R. ANDERSEN,

président de chambre,
kamervoorzitter,

C. WETTINCK,
P. LIENARDY,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

J. van COMPERNOLLE,
J.-M. FAVRESSE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

Madame
Mevrouw

M. PROOST,

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. R. HENSENNE, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. R. HENSENNE, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST.

R. ANDERSEN.