

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 6 maart 1995 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 september 1980 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering tegemoetkomt in de kosten van de farmaceutische specialiteiten en daarmee gelijkgestelde producten", heeft op 18 mei 1995 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 6 mars 1995, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 2 septembre 1980 fixant les conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité intervient dans le coût des spécialités pharmaceutiques et produits assimilés", a donné le 18 mai 1995 l'avis suivant :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Aanhef.

1. Men schrijve in fine van het eerste lid van de aanhef :

"..., gecoördineerd op 14 juli 1994, inzonderheid op artikel 191, eerste lid, 14^o, vervangen bij het koninklijk besluit van 12 augustus 1994;".

2. In fine van het tweede lid van de aanhef moet worden geschreven : "..., inzonderheid op artikel 3quinquies, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 2 februari 1990;".

.../...

Artikel 1.

1. De redactie van de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp dient vanuit legistiek oogpunt te worden aangepast als volgt :

"Artikel 3quinquies van het koninklijk besluit van 2 september 1980 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering tegemoetkomt in de kosten van de farmaceutische specialiteiten en daarmee gelijkgestelde produkten, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 2 februari 1990, wordt vervangen door de volgende bepaling :".

2. Door de gemachtigde ambtenaar is verduidelijkt dat in het tweede en het derde lid van het ontworpen artikel 3quinquies van het koninklijk besluit van 2 september 1980 de algemene voorwaarden worden bepaald waaraan moet zijn voldaan opdat een vrijstelling of een vermindering van de vergoedingsopslagen of verwijlintresten zou kunnen worden toegekend, terwijl vervolgens in het vierde en het vijfde lid de bijzondere voorwaarden worden vermeld voor respectievelijk die vrijstelling of vermindering.

Teneinde dit op een duidelijker wijze tot uitdrukking te brengen in de tekst van het nieuwe artikel 3quinquies, kan worden overwogen de tweede zin van het tweede lid van het ontworpen artikel 3quinquies in het derde lid van die bepaling te integreren. Het nieuwe derde lid van artikel 3quinquies kan dan luiden als volgt :

.../...

"Het Verzekeringscomité kan aan de in het eerste lid bedoelde schuldenaar vrijstelling of vermindering van de opslag van de vergoeding of van de verwijlrentrest toestaan op voorwaarde dat :

- alle vroegere betalingen door de betrokken schuldenaar zijn verricht binnen de vastgestelde termijn;
- de in artikel 3quater bedoelde omzetten binnen de vastgestelde termijn zijn meegedeeld op een wijze die het mogelijk maakt dat de verschuldigde bedragen worden gecontroleerd;
- de schuldenaar deugdelijk kan verantwoorden dat het hem onmogelijk is geweest de verschuldigde som binnen de vastgestelde termijn te storten".

3.1. In de inleidende zin van het vierde lid van het ontworpen artikel 3quinquies kan duidelijkheidshalve worden benadrukt dat van een vrijstelling slechts sprake kan zijn indien de schuldenaar zich in een geval bevindt als bedoeld in dat lid. Daartoe volstaat het te schrijven :

"De door het Verzekeringscomité toegekende vrijstelling kan slechts volledig zijn indien de schuldenaar :".

3.2. Indien het de bedoeling is dat de in het vierde lid opgesomde gevallen op een niet-cumulatieve wijze zouden worden toegepast, kan dit op een meer expliciete wijze tot uitdrukking worden gebracht door telkens na de gedachten-

.../...

streep de woorden "de schuldenaar" te vervangen door het woord "ofwel".

3.3. Wat het bepaalde na de derde gedachtenstreep van het vierde lid betreft, zal de Regering moeten nagaan of de "behoorlijk aangetoonde dwingende redenen" voldoende nauwkeurig omschreven zijn om te kunnen worden onderscheiden van het geval van overmacht, waarvan sprake na de eerste gedachtenstreep.

4. Wat het vijfde lid van het ontworpen artikel 3quinquies betreft, moet worden vastgesteld dat erin uitsluitend gewag wordt gemaakt van een vermindering "van de verschuldigde opslag", in tegenstelling tot de voorafgaande leden waarin telkens op een vrijstelling of een vermindering van zowel de vergoedingsopslag als de verwijlintrest wordt gedoeld.

Artikel 2.

Aan de Raad van State werden geen specifieke redenen meegedeeld waarom wordt afgeweken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten. Bij gebreke van dergelijke redenen wordt artikel 2 best uit het ontwerp weggelaten. Artikel 3 dient dan tot een artikel 2 te worden vernummerd.

Onder voorbehoud van deze opmerking, zou het artikel beter worden gesteld als volgt :

"Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt".

Compte tenu du moment où le présent avis est émis, le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

Préambule.

1. Il conviendrait d'écrire à la fin du premier alinéa du préambule :

"... coordonnée le 14 juillet 1994, notamment l'article 191, alinéa 1er, 14^o, remplacé par l'arrêté royal du 12 août 1994;".

2. Il y aurait lieu d'écrire au deuxième alinéa du préambule, in fine : "... , notamment l'article 3quinquies, inséré par l'arrêté royal du 2 février 1990;".

.../...

Article 1er.

1. Du point de vue de la légistique, il conviendrait d'adapter la phrase liminaire de l'article 1er du projet comme suit :

"L'article 3quinquies de l'arrêté royal du 2 septembre 1980 fixant les conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité intervient dans le coût des spécialités pharmaceutiques et produits assimilés, inséré par l'arrêté royal du 2 février 1990, est remplacé par la disposition suivante :".

2. Le fonctionnaire délégué a précisé que les alinéas 2 et 3 de l'article 3quinquies en projet de l'arrêté royal du 2 septembre 1980 déterminent les conditions générales qui doivent être remplies pour qu'une exonération ou une réduction de la majoration de redevance ou de l'intérêt de retard puisse être accordée, tandis que les alinéas 4 et 5 mentionnent ensuite les conditions particulières, respectivement de cette exonération ou de cette réduction.

Afin que les précisions précitées ressortent mieux du texte de l'article 3quinquies, nouveau, il est suggéré d'intégrer la seconde phrase de l'alinéa 2 de l'article 3quinquies en projet à l'alinéa 3 de cette disposition. L'alinéa 3, nouveau, de l'article 3quinquies pourrait, dès lors, être rédigé comme suit :

.../...

"Le Comité de l'assurance peut accorder au débiteur visé à l'alinéa 1er l'exonération ou la réduction de la majoration de la redevance ou de l'intérêt de retard à condition que :

- tous les paiements effectués antérieurement par le débiteur concerné l'aient été dans le délai fixé;
- les chiffres d'affaires visés à l'article 3quater aient été communiqués dans le délai fixé et de manière à permettre le contrôle des montants dus;
- le débiteur puisse dûment justifier qu'il lui a été impossible de verser la somme due dans le délai fixé".

3.1. Dans un souci de clarté, il serait indiqué de souligner dans la phrase introductive de l'alinéa 4 de l'article 3quinquies, en projet, qu'il ne peut être question d'exonération que si le débiteur se trouve dans un cas visé dans cet alinéa. A cet effet, il suffit d'écrire :

"L'exonération accordée par le Comité de l'assurance ne peut être totale que si le débiteur :".

3.2. Si l'intention est que les cas énumérés à l'alinéa 4 soient appliqués d'une manière non cumulative, il serait possible de l'exprimer de manière plus explicite en remplaçant, après chaque tiret, les mots "le débiteur" par le mot "soit".

.../...

3.3. En ce qui concerne la disposition suivant le troisième tiret de l'alinéa 4, il incombera au Gouvernement de vérifier si les "raisons impérieuses dûment prouvées" sont définies de manière suffisamment précise pour pouvoir être distinguées du cas de force majeure, mentionné après le premier tiret.

4. En ce qui concerne l'alinéa 5 de l'article 3quinquies, en projet, il convient de constater qu'il fait mention exclusivement d'une réduction "de la majoration due", alors que les alinéas précédents, par contre, visent chaque fois, soit une exonération, soit une réduction tant de la majoration de la redevance que de l'intérêt de retard.

Article 2.

Il n'a été communiqué au Conseil d'Etat aucun motif spécifique justifiant la dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur d'arrêtés. A défaut de motifs de l'espèce, il serait préférable d'omettre l'article 2 du projet. Dans cette hypothèse, il conviendrait d'adapter la numérotation de l'article 3, celui-ci devenant l'article 2.

Sous réserve de l'observation qui précède, le texte néerlandais de cet article serait mieux rédigé comme suit :

"Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heren : M. VAN DAMME,
Messieurs : D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

S. VANDERHAEGEN.