

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 14 mars 1995, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités", a donné le 17 mai 1995 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 14 maart 1995 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel", heeft op 17 mei 1995 het volgend advies gegeven :

Examen du projet.OBJET DU PROJET.

L'arrêté royal en projet modifie l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, sur deux points :

- à l'article 44, il élargit la composition des comités spéciaux de concertation à tous les chefs des services de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail des différents services publics occupant un même bâtiment;
- il insère au titre VI, un chapitre VII comprenant les articles 88 et 89, visant à instaurer un régime de protection nouveau de certains délégués syndicaux sous contrat de travail, et comportant une procédure particulière en cas de licenciement.

FORMALITES PREALABLES.

L'arrêté en projet a pour fondement l'article 10, § 1er, et l'article 18 de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités.

.../...

Conformément à l'article 23, alinéa 2, de la même loi, les arrêtés royaux d'exécution de la présente loi sont délibérés en conseil des ministres.

Le projet a été approuvé par le conseil des ministres le 17 février 1995, mais il résulte des documents joints à la demande d'avis qu'il a été modifié ultérieurement pour tenir compte d'observations consignées dans le protocole n° 80/4 du 13 mars 1995.

Parmi les modifications ainsi apportées, celle qui vise l'article 88, § 1er, alinéa 2, en projet n'est pas de détail puisqu'elle abaisse le seuil d'application du nouveau régime, de cinquante membres du personnel engagés sous contrat de travail, à vingt.

Le texte soumis à la section de législation n'ayant pas été définitivement arrêté par le conseil des ministres, le projet n'est pas en état.

Compte tenu de la situation dans laquelle se trouve le Gouvernement, il semble que le conseil des ministres ne puisse pas arrêter définitivement le projet, sauf s'il apporte la preuve des circonstances qui permettraient d'apporter, en l'absence du contrôle parlementaire, des modifications importantes au régime de protection de certains délégués syndicaux sous contrat de travail.

Onderzoek van het ontwerp.DOEL VAN HET ONTWERP.

Het ontworpen koninklijk besluit strekt ertoe het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, op twee punten te wijzigen :

- in artikel 44 wordt de samenstelling van de speciale overlegcomités uitgebreid tot alle hoofden van de diensten voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen van de verschillende overheidsdiensten die een zelfde gebouw betrekken;
- in titel VI wordt een hoofdstuk VII ingevoegd, bestaande uit de artikelen 88 en 89, dat strekt tot instelling van een nieuwe regeling voor de bescherming van sommige vakbondsafgevaardigden met een arbeidsovereenkomst en dat een bijzondere procedure in geval van ontslag bevat.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN.

Het ontworpen besluit heeft als rechtsgrond artikel 10, § 1, en artikel 18 van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.

.../...

Overeenkomstig artikel 23, tweede lid, van die wet wordt over de koninklijke besluiten tot uitvoering ervan in de ministerraad overleg gepleegd.

Het ontwerp is goedgekeurd door de ministerraad van 17 februari 1995, maar uit de bij de adviesaanvraag gevoegde documenten blijkt dat het ontwerp nadien is gewijzigd om rekening te houden met de opmerkingen die vervat zitten in protocol nr. 80/4 van 13 maart 1995.

Van de aldus aangebrachte wijzigingen is die waartoe artikel 88, § 1, tweede lid, strekt geen detailkwestie, aangezien ze de drempel voor de toepassing van het nieuwe stelsel van vijftig arbeidscontractanten tot twintig verlaagt.

Aangezien de tekst die aan de afdeling wetgeving niet definitief door de ministerraad is vastgelegd, is het ontwerp niet in zoverre gereed dat het door de afdeling wetgeving kan worden onderzocht.

Vanwege de situatie waarin de Regering zich thans bevindt, lijkt de ministerraad het ontwerp niet definitief te kunnen vastleggen, tenzij hij het bewijs levert van de omstandigheden die, bij ontstentenis van controle door het Parlement, rechtvaardigen dat de regeling voor de bescherming van sommige vakbondsafgevaardigden met een arbeids-overeenkomst, ingrijpend wordt gewijzigd.

La chambre était composée de :

De kamer was samengesteld uit :

Messieurs J.-J. STRYCKMANS,
de Heren

président de chambre,
kamervoorzitter,

Y. BOUCQUEY,
Y. KREINS,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

J. DE GAVRE,

assesseurs de la
section de législation,

J. van COMPERNOLLE,

assessoren van de
afdeling wetgeving,

Madame
Mevrouw

J. GIELISSEN,

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. B. DEROUAUX, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. M. PAUL, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. DEROUAUX, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. M. PAUL, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN.

J.-J. STRYCKMANS.