

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, le 8 février 1995, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un avant-projet de décret de la Commission communautaire française "portant approbation de l'accord de coopération relatif à la Formation permanente pour les classes moyennes et les petites et moyennes entreprises et à la tutelle de l'Institut de Formation permanente pour les classes moyennes et les petites et moyennes entreprises par la Commission communautaire française, la Communauté française et la Région wallonne", a donné le 13 février 1995 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 8 februari 1995 door de Minister Voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet van de Franse Gemeenschapscommissie "portant approbation de l'accord de coopération relatif à la Formation permanente pour les classes moyennes et les petites et moyennes entreprises et à la tutelle de l'Institut de Formation permanente pour les classes moyennes et les petites et moyennes entreprises par la Commission communautaire française, la Communauté française et la Région wallonne", heeft op 13 februari 1995 het volgend advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée. En l'occurrence, elle l'est dans les termes suivants :

"En effet, il est impératif que l'accord de coopération soit approuvé au plus tôt par les trois entités concernées".

*

*

*

Aux termes de l'article 160, alinéa 2, de la Constitution, "le Conseil d'Etat (...) donne des avis dans les cas déterminés par la loi". L'alinéa 1er de la même disposition constitutionnelle précise que la compétence du Conseil d'Etat est déterminée par la loi. Il en résulte que le Conseil d'Etat n'a de compétence, notamment en matière d'avis, que dans les cas que la loi détermine.

Si la section de législation du Conseil d'Etat est compétente, en application de l'article 3, § 1er, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, pour donner son avis sur des avant-projets ou des projets émanant des membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en revanche, elle ne l'est pas, faute de disposition légale, pour donner un avis sur des avant-projets ou

.../...

des projets émanant des membres du Collège de la Commission communautaire française, comme elle l'a déjà indiqué à plusieurs reprises, sans avoir à se prononcer, à cette occasion, sur l'étendue des compétences normatives dudit Collège ou de la Commission.

Seul le législateur fédéral pourrait, s'il l'estime opportun, étendre la compétence d'avis du Conseil d'Etat, section de législation, à ces catégories de textes (1), en complétant les lois sur le Conseil d'Etat coordonnées le 12 janvier 1973, conformément à l'article 160 de la Constitution.

(1) Les auteurs de la proposition de révision de la Constitution tendant à insérer dans celle-ci l'article 59quinquies écrivaient en effet : "Les dispositions contenues dans les articles 2 à 6 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat seront rendues applicables aux propositions et projets de décrets de la Commission communautaire française" (Doc. Chambre, 1992-93, n° 726/1, p. 3).

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden. In het onderhavige geval luidt de motivering aldus :

"En effet, il est impératif que l'accord de coopération soit approuvé au plus tôt par les trois entités concernées".

*

* *

Naar luid van artikel 160, tweede lid, van de Grondwet, "(...) geeft de Raad van State advies in de door de wet bepaalde gevallen". Het eerste lid van diezelfde grondwettelijke bepaling stelt dat de bevoegdheid van de Raad van State door de wet wordt bepaald. Daaruit volgt dat de Raad van State geen bevoegdheid heeft, onder meer inzake adviezen, dan in de gevallen die de wet bepaalt.

Hoewel de afdeling wetgeving van de Raad van State, met toepassing van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, bevoegd is om advies te geven over voorontwerpen of ontwerpen van de leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, is zij daarentegen, zoals zij reeds herhaaldelijk heeft aangegeven, bij ontstentenis van een wetsbepaling niet bevoegd om advies te geven over vooront-

.../...

werpen of ontwerpen van de leden van het College van de Franse Gemeenschapscommissie en heeft zij zich bij deze gelegenheid niet uit te spreken over de hoegrootheid van de normatieve bevoegdheden van dat College of die Commissie.

Alleen de federale wetgever zou, als hij zulks opportuun acht, de adviesbevoegdheid van de Raad van State, afdeling wetgeving, tot die categorie van teksten (1) kunnen uitbreiden, door de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, overeenkomstig artikel 160 van de Grondwet aan te vullen.

(1) De indieners van het voorstel tot herziening van de Grondwet dat ertoe strekte artikel 59quinquies daarin in te voegen schreven immers : "De bepalingen vervat in de artikelen 2 tot 6 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State zullen van toepassing worden gemaakt op de voorstellen en ontwerpen van decreet van de Franse Gemeenschapscommissie" (Gedr. St., Kamer, 1992-1993, nr. 726/1, blz. 3).

La chambre était composée de :

De kamer was samengesteld uit :

Messieurs
de Heren

R. ANDERSEN,

président de chambre,
kamervoorzitter,

C. WETTINCK,
P. LIENARDY,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Madame
Mevrouw

M. PROOST,

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

Le rapport a été présenté par M. P. ERNOTTE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. R. HENSENNE, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. ERNOTTE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. R. HENSENNE, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST.

R. ANDERSEN.