

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 21 maart 1995 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 4 november 1963 tot uitvoering van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen", heeft op 27 april 1995 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 21 mars 1995, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 4 novembre 1963 portant exécution de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités", a donné le 27 avril 1995 l'avis suivant :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP.

De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 4 november 1963 tot uitvoering van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, hebben betrekking op de statistische tabellen, bedoeld in artikel 206, tweede lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

.../...

Die wetsbepaling, welke tevens de rechtsgrond vormt voor het voorliggend ontwerp, houdt in dat de verzekeringsinstellingen ertoe verplicht zijn, onder de door de Koning te bepalen modaliteiten, statistische tabellen op te stellen en toe te sturen aan het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering, welke tabellen betrekking hebben op de verstrekkingen die zijn bedoeld in titel III, hoofdstuk III, titel IV, hoofdstuk III en titel V, hoofdstuk III, van de reeds genoemde gecoördineerde wet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Aanhef.

In fine van het eerste lid van de aanhef schrijven men : "..., inzonderheid op artikel 206, tweede lid;".

Artikel 1.

Artikel 321 van het voornoemde koninklijk besluit van 4 november 1963 bepaalt o.m. dat het Beheerscomité van de dienst voor geneeskundige verzorging van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering de modellen vaststelt van de statistische tabellen, bedoeld in de artikelen 322, 322bis en 322ter van dat besluit.

Artikel 1 van het ontwerp strekt ertoe die regeling ook van toepassing te maken op de tabellen bedoeld in de artikelen 322quater en 322quinquies van dat besluit.

.../...

De aandacht van de stellers van het ontwerp wordt erop gevestigd dat het voornoemde "Beheerscomité van de dienst voor geneeskundige verzorging" bij de wet van 15 februari 1993 is afgeschaft en dat de bevoegdheden ervan zijn verdeeld over twee nieuwe organen, zijnde de Algemene raad en het Comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging. De ontworpen wijziging van artikel 321 van het koninklijk besluit van 4 november 1963 dient dan ook te baat te worden genomen om in die bepaling aan te geven welke van de twee nieuwe beheersorganen in de plaats van het vroegere Beheerscomité van de dienst voor geneeskundige verzorging de modellen van de betrokken statistische tabellen zal vaststellen.

Artikel 2.

Het kan volstaan te schrijven "... van hetzelfde besluit" in plaats van "... van het vorengenoemd koninklijk besluit". De redactie van de artikelen 3, 4 en 5 van het ontwerp dient telkens in dezelfde zin te worden aangepast.

Artikel 4.

1. Met het oog op de eenvormigheid van de redactie van de paragrafen 1 tot 4 van het ontworpen artikel 322quater van het koninklijk besluit van 4 november 1963, verdient het aanbeveling om in de Nederlandse tekst - naar analogie met de Franse tekst - telkens te schrijven "Met betrekking tot ..." of "Wat betreft ...".

.../...

2. Gelet op de terminologie welke wordt gehanteerd in andere bepalingen van het koninklijk besluit van 4 november 1963, wordt in de Franse tekst van het ontworpen artikel 322quater, § 1, beter geschreven "... les journées d'hospitalisation indemnisées" in plaats van "... les journées d'entretien remboursées". Om dezelfde reden dient in paragraaf 3 te worden geschreven "En ce qui concerne les journées d'hospitalisation forfaitaires indemnisées ...".

3. In aansluiting op de Franse tekst, schrijve men in de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 322quater, § 2, "..., worden semestriële niet-cumulatieve statistische tabellen opgesteld ...".

4. In paragraaf 3 van het ontworpen artikel 322quater wordt gerefereerd aan "de bepalingen van artikel 4 van de Overeenkomst met de verpleeginrichtingen". Deze formulering wekt de indruk dat in paragraaf 3 uitsluitend wordt bedoeld op de forfaitaire vergoedingsregeling zoals die in de betrokken overeenkomst is uitgewerkt, met uitsluiting van forfaitaire vergoedingsregels welke in voorkomend geval zijn vervat in andere overeenkomsten welke bijvoorbeeld op individuele basis met verpleeginrichtingen kunnen worden gesloten. In dat verband is aan de Raad van State meegedeeld dat het wel degelijk de bedoeling is om het ontworpen artikel 322quater, § 3, ook op die andere overeenkomsten te betrekken. Derhalve zal de redactie van de betrokken paragraaf moeten worden aangepast. Daartoe kan het volstaan te schrijven : "Wat betreft de krachtens een overeenkomst

.../...

met de verpleeginrichtingen vergoede forfaitaire verpleegdagen, worden ...".

Nog wat het ontworpen artikel 322quater, § 3, betreft, is door de gemachtigde ambtenaar verduidelijkt dat, indien geen overeenkomst als bedoeld in die paragraaf wordt gesloten, toepassing dient te worden gemaakt van het bepaalde in paragraaf 1. Het lijkt derhalve aangewezen om paragraaf 3 onmiddellijk te laten aansluiten op paragraaf 1 en, met andere woorden, de paragrafen 2 en 3 van plaats te wisselen.

5. In paragraaf 5 van het ontworpen artikel 322quater, schrijve men voor de duidelijkheid : "... volgens welke de verzekeringsinstellingen de statistische tabellen, bedoeld in de voorgaande paragrafen, aan de Dienst voor geneeskundige verzorging van het R.I.Z.I.V. bezorgen ...".

Voorts is niet duidelijk wat in dezelfde paragraaf dient te worden begrepen onder de woorden "de uitgaven en de desbetreffende gevallen". Uit de toelichting welke in dat verband door de gemachtigde ambtenaar is verstrekt, valt af te leiden dat met de "desbetreffende gevallen" wordt bedoeld op het aantal gevallen waarin toepassing is gemaakt van de onderscheiden codenummers van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen en welke tot de betrokken uitgaven hebben geleid. Het zou de duidelijkheid van de regelgeving ten goede komen indien die toelichting op een meer expliciete wijze tot uitdrukking zou worden gebracht in het ontworpen artikel 322quater, § 5. Tevens kan dan van de

.../...

gelegenheid gebruik worden gemaakt om de andere bepalingen van het koninklijk besluit van 4 november 1963 die in gelijkaardige bewoordingen zijn gesteld (zie bijvoorbeeld artikel 322bis) in dezelfde zin te verduidelijken of minstens van een eenvormige formulering te voorzien.

Artikel 5.

1. Het ontworpen artikel 322quinquies voorziet in het opstellen van "anonieme profielen" (Fr. : "des profils anonymes"). Uit de aan de Raad van State overgelegde stukken valt af te leiden dat de betrokken profielen zijn geconcipieerd als statistische tabellen, bedoeld in artikel 206, tweede lid, van de gecoördineerde wet. Aldus begrepen kadert de ontworpen bepaling in de door artikel 206, tweede lid, van die wet geboden rechtsgrond.

2. Luidens het ontworpen artikel 322quinquies worden de anonieme profielen opgesteld "volgens de modaliteiten die door het Comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging zijn vastgelegd". Blijkens artikel 206, tweede lid, van de gecoördineerde wet, is het echter de Koning die ermee belast is de modaliteiten te bepalen inzake het opstellen van de statistische tabellen. Opdat derhalve de regeling welke is uitgewerkt in het ontworpen artikel 322quinquies verenigbaar zou zijn met de bevoegdheid welke artikel 206, tweede lid, van de gecoördineerde wet, aan de Koning heeft opgedragen, dienen in de ontworpen bepaling reeds de essentiële regelen inzake het opstellen

.../...

van de betrokken profielen te worden opgenomen, en kan aan het Comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging uitsluitend het vaststellen van bijkomstige en louter technische modaliteiten worden overgelaten.

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

*

*

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET.

Les modifications que le projet soumis pour avis tend à apporter à l'arrêté royal du 4 novembre 1963 portant exécution de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, portent sur les cadres statistiques visés à l'article 206, alinéa 2, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

Cette disposition législative, qui constitue également le fondement légal du présent projet, implique que les organismes assureurs sont tenus, selon les modalités à

.../...

déterminer par le Roi, d'établir des cadres statistiques relatifs aux prestations visées au titre III, chapitre III, au titre IV, chapitre III, et au titre V, chapitre III, de la loi coordonnée précitée, et de les transmettre à l'Institut national d'assurance maladie-invalidité.

EXAMEN DU TEXTE.

Préambule.

A la fin du premier alinéa du préambule, il conviendrait d'écrire : "... , notamment l'article 206, alinéa 2;".

Article 1er.

L'article 321 de l'arrêté royal précité du 4 novembre 1963 dispose notamment que le Comité de gestion du service des soins de santé de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité fixe les modèles des cadres statistiques visés aux articles 322, 322bis et 322ter de cet arrêté.

L'article 1er du projet tend à rendre cette règle applicable également aux cadres visés aux articles 322quater et 322quinquies de cet arrêté.

L'attention des auteurs du projet est attirée sur le fait que le "Comité de gestion du service des soins de santé", précité, a été supprimé par la loi du 15 février

.../...

1993 et que ses compétences ont été réparties entre deux organes nouveaux, à savoir le Conseil général et le Comité de l'assurance soins de santé. Il conviendrait, dès lors, de mettre à profit la modification projetée de l'article 321 de l'arrêté royal du 4 novembre 1963 pour inscrire dans cette disposition lequel des deux organes de gestion nouveaux fixera, à la place de l'ancien Comité de gestion du service des soins de santé, les modèles des cadres statistiques concernés.

Article 2.

Il peut suffire d'écrire : "... du même arrêté" au lieu de "... de l'arrêté royal précité". Il y aurait lieu d'adapter dans le même sens la rédaction des articles 3, 4 et 5 du projet.

Article 4.

1. En vue d'uniformiser la rédaction des paragraphes 1er à 4 de l'article 322quater, en projet, de l'arrêté royal du 4 novembre 1963, il est recommandé d'écrire chaque fois dans le texte néerlandais, par analogie avec le texte français : "Met betrekking tot ..." ou "Wat betreft ...".

2. Compte tenu de la terminologie utilisée dans d'autres dispositions de l'arrêté royal du 4 novembre 1963, il serait préférable d'écrire dans le texte français de

.../...

l'article 322quater, § 1er, en projet : "... les journées d'hospitalisation indemnisées" au lieu de "... les journées d'entretien remboursées". Pour le même motif, il y aurait lieu d'écrire au paragraphe 3 : "En ce qui concerne les journées d'hospitalisation forfaitaires indemnisées ...".

3. A l'instar du texte français, il y aurait lieu d'écrire dans le texte néerlandais de l'article 322quater, § 2, en projet : "..., worden semestriële niet-cumulatieve statistische tabellen opgesteld ...".

4. Le paragraphe 3 de l'article 322quater, en projet, se réfère aux "dispositions de l'article 4 de la Convention avec les établissements hospitaliers". Cette formulation crée l'impression que le paragraphe 3 vise exclusivement le régime d'indemnisation forfaitaire, tel qu'il a été élaboré dans la convention concernée, à l'exclusion des règles d'indemnisation forfaitaire contenues, le cas échéant, dans d'autres conventions qui peuvent être conclues avec des établissements hospitaliers, par exemple, sur une base individuelle. A ce sujet, il a été communiqué au Conseil d'Etat que les auteurs entendent effectivement étendre l'article 322quater, § 3, en projet, à ces autres conventions également. Il y aurait lieu, dès lors, d'adapter la rédaction du paragraphe concerné. A cet effet, il peut suffire d'écrire : "En ce qui concerne les journées d'hospitalisation forfaitaires indemnisées en vertu d'une convention conclue avec les établissements hospitaliers, des cadres ...".

.../...

Toujours en ce qui concerne l'article 322quater, § 3, en projet, le fonctionnaire délégué a précisé que, si aucune convention telle que visée dans ce paragraphe n'est conclue, il convient de faire application du paragraphe 1er. Il paraît donc indiqué de faire suivre immédiatement le paragraphe 1er par le paragraphe 3, ou, en d'autres termes, d'intervertir les paragraphes 2 et 3.

5. Au paragraphe 5 de l'article 322quater, en projet, il conviendrait d'écrire, dans un souci de clarté : "... selon lesquelles les organismes assureurs transmettent au Service des soins de santé de l'I.N.A.M.I. les cadres statistiques visés aux paragraphes précédents ...".

Au surplus, l'on n'aperçoit pas ce qu'il faut entendre, dans le même paragraphe, par "les dépenses et les cas y afférents". Il peut être inféré des précisions fournies à ce sujet par le fonctionnaire délégué que les mots "les cas y afférents" visent le nombre de cas dans lesquels il a été fait application des différents numéros de code de la nomenclature des prestations de santé et qui ont donné lieu aux dépenses concernées. Par souci de clarté de la réglementation, il serait indiqué d'inscrire cette précision d'une manière plus explicite à l'article 322quater, § 5, en projet. En outre, l'occasion pourrait être mise à profit pour expliciter dans le même sens, ou pour le moins, formuler d'une manière uniforme, les autres dispositions de l'arrêté royal du 4 novembre 1963 qui sont rédigées en des termes similaires (voir notamment l'article 322bis).

.../...

Article 5.

1. L'article 322quinquies en projet prévoit l'établissement de "profils anonymes" (en néerlandais : "anonieme profielen"). Il peut être inféré des documents communiqués au Conseil d'Etat que les profils concernés sont conçus sous la forme de cadres statistiques, visés à l'article 206, alinéa 2, de la loi coordonnée. Interprétée de cette manière, la disposition en projet trouve son fondement légal dans l'article 206, alinéa 2, de cette loi.

2. Selon l'article 322quinquies, en projet, les profils anonymes sont établis "selon les modalités déterminées par le Comité de l'assurance des soins de santé". Toutefois, selon l'article 206, alinéa 2, de la loi coordonnée, c'est le Roi qui détermine les modalités en matière d'établissement des cadres statistiques. Dès lors, pour que la règle mise en oeuvre par l'article 322quinquies soit compatible avec la compétence que l'article 206, alinéa 2, de la loi coordonnée, a conférée au Roi, il y aurait lieu d'inscrire déjà dans la disposition en projet les règles essentielles en matière d'établissement des profils concernés et de ne confier au Comité de l'assurance soins de santé que le soin de fixer les modalités accessoires et purement techniques.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

Mevrouw : W. DEROOVER,
Madame :

kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heren : M. VAN DAMME,
Messieurs : D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

W. DEROOVER.