

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 1er février 1995, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "autorisant la Fondation contre les affections respiratoires et pour l'éducation à la santé à accéder aux informations du Registre national des personnes physiques", a donné le 12 juillet 1995 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 1 februari 1995 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij aan de "Fondation contre les affections respiratoires et pour l'éducation à la santé" toegang wordt verleend tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen", heeft op 12 juli 1995 het volgende advies gegeven :

Examen du projet.

1. Selon les informations communiquées au Conseil d'Etat, aucun texte législatif ou réglementaire ne prévoit l'obligation ou ne donne la faculté, pour l'inspecteur d'hygiène visé à l'arrêté royal du 1er mars 1971 relatif à la prophylaxie des maladies transmissibles, de communiquer les déclarations nominatives des maladies transmissibles qui doivent lui être faites en vertu de l'article 3 de l'arrêté précité, par les médecins ou les directeurs de laboratoire visés au même arrêté, à l'association sans but lucratif "F.A.R.E.S.". Partant, on ne saurait concevoir qu'au départ de ces déclarations nominatives, l'association sans but lucratif puisse accéder aux données personnelles enregistrées par le Registre national, aussi longtemps que la loi n'aura pas imposé aux inspecteurs d'hygiène, d'aviser l'association sans but lucratif, des déclarations dont ils ont connaissance, cette obligation ayant pour effet de les délier du secret professionnel auxquels ils sont tenus en vertu de l'article 458 du Code pénal, qui, puisqu'il relève des règles générales de droit pénal, entre dans la compétence résiduelle de l'autorité fédérale (1).

2. En ce qui concerne la composition du ménage dont l'un des membres bénéficie des mesures de lutte contre la tuberculose que prend la F.A.R.E.S., il faut encore observer, à titre subsidiaire, qu'il paraît difficile que

(1) La Communauté française ne pourrait envisager de régler cette matière qu'en se fondant sur l'article 10 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

l'association puisse étendre son action à l'entourage du malade sans l'accord de ce dernier. A défaut d'un tel accord, la révélation de la donnée visée à l'article 3, alinéa 1er, 9°, de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, que consentirait le Roi, serait elle aussi illégale.

3. Il résulte des observations qui précèdent que le projet d'arrêté royal doit être abandonné, aussi longtemps que la loi n'aura pas été adaptée par le législateur, à qui il incombe de faire la balance des intérêts en présence, notamment entre les impératifs de la santé publique et ceux du respect de la vie privée et du secret médical, et de prendre en considération les principes applicables en ce domaine, inscrits dans la Constitution (voyez spécialement les articles 22 et 23) et le droit international conventionnel.

Onderzoek van het ontwerp.

1. Volgens de aan de Raad van State verstrekte inlichtingen legt geen enkele wets- of verordeningsbepaling de verplichting op of voorziet ze in de mogelijkheid dat de gezondheidsinspecteur, bedoeld in het koninklijk besluit van 1 maart 1971 betreffende de profylaxe tegen overdraagbare ziekten, aan de vereniging zonder winstoogmerk "FARES" de nominatieve aangiften van de overdraagbare ziekten mededeelt die de artsen of de directeurs van laboratoria bedoeld in datzelfde besluit krachtens artikel 3 van het voornoemde besluit aan hem moeten doen. Bijgevolg kan niet worden aanvaard dat de vereniging zonder winstoogmerk op basis van die nominatieve aangiften toegang zou krijgen tot de persoonsgegevens die door het Rijksregister worden verwerkt, zolang bij wet aan de gezondheidsinspecteurs niet de verplichting wordt opgelegd de vereniging zonder winstoogmerk in kennis te stellen van de aangiften die hun bekend zijn, een verplichting die tot gevolg heeft dat zij ontheven worden van het beroepsgeheim waartoe zij krachtens artikel 458 van het Strafwetboek gehouden zijn en dat onder de algemene strafrechtelijke regels valt, zodat het tot de residuaire bevoegdheid van de federale overheid behoort (1).

2. Omtrent de samenstelling van het gezin waarvan één van de leden het voordeel geniet van de maatregelen ter

(1) De Franse Gemeenschap kan zulk een aangelegenheid alleen regelen op grond van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

bestrijding van tuberculose die de "FARES" neemt, moet in bijkomende orde worden opgemerkt dat de vereniging bezwaarlijk zonder de toestemming van de zieke haar activiteiten kan uitbreiden tot diens omgeving. Indien die toestemming niet wordt gegeven, zou de bekendmaking van de informatie waarvan sprake is in artikel 3, eerste lid, 9°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, eveneens onwettig zijn indien de Koning zulk een bekendmaking zou toestaan.

3. Uit de voorgaande opmerkingen blijkt dat van het ontwerp van koninklijk besluit moet worden afgezien zolang de wetgever de wet niet heeft aangepast; deze moet de belangen afwegen die op het spel staan, inzonderheid de vereisten inzake de volksgezondheid en die inzake de eerbied voor het privéleven en het medisch geheim, en hij moet tevens de op dat gebied toepasselijke beginselen in aanmerking nemen die in de Grondwet (zie inzonderheid de artikelen 22 en 23) en in het internationale verdragsrecht zijn vastgelegd.

La chambre était composée de :

De kamer was samengesteld uit :

Messieurs J.-J. STRYCKMANS,
de Heren

président de chambre,
kamervoorzitter,

Y. BOUCQUEY,
Y. KREINS,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

F. DELPEREE,
J. van COMPERNOLLE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

Madame J. GIELISSEN,
Mevrouw

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme C. DEBROUX, auditeur adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. C. DEBROUX, adjunct-auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN.

J.-J. STRYCKMANS.