

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 17 januari 1995 door de Minister van Pensioenen verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen en van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen" heeft op 19 januari 1995 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Pensions, le 17 janvier 1995, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un avant-projet de loi "modifiant l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants et la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions", a donné le 19 janvier 1995 l'avis suivant :

Met het oog op de verantwoording van het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag, voorgeschreven door artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 15 oktober 1991, wordt gewezen op de noodzaak om een aantal anomalieën in de toe te passen reglementering recht te zetten.

*

*

*

STREKKING VAN HET ONTWERP.

1. De wijziging welke het voor advies voorgelegde ontwerp van wet beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, strekt in essentie ertoe in dat besluit de mogelijkheid in te schrijven dat geheel of gedeeltelijk wordt afgezien van de sancties welke de pensioengerechtigde of de werkgever die hem tewerkstelt, kunnen worden opgelegd bij ontstentenis of laattijdigheid van de aangifte van de voortzetting of de hervatting van de beroepsarbeid door de pensioengerechtigde. Het ontwerp bepaalt welk orgaan geheel of gedeeltelijk van de betrokken sancties zal kunnen vrijstellen en draagt de Koning op de nadere regelen vast te stellen overeenkomstig welke die vrijstelling zal gebeuren (artikel 1, 2°).

.../...

2. De wijziging welke het ontwerp beoogt aan te brengen in de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen, heeft eveneens op de sub 1 bedoelde sanctieregeling betrekking, in die zin dat wordt bepaald dat de toepassing van die sancties geen weerslag heeft op de uitkering aan de pensioengerechtigde van de bijzondere bijslag, bedoeld in artikel 152, § 1, van die wet (artikel 2 van het ontwerp).

3. Aan de aldus geschetste regeling ligt, in meer algemene zin, het streven ten grondslag om een einde te maken aan een aantal interpretatieproblemen welke zijn gerezen bij de toepassing van de wijzigingen welke, bij koninklijk besluit van 30 oktober 1992, op het vlak van de reglementering van de toegelaten beroepsarbeid van pensioengerechtigden zijn aangebracht in het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Artikel 1.

1. Aan de Raad van State is meegedeeld dat het niet de bedoeling is om in het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 een bepaling op te nemen welke het de Koning mogelijk maakt de Rijksdienst voor pensioenen te machtigen om geheel of gedeeltelijk af te zien van de in het ontwerp bedoelde sancties, doch wel om een dergelijke

.../...

bevoegdheid rechtstreeks aan de betrokken Rijksdienst toe te kennen. De Koning zou nog uitsluitend worden belast met de vaststelling van de nadere regelen volgens welke de Rijksdienst voor pensioenen van de bedoelde sancties zal kunnen afzien. In dat verband is door de gemachtigde van de Regering verduidelijkt dat bij de gehele of gedeeltelijke vrijstelling van de sancties weliswaar vooral behartenswaardige gevallen zullen worden beoogd, doch daarnaast ook gevallen waarin bij voorbeeld op het vlak van de aangifte van de beroepsarbeid in 1993 vergissingen zijn gebeurd als gevolg van de in het koninklijk besluit van 30 oktober 1992 uitgewerkte overgangsregeling. Het verdient aanbeveling om die verduidelijking in de memorie van toelichting op te nemen teneinde op die wijze een nadere indicatie te verstrekken omtrent de door de wetgever beoogde categorieën van gevallen waarin van de sancties kan worden afgezien.

2. Teneinde geen onzekerheid te laten bestaan omtrent de precieze draagwijdte van de wijzigingen welke artikel 1 van het ontwerp in artikel 30bis van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 beoogt aan te brengen en rekening houdend met de sub 1 weergegeven verduidelijking door de gemachtigde van de Regering, wordt voor artikel 1 de volgende redactie in overweging gegeven :

"Artikel 1. In artikel 30bis van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, ingevoegd bij de wet van 12 juli 1972 en gewijzigd bij de koninklijke

.../...

besluiten nr. 1 van 26 maart 1981, nr. 34 van 30 maart 1982 en nr. 416 van 16 juli 1986 en bij de wet van 26 juni 1992 worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° in het derde lid, 3°, worden de woorden "Hij bepaalt de sancties op het overtreden van de in het vorige lid gestelde verplichting; ze mogen niet meer worden uitgesproken na verloop van een termijn van vijf jaar, te rekenen van de dag waarop de aangiftetermijn is verstreken" geschrapt;
- 2° een vierde en een vijfde lid worden toegevoegd, luidend als volgt :

"De Koning bepaalt de sancties op het overtreden van de in het vorige lid, 3°, gestelde verplichting; ze mogen niet meer worden uitgesproken na verloop van een termijn van vijf jaar, te rekenen vanaf de dag waarop de aangiftetermijn is verstreken.

De Rijksdienst voor pensioenen kan, overeenkomstig de door de Koning te bepalen nadere regelen, geheel of gedeeltelijk afzien van de in het vorige lid bedoelde sancties"".

Artikel 3.

De datum van inwerkingtreding van het ontwerp stemt overeen met die vanaf welke de bij het koninklijk besluit van 30 oktober 1992 in het koninklijk besluit van

.../...

22 december 1967 aangebrachte wijzigingen betreffende de toegelaten beroepsarbeid van pensioengerechtigden, uitwerking hebben gekregen.

Overeenkomstig hetgeen vanuit wetgevingstechnisch oogpunt gebruikelijk is, redigere men artikel 3 als volgt :

"Art. 3. Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1993".

Slotopmerking.

Het is voorbarig om de tekst van het ontwerp zoals dit voor advies aan de Raad van State, afdeling wetgeving, wordt voorgelegd, van een formule van afkondiging te voorzien.

Pour justifier son caractère urgent, ainsi que le prescrit l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 15 octobre 1991, la demande d'avis souligne la nécessité de rectifier plusieurs anomalies dans la réglementation à appliquer.

*

*

*

PORTEE DU PROJET.

1. La modification que le projet de loi soumis pour avis tend à apporter à l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, vise essentiellement à inscrire dans cet arrêté la possibilité de renoncer en tout ou en partie aux sanctions pouvant être imposées au bénéficiaire de la pension ou à l'employeur qui l'occupe, en cas d'absence ou de tardiveté de la déclaration de poursuite ou de reprise de l'activité professionnelle par le bénéficiaire de la pension. Le projet détermine quel organe pourra dispenser en tout ou en partie des sanctions concernées et confie au Roi la tâche de fixer les modalités selon lesquelles s'opérera cette dispense (article 1er, 2°).

2. La modification que la loi en projet tend à apporter à la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pension a également trait au

.../...

régime de sanction visé sous 1, en ce sens qu'elle dispose que l'application de ces sanctions n'a aucune incidence sur le versement, au bénéficiaire de la pension, de l'allocation spéciale visée à l'article 152, § 1er, de cette loi, (article 2 de la loi en projet).

3. Le régime ainsi résumé, procède, d'une manière plus générale de la volonté de mettre fin à plusieurs problèmes d'interprétation qui se sont posés à l'occasion de l'application des modifications que l'arrêté royal du 30 octobre 1992 a apportées, concernant la réglementation de l'activité professionnelle autorisée des bénéficiaires de la pension, à l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants.

EXAMEN DU TEXTE.

Article 1er.

1. Il a été communiqué au Conseil d'Etat que l'intention n'est pas d'inscrire dans l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 une disposition permettant au Roi d'autoriser l'Office national des pensions à renoncer en tout ou en partie aux sanctions prévues par le projet, mais d'attribuer directement cette compétence à l'Office national en question. Le Roi resterait exclusivement chargé de fixer les modalités selon lesquelles l'Office national des pensions pourrait renoncer aux sanctions précitées. A cet

.../...

égard, le délégué du Gouvernement a précisé que la dispense totale ou partielle des sanctions s'appliquera, certes, en premier lieu à des cas dignes d'intérêt, mais que seront en outre visés également des cas où, par exemple, des erreurs ont été commises en 1993 dans le domaine de la déclaration du travail professionnel à la suite du régime transitoire prévu à l'arrêté royal du 30 octobre 1992. Il est recommandé de faire figurer ces précisions à l'exposé des motifs, afin de fournir de cette manière des indications plus précises quant aux catégories de cas que vise le législateur, dans lesquels il peut être renoncé aux sanctions.

2. Afin de ne laisser subsister aucune incertitude quant à la portée exacte des modifications que l'article 1er de la loi en projet tend à apporter à l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 et compte tenu des éclaircissements fournis par le délégué du Gouvernement, relatés sous 1, il est suggéré de rédiger l'article 1er comme suit :

"Article 1er. A l'article 30bis de l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, inséré par la loi du 12 juillet 1972 et modifié par les arrêtés royaux n° 1 du 26 mars 1981, n° 34 du 30 mars 1982 et n° 416 du 16 juillet 1986 et par la loi du 26 juin 1992, sont apportées les modifications suivantes :

- 1° à l'alinéa 3, 3°, les mots "Il fixe les sanctions en cas de non-respect de l'obligation visée à l'alinéa précédent; elles ne peuvent plus être prononcées lorsqu'il

.../...

s'est écoulé un délai de cinq années à compter du jour d'expiration du délai de déclaration" sont supprimés;

- 2° il est ajouté un alinéa 4 et un alinéa 5 rédigés comme suit :

"Le Roi fixe les sanctions en cas de non-respect de l'obligation prévue à l'alinéa précédent, 3°; elles ne peuvent plus être prononcées lorsqu'il s'est écoulé un délai de cinq années à compter du jour d'expiration du délai de déclaration.

L'Office national des pensions peut, conformément aux modalités déterminées par le Roi, renoncer en tout ou en partie aux sanctions prévues à l'alinéa précédent".

Article 3.

La date d'entrée en vigueur de la loi en projet correspond à celle à partir de laquelle les modifications relatives à l'activité professionnelle autorisée des bénéficiaires d'une pension, apportées à l'arrêté royal du 22 décembre 1967 par l'arrêté royal du 30 octobre 1992, produisent leurs effets.

Conformément à l'usage du point de vue de la technique législative, il conviendrait de rédiger le texte néerlandais de l'article 3 comme suit :

"Art. 3. Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1993".

Observation finale.

Il est prématuré d'ajouter une formule de promulgation au texte du projet tel qu'il a été soumis pour avis au Conseil d'Etat, section de législation.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heren : M. VAN DAMME,
Messieurs : D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

S. VANDERHAEGEN.