KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 28 februari 1995 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 houdende organisatie van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel", heeft op 21 maart 1995 het volgend advies gegeven :

1. De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp-besluit beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenshap en de regeling van de rechtspositie van het personeel, hebben inzonderheid betrekking op de loopbaan en de bezoldigingsregeling van de leden van het loodsenkorps.

2. Uit het aan de Raad van State overgelegde dossier en de toelichting verstrekt door de gemachtigde ambtenaar, is gebleken dat over de thans voor advies voorgelegde tekst van het ontwerp niet de collegiale beraadslaging in de Vlaamse regering heeft plaatsgehad die wordt opgelegd door artikel 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en dat die tekst evenmin vooraf voor akkoordbevinding werd voorgelegd aan de Vlaamse minister bevoegd voor begroting, zoals voorgeschreven door artikel 8, § 1, 1°, van het besluit van de Vlaamse regering van 16 november 1994 tot regeling van de begrotingscontrole.

Weliswaar heeft de Vlaamse minister bevoegd voor begroting zich op 20 juli 1994 akkoord verklaard met een eerste versie van het ontwerp-besluit en heeft de Vlaamse regering op dezelfde datum over dat (voor)ontwerp beraadslaagd, maar over die regeling werden pas daarna (1) in het sectorcomité XVIII van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest onderhandelingen gevoerd met de representatieve

---

(1) Met name op 19 oktober, 8 november, 14 november, 22 november, 30 november, 14 december en 22 december 1994.

vakbonden van het personeel. Als gevolg van die onderhandelingen werd het (voor)ontwerp inhoudelijk op essentiële punten gewijzigd, inzonderheid ook wat de toelageregeling voor het loodspersoneel betreft (1). Het aldus gewijzigde ontwerp werd niet opnieuw voor akkoordbevinding voorgelegd aan de Vlaamse minister bevoegd voor begroting en evenmin naderhand ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse regering.

Voorontwerpen van wet, decreet of ordonnantie en ontwerpen van reglementaire besluiten kunnen slechts met toepassing van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State aan de afdeling wetgeving worden voorgelegd, nadat ze alle achtereenvolgende stadia van de administratieve voorbereiding ervan hebben doorgemaakt - nadat met andere woorden omtrent de ontwerp-teksten de voorgeschreven raadplegingen werden gehouden, de vereiste adviezen werden ingewonnen en de eventueel opgelegde akkoorden werden verkregen, nadat de stellers van de ontwerpen de gelegenheid hebben gehad, aan de hand van die consultaties, adviezen, enz. ..., eventueel hun teksten aan te passen, en nadat de bevoegde overheid zich over de definitieve ontwerp-teksten heeft uitgesproken.

Gelet op het ontbreken zowel van het begrotingsakkoord, als van de goedkeuring van de Vlaamse regering over de uiteindelijke tekst ervan, is het ontwerp niet in zoverre gereed dat het door de afdeling wetgeving kan worden onderzocht.

---

(1) Volgens de gemachtigde ambtenaar komt de bedoelde wijziging van de toelageregeling neer op een jaarlijkse meeruitgave van ongeveer 22 miljoen frank.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. VERBIEST, P. LEMMENS,	staatsraden,
de Heer :	J. GIJSSELS,	assessoren van de
Mevrouw :	Y. MERCHIERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw :	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. B. THYS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS. W. DEROOVER.