KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 1 maart 1995 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende organisatie van het permanent secretariaat van de Vlaamse Onderwijsraad en de regeling van de rechtspositie van het personeel", heeft op 30 maart 1995 het volgend advies gegeven :

1. Uit het aan de Raad van State overgelegde dossier en de toelichting verstrekt door de gemachtigde ambtenaar, blijkt dat over het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering houdende organisatie van het permanent secretariaat van de Vlaamse Onderwijsraad en de regeling van de rechtspositie van het personeel, niet de collegiale beraadslaging in de Vlaamse regering heeft plaatsgehad die wordt opgelegd door artikel 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

De Vlaamse regering heeft weliswaar op 14 december 1994 haar principiële goedkeuring gehecht aan een eerste versie van het ontwerp-besluit, maar over de ontworpen regeling werden pas daarna in het sectorcomité XVIII van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest onderhandelingen gevoerd met de representatieve vakbonden van het personeel, welke onderhandelingen geleid hebben tot het protocol nr. 19.50 van 17 februari 1995. In de bijlagen bij dit protocol werden - met verwijzing naar een nota van de administratie ambtenarenzaken van 13 januari 1995 en naar een "leidraad onderhandelingen personeelsstatuten Vlaamse openbare instellingen" - inhoudelijke wijzigingen van het ontwerp voorgesteld. Het ontwerp van besluit werd evenwel, na de syndicale onderhandelingen, niet opnieuw aan de Vlaamse regering voorgelegd zodat deze geen kennis heeft kunnen nemen van de voorgestelde wijzigingen noch ter zake een beslissing heeft kunnen nemen.

Voorontwerpen van wet, decreet of ordonnantie en ontwerpen van reglementaire besluiten kunnen slechts met

toepassing van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State aan de afdeling wetgeving worden voorgelegd, nadat ze alle achtereenvolgende stadia van de administratieve voorbereiding ervan hebben doorgemaakt - nadat met andere woorden omtrent de ontwerpteksten de voorgeschreven raadplegingen werden gehouden, de vereiste adviezen werden ingewonnen en de eventueel opgelegde akkoorden werden verkregen, nadat de stellers van de ontwerpen de gelegenheid hebben gehad, aan de hand van die consultaties, adviezen, enz. ..., eventueel hun teksten aan te passen -, en nadat de bevoegde overheid zich over de definitieve ontwerp-teksten heeft uitgesproken.

Zolang de Vlaamse regering zich derhalve niet heeft beraden over de resultaten van de syndicale onderhandeling en de uiteindelijke tekst van het ontwerp niet heeft goedgekeurd, is het ontwerp niet in zoverre gereed dat het door de afdeling wetgeving kan worden onderzocht.

2. Samen met dit ontwerp werden twee andere ontwerpen van besluit voorgelegd welke betrekking hebben op de organisatie van de administratieve diensten en de regeling van de rechtspositie van het personeel van de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs en de Dienst voor Infrastructuurwerken van het Gesubsidieerd Onderwijs. Uit een eerste onderzoek van de inhoudstafel van de drie ontworpen regelingen blijkt dat het om analoge rechtspositieregelingen gaat.

Aan de Raad van State is meegedeeld dat aldus uitvoering wordt gegeven aan een principebeslissing van de Vlaamse regering van 23 december 1993 luidens welke "het Vlaams ambtenarenstatuut ... zal toegepast worden op ... (al de) Vlaamse openbare instellingen die onderworpen zijn aan de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van het rijkspersoneel ...".

In dit verband heeft de Raad van State reeds gewezen op wat volgt :

> "Het laat zich dan ook aanzien dat, overeenkomstig die principiële beslissing van de Vlaamse regering, eventuele wijzigingen welke in de toekomst in het statuut van 24 november 1993 zullen worden aangebracht, eveneens wijzigingen tot gevolg zullen hebben van het thans voor advies voorgelegde ontwerp-statuut (evenals van later vast te stellen rechtspositieregelingen voor het personeel van andere openbare instellingen die van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest afhangen).
>
> Hoewel het in de regel, om wetgevingstechnische redenen, geen aanbeveling verdient te reglementeren door verwijzing naar andere teksten, kan in de gegeven omstandigheden aan de stellers van het ontwerp toch ter overweging worden gegeven te onderzoeken of het niet de voorkeur verdient de werkwijze over te nemen die destijds werd gevolgd voor de vaststelling van het administratief en geldelijk statuut van het personeel van de federale openbare instellingen (koninklijke besluiten van 8 januari 1973), en met andere woorden enkel de van het Vlaams ambtenarenstatuut afwijkende regelingen op te nemen" (1).

---

(1) Advies L. 24.069/8 van 30 januari 1995 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering houdende organisatie van het Commissariaat-Generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openlucht-recreatie en de regeling van de rechtspositie van het personeel.

De kamer was samengesteld uit

Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	kamervoorzitter,
de Heren	: M. VAN DAMME, D. ALBRECHT,	staatsraden,
	G. SCHRANS, E. WYMEERSCH,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. B. THYS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS. S. VANDERHAEGEN.